

坚持用科学方法指导进一步全面深化改革

陈理

全面深化改革作为一场深刻的社会变革,是前无古人的崭新事业,是涉及经济社会发展各领域各方面的复杂的系统工程,必须坚持正确的方法论,统筹谋划改革各个方面、各个层次、各个要素,推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合,才能确保改革行稳致远,取得成效。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上发表重要讲话,强调改革是一项系统工程,需要讲求科学方法,处理好方方面面的关系,并对如何坚持改革和法治相统一、坚持破和立的辩证统一、坚持改革和开放相统一、处理好部署和落实的关系等提出明确要求。这些重要论述,对于把学习贯彻党的二十届三中全会精神不断引向深入,引导全党全国人民坚定改革信心,更好凝心聚力推动各项改革举措精准落地见效,指明了正确方向、提供了科学的方法论指引。

改革要坚持科学的方法。习近平总书记指出,“改革是一项系统工程,需要讲求科学方法”。全面深化改革作为一场深刻的社会变革,是前无古人的崭新事业,是涉及经济社会发展各领域各方面的复杂的系统工程,必须坚持正确的方法论,统筹谋划改革各个方面、各个层次、各个要素,推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合,才能确保改革行稳致远,取得成效。习近平总书记始终高度重视坚持用科学方法指导和推进改革,深刻论述了改革要更加注重系统性、整体性、协同性,正确处理解放思想和实事求是、整体推进和重点突破、顶层设计和摸着石头过河、胆子要大胆和步子要稳、改革发展稳定等关系,形成了改革的系统方法论,为解决新时代改革面临的一系列复杂矛盾和深层次问题提供了重要的方法论指导。在党的十八届三中全会上,习近平总书记明确提出,全面深化改革需要加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革的关联性、系统性、可行性研究。在党的二十届三中全会上,习近平总书记进一步提出,“强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。”坚持以科学的方法为指导,是新时代全面深化改革取得历史性成就的重要原因,为新征程上进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供了重要保障。

坚持改革和法治的统一。改革开放是当代中国发展进步的活力之源,依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,改革和法治相辅相成、相伴而生,坚持改革和法治的统一对于确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序具有十分重要的意义。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央科学把握改革和法治的辩证关系,先后召开十八届三中全会、四中全会专题研究全面深化改革和全面推进依法治国问题,并通过相关决定。新时代全面深化改革和全面依法治国如同鸟之两翼、车之两轮,共同推动中国式现代化事业向前发展。党的二十届三中全会进一步把坚持全面依法治国作为进一步全面深化改革必须贯彻的一项重大原则,强调在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据,及时把改革成果上升为法律制度。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上进一步指出,“要坚持改革和法治相统一,以改革之力完善法治,进一步深化法治领域改革,不断完善中国特色社会主义法治体系”。在进一步全面深化改革中,要充分运用法治思维和法治方式,坚持改革和法治同步推进,充分发挥法治对改革的引导、推动、规范、保障作用。对于实践证明行之有效的要及时上升为法律;实践条件还不成熟、需要先行先试的,要按照法定程序作出授权;对不适应改革要求的法律法规,要及时修改和废止。

坚持破和立的辩证统一。破和立是唯物辩证法的一对重要关系,坚持破和立的辩证统一,是我国改革的一条重要经验。习近平总书记指出:“改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”改革是破和立相辅相成的过程,是通过对破除不适应生产力发展的思想观念、体制机制障碍,建立起适应生产力发展要求的新的体制机制,为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。党的十八届三中全会在规划新时代全面深化改革时,明确把完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标,并以此来统领经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队以及党的领导制度等各个领域各个方面的改革。党的二十届三中全会进一步提出进一步全面深化改革要以制度建设为主线,加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度。在进一步全面深化改革中,要坚持破和立的辩证统一,坚持先立后破、不立不破,该立的积极主动立起来,该破的在立的基础上及时破,在破和立的统一中实现改革的蹄疾步稳。

