

主席论坛

建好用活委员工作室 全面提升履职质效

□ 丁领乾

近年来，华阴市政协深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，按照省、市工作部署要求，充分发挥委员主体作用，突出提质增效，把握好建、管、用三个环节，全面推进委员工作室建设取得实效。

一、工作基本情况

（一）坚持党建引领，构建高效工作格局。一是强化政治引领。坚持把党的全面领导贯穿政协各项工作全过程，代市委拟定并印发《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，明确将委员工作室建设列入各级党组织重要工作议事日程。二是加强顶层设计。积极争取党委重视和支持，将政协工作放在全市工作大局中统筹谋划。市政协把委员工作室建设列为重点工作任务，主席班子成员亲自部署、一线指导、压茬推动，及时研究解决推进过程中遇到的困难和问题，确保工作顺利开展。在市级财政紧张的情况下，筹措工作经费20万元专项用于委员工作室建设。三是明确总体规划。坚持以打造“倾听民声、汇集民智、反映民意、服务民生”为主题的功能定位，系统谋划委员工作室建设，各项工作稳步有序推进。截至目前，市政协已建成驻华阴渭南市政协委员工作室，具有华阴特色的华山文旅委员工作室、花卉奇石盆景艺术工作室，以及5个界别工作室。

（二）健全完善机制，严格标准规范运行。一是突出阵地建设。严格按照“八有”标准，坚持“节俭实用、方便群众”原则，精心选定活动场所，配齐办公设施设备，规范工作制度 and 标识牌等，建强委员工作室阵地。将180名委员按照界别和就近就便原则全部入驻委员工作室。二是强化建章立制。先后制定出台《委员工作室建设运行管理办法（试行）》《委员工作室考核办法（试行）》等文件，从制度层面明确委员工作室的职责定位、活动内容、主要类型、建建程序等，切实提升工作室制度化、程序化、规范化水平。三是创新履职载体。依托委员工作室、“9·21委员活动日”等平台载体，广泛开展学习研讨、基层调研、座谈交流、微协商等主题活动，有效增进了委员与界别群众之间的工作联系和感情。

（三）聚焦中心工作，助推经济社会发展。一是准确把握职责定位。委员工作室积极引导广大委员发挥自身优势和特长，聚焦党委政府中心大局，以群众最关心、最现实、最迫切的民生实事为切口，开展调研协商、监督性协商和专题协商等活动20余次。二是持续提升履职

效能。围绕市委、市政府年度重点工作，委员工作室聚焦文旅融合、民营经济、大气污染防治等，精准制定工作室年度工作计划，先后开展“加大文化旅游开发 拓展文旅融合发展”“回眸光辉历程 共谱发展新篇”等活动，征集各方面意见建议150余条，形成专题报告21篇、社情民意信息110余篇，为党委政府科学决策提供参考。其中，宗教少数民族界委员工作室提交的《华山西峰翠宫宫巫待复修》的建议，被省级有关领导批示，目前已安排专项资金800万元完成修复；提交的《保护摩崖石刻 提升华山景区人文价值的建议》得到省政协主要领导批示，目前已组织西北大学专家团队开展专项普查和保护，新发现摩崖石刻140处。农业界委员工作室提交的《关于推进农村地区义诊服务常态化的建议》，被渭南市有关领导批示。三是充分展示履职风采。精心制作拍摄《委员在身边》委员履职风采展播微视频20余期，多方位宣传展示委员工作室活动动态和履职亮点，传播政协好声音、弘扬社会正能量。

二、存在问题

客观上讲，我们在推进委员工作室建设过程中取得了一定成效，但与上级政协的要求，特别是与人民群众的期待还有不小差距。一是委员工作室整体的标准和细则还不够完善，部分工作环节还需进一步明确细化。二是部分委员工作室活动开展频次不足，信息反馈存在滞后现象，一些群众意见处理进度和结果没有及时传达。三是委员工作室之间发展不平衡，在硬件设施、活动效果等方面存在一定差异。