坚持改革和开放的相统一。回顾我国改革开放历程可以看到,从我国改革开放伊始,改革与开放就如影相随,在相辅相成、相互促进中不断推动中国特色社会主义向前发展。习近平总书记指出:“改革和开放相辅相成、相互促进,改革必然要求开放,开放也必然要求改革。”不断扩大对外开放、提高对外开放水平,以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的一条重要经验。党的二十届三中全会《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)设立专章对完善高水平对外开放体制机制作出总体部署,强调必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,并对稳步扩大制度型开放、深化外贸体制改革等提出明确要求。在进一步全面深化改革中,必须坚持改革和开放相统一,坚定不移实施对外开放的基本国策,实行更加积极主动的开放战略,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革,建设更高水平开放型经济新体制,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放,为推进中国式现代化注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

处理好部署和落实的关系。习近平总书记一再强调,空谈误国、实干兴邦,一分部署、九分落实。在谋划和推动新时代全面深化改革中,以习近平同志为核心的党中央既重视抓好改革的部署,又重视抓好改革的落实。《决定》全面阐述了进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证,科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署,并对以钉钉子精神抓好改革落实提出明确要求。实践证明,制定出一个好文件固然重要,但更重要的在于落实文件,如果不注重抓好落实,再好的规划和部署也会沦为空中楼阁。要加强组织领导,精心组织、统筹协调,扭住关键、精准发力,科学制定改革任务书、时间表、优先序,注重各项改革举措的协调配套,建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制,切实抓好《决定》各项部署的落实。要把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容,强化跟踪问效,推动改革举措落实落地落实到位。

(作者系全国政协委员、中共中央党史和文献研究院学术和编审委员会原主任;转自《人民政协报》)

学思践悟

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话,深刻阐明了人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势,为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。岐山县政协认真学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神,发挥职能优势,践行“三个必须”,推动新时代人民政协事业高质量发展。

一、必须坚定不移坚持党对政协工作的全面领导

75年的实践充分证明,党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证。一是强基固本,筑牢“主阵地”。认真贯彻落实中共中央办公厅《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》和新时代党的建设总要求,把政协党组的坚强领导、机关党组的科学指导、专委会党支部的有效组织作为“两个全覆盖”的重要保证,严格落实党组书记第一责任人和党组成员“一岗双责”,抓好阵地建设,做强“三坚持三提高”党建品牌,以高质量党建引领政协事业高质量发展。二是服务大局,坚定“主方向”。自觉把政协工作置于县委领导之下,严格落实重要工作、重大事项、重要情况请示报告制度,主动参与乡村振兴、招商引资、项目建设、联企帮扶、“十项重点任务”等中心工作,

发挥职能优势 践行“三个必须” 推动新时代人民政协事业高质量发展

刘玉广

围绕数控机床零部件产业和汽车及零部件等产业,开展招商引资活动,为县域经济高质量发展贡献政协智慧和力量。三是优化机制,锻造“主力军”。坚持以党建引领干部队伍建设,严格落实“第一议题”制度,建立完善“五学联动”、党组成员联系相关界别党员委员、党员委员联系党外委员、委员述职等制度,常态化举办委员大讲堂、委员读书沙龙、干部学习交流座谈会等活动,为高质量履职提供坚强保障。

二、必须深入准确地把握人民政协的性质定位

准确把握性质定位是事关人民政协事业发展的重大原则性问题,是推动人民政协制度不断焕发生机活力的重要前提。一是明确人民政协是献策机构而不是决策机构。注重提升建言献策的质量,围绕经济社会发展情况和县情实际开展调研、委员大讲堂、社情民意工作专题培训等,指导、督促、通报、表彰提案和社情民意信息工作,号召委员广泛撰写优质信息,实现报送率、采纳率、满意率的大幅提升,建言资政“质效双升”。二是明确人民政协是聚力机关而不是权力机关。充分发挥政协委员主体作用,全力推动党的二十届三中全会精神的学习宣传贯彻,组织开展“委员活动日”、委员读书、书画展等活动,编辑文史资料,以书香笔墨凝聚团结奋斗之力。切实做好联谊交友、招商推介等工作,充分挖掘宣传特色优势,不断扩大岐山的朋友圈

做到“四个坚持” 不断提升“四力” 全面加强政协党的建设

曹宏涛

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上强调,坚持用改革精神和严的标准管党治党,以党的政治建设为统领全面推进政协的各项建设,营造风清气正、干事创业的良好政治生态。本届以来,扶风县政协党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真落实中央、省、市对政协党建工作的新要求,把推进党的政治建设贯穿政协履职的全过程各方面,做到“四个坚持”,不断提升“四力”,推动县政协党的建设呈现新气象、新作为。

一、坚持三个“始终”,落实党对政协工作的全面领导,不断提升政治领导力。一是始终坚持旗帜鲜明讲政治。牢记政协之“政”乃政治之“政”,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是始终坚持严格执行请示报告制度。年度工作向县委专题报告,调研视察活动、重大事项及时请示报告,调研报告、社情民意信息等以书面形式报告县委,确保政协履职与党政工作同频共振。三是始终坚持把加强组织体系建设作为党建工作的着力点。完善政协党组成员联系党员委员,党员委员联系党外委员机制,构建党组“领头雁”、支部“桥头堡”、党员“排头兵”三层党的建设体系。

二、坚持三个“第一”,学懂弄通做实党的创新理论,不断提升思想引领力。一是坚持“第一议题”制度。将学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平

总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为党组会、主席会、常委会的“第一议题”长期坚持,绝不松懈。二是坚持“第一时间”学习。第一时间组织机关干部和委员的各类读书交流活动中,习近平总书记最新重要讲话精神,及时掌握讲话中的“变”与“新”,在学习中凝聚共识、提升能力、改进工作。三是坚持“第一任务”思想。号召政协委员树立先当“学生”读书学习、后当“先生”提好建议的理念,制定完善县政协党组学习制度等4项学习制度,各专委会坚持每月组织界别委员至少开展1次委员读书交流活动,学习最新讲话精神、政策文件和政协知识。近年来,在省市政协举办的各类读书交流活动中,扶风县政协荣获奖项8项,每年开展讲党课、专题研讨、主题党日等活动20余次。

三、坚持三个“注重”,完善委员联系界别群众机制,不断提升群众组织力。一是注重建立机制。制定“双联系”工作机制,扎实开展委员走访以及各界别沟通联络活动,每月不定期开展各类走访活动10余次,延展了群众与委员、与政协系统、与党委政府的双向沟通的声音传导链条,推动老旧小区改造、农村人居环境整治等一批民生问题得到有效解决。二是注重畅通渠道。以委员工作室为抓手,指导17个委员工作室通过送法进企业、农产品采购、反诈宣传等形式,每月至少开展一次“我为群众办实事”活动,

和影响力。三是明确人民政协是协商平台而不是协商主体。加强与政党协商、政府协商、人大协商、基层协商等协商渠道的协同配合,用足用活委员工作室、“秦商量”线上议政平台,积极开展“微协商、微监督、微调研、微服务”,打通基层民主协商“最后一公里”。

三、必须自觉主动提升政协工作的履职水平

要聚焦政协“三大职能”,深刻把握新时代人民政协职能定位新的内涵,努力推动工作实现新突破、取得新成效。一是提高政治协商质量。聚焦全县中心工作,积极组织委员开展深化改、城乡融合、经济发展、文化传承等方面的专题调研,邀请相关单位、行业专家参与,开展常委会会议专题议政,以“一题到底”的韧劲服务发展大局。二是提高民主监督质量。坚持把民主监督寓于政协履职的全过程,派驻委员担任职能部门民主监督员,积极参与被监督单位“三重一大”工作例会、重要活动,参与法院公开庭审旁听,开展各种视察监督、评议监督和特邀监督,履行民主监督职责。三是提高参政议政质量。进一步完善委员管理制度,常态化开展委员培训、述职、考核,全面提升委员履职能力水平;通过精准交办、领导领办、视察督办、协商促办、考核评办等方式,提升提案办理质效,切实把委员的“金点子”转化为助推经济社会发展的“金果子”。

(作者系岐山县政协党组书记、主席)

经验交流

自2022年换届以来,韩城市政协认真落实省、市政协关于深入推进委员工作室建设的通知精神,认真谋划、严格管理、扎实推进,有力推动了全市政协各项工作高质量发展。

一、委员工作室建设推进情况

一是加强委员工作室的领导。由市政协主席会议成员包联指导各委员工作室工作,并以普通委员身份参加所在委员工作室活动。市政协工委委牵头负责委员工作室的联系,保证了委员工作室工作方向不偏、队伍不散、活动不断。在各委员工作室成立党小组,明确责任,各党员委员在工作中充分发挥政治引领、示范带动、凝聚共识作用,切实把牢正确政治方向。

二是规范委员工作室的建设。市政协坚持委员工作室高标准、规范化建设,做到每个工作室“三亮三统一”,即:“亮标识”——统一悬挂工作室标识、“亮职责”——统一张贴工作职责和规章制度、“亮身份”——统一公示工作室委员相关信息。为确保委员工作室规范有效运行,还制定了委员工作室管理办法、工作制度、考核办法、社情民意信息收集办理等制度和规定,明确工作室任务,每个委员工作室坚持每月开展一次学习宣讲活动、每月进行一次社情民意信息收集、每季度开展一次调研视察活动、每半年开展一次提案征集、每人一件民生实事,活动开展经常、形式多样、内容丰富,成为韩城市政协工作的有力抓手。

规范建设 严格管理 不断激发委员工作室履职活力

韩城市政协

三是严格委员工作室的管理。市政协把每月21日作为“委员工作室活动日”,集中开展活动,工委委每月进行工作提示,提出活动建议,各主席会议成员带头参加,进行联系指导,活动结束后,各委员工作室对活动情况进行总结,工委委进行督导。严格委员管理,制定了《委员管理办法》《委员履职考核办法》等制度和规定,把委员参加工作室活动情况作为委员履职考核的一项重要内容,实行月收集、季分析、半年通报、年终评比。

二、委员工作室建设成效

一是有效延伸了工作触角。通过委员工作室这个履职平台,全市210名政协委员走进农村、走进社区、走进部门,聚焦基层党委政府关注的发展大事和群众关心的民生实事,邀请群众代表、有关单位负责同志在委员工作室开展“基层协商”“微协商”活动76次,参加市委、市政府及市级有关部门监督、评议等活动640余人次,向市委、市政府及市级有关部门提出意见建议1300余条,有效发挥了政协的独特优势和建言资政、团结联谊的功能作用,使协商的过程成为献计出力、助推发展的过程,成为增进共识、凝聚力量的过程,成为解决问题、惠民利民的过程。

二是有效架起了工作桥梁。市政协主席会议成员带领各委员工作室委员围绕产业发展、乡村振兴、基层治理、粮食安全和耕地保护等积极开展调研视察。向省政协和渭南市政协编报社情民意信息97篇,8篇信息被省政协采用,13篇信息被渭南市

畅通了服务群众直通车。三是注重服务实效。组织引导社会各界爱心济困协会、县爱心志愿服务队等,开展捐资助学、实用技能培训等活动,每年发放助学金、慰问金等20余万元,培训200余人次,有效助力乡村振兴、民营经济发展。

四、坚持三个“加强”,广泛凝聚共识汇聚发展力量,不断提升社会号召力。一是加强协商引智。每年围绕园区招商引资、农村集体经济发展等县域改革发展面临的突出问题至少开展2次协商活动,组织委员开展调研协商,汇集改革发展智慧,凝聚发展共识,化解改革阻力。二是加强宣传引导。围绕党的二十届三中全会精神学习等专题,讲好中国共产党治国理政故事、政协履职故事,发出参政议政好声音。近年来,在《中国政协》《人民政协报》《各界导报》《宝鸡政协》等中央和省市媒体发表各类文章信息86篇,征集出版《扶风红色记忆》等文史资料5辑,通过政协好声音鼓舞发展士气、汇聚发展合力。三是加强活动引领。以开展庆祝中国人民政治协商会议成立75周年书画图片展、党的二十届三中全会精神宣讲、红色教育基地走访等活动为载体,引领社会各界人士切实感悟制度优势、坚定信心信念,感党恩、听党话、跟党走,携手奋进中国式现代化新征程,同心共圆民族复兴伟业中国梦。

(作者系扶风县政协党组书记、主席)