三、下一步工作措施

下一步，华阴市政协将继续依托委员工作室阵地，聚焦“管理规范、服务提质、应用增效”目标，全面推进委员工作室高质量发展。一是加强阵地建设。持续推进委员工作室标准化建设，不断健全工作长效机制，推动委员工作室履职动起来、实起来、活起来。二是突出作用发挥。充分发挥委员工作室平台作用，密切联系界别群众，持续在反映社情民意、助力中心工作、提供专业服务、参与基层协商、广泛凝聚共识等方面发挥作用。三是全面提质增效。聚焦党委政府关注、群众普遍关心的难点问题，积极建言献策，进一步扩展基层协商，打通委员联系界别群众的“最后一公里”，切实将委员工作室打造成委员联系界别群众工作的特色品牌。

（作者系华阴市政协党组书记、主席）

经验交流

讲好政协故事 传播政协好声音

□ 汉中市政协

今年以来，汉中市政协坚持以习近平文化思想统领政协宣传思想文化工作，认真贯彻落实习近平总书记任在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，坚持正确政治方向、舆论导向和价值取向，紧扣中心任务，积极创新实践，以“三个突出”为抓手，切实把新闻宣传工作融入政协履职，用好政协语言，讲好政协故事，为政协事业高质量发展提供强大精神动力、营造良好舆论环境。

一、突出政治引领，把牢新闻宣传“方向盘”

一是坚持党的全面领导。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，建立由政协党组书记总体抓、分管副主席具体抓、各委室协同参与的市政协宣传工作格局，牢牢掌握党对意识形态工作的领导权。二是强化理论武装。全面落实“第一议题”制度，完善以理论学习中心组为引领的常态化学习体系，综合运用“政协天汉沙龙”活动、“政协讲堂”、“主题党日+”以及委员培训等平台，推动党的创新理论入脑入心。三是广泛凝聚共识。始终将统一思想、凝聚力量作为政协新闻宣传工作的中心环节，坚持团结鼓劲、正面宣传的主旋律，积极宣传党的大政方针，引导委员更好联系、团结、服务界别群众，筑牢凝心铸魂团结奋斗的共同思想根基。

二、突出提质增效，唱响政协履职“好声音”

一是聚焦重点工作。紧扣履职实践，突出宣传重点，围绕政协党组年度工作要点，及时跟进政协全会、议政性常委会会议等重要会议协商以及各类监督视察、重大调研活动，做好跟踪采访和全方位深层次报道。二是紧贴

委员履职。坚持以委员为中心的思想，把更多的镜头对准政协委员，把更多的版面和空间留给政协委员，多角度宣传报道各行各业的10余名政协委员在服务改革、扶贫济困、乡村振兴、为群众办实事等方面的履职成果和先进事迹，进一步激发了广大委员建功立业的积极性。三是直面基层一线。立足主责主业，把宣传思想工作贯穿到“政协天汉沙龙”、委员工作室和社情民意信息联系点中去，宣传好市政协领导班子成员带头在所在单位、分管领域和党建联系点等开展党的二十届三中全会精神宣讲，精心组织策划，与省政协《各界导报》联合开展“记者走基层”活动，印发《关于在全市政协系统开展奋进新征程、喜迎人民政协成立75周年主题宣传活动的通知》，通过走基层、进单位、进企业、访委员，鲜活记录基层政协履职亮点，诠释委员助力经济发展、情系民生的履职宗旨，营造了浓厚的社会氛围。

三是突出守正创新，建好新闻宣传“主阵地”

一是“传统+新媒体”融合。加强与《人民政协报》《各界导报》等新闻媒体的协调沟通，积极争取市委宣传部门和当地主流媒体支持，健全完善市政协门户网站、“汉中政协”微信公众号等自建网络平台信息发布功能，开设县区政协动态、视察调研、社情民意、委员风采、党纪学习教育等专栏，提升编辑策划质量，跟踪报道庆祝人民政协成立75周年系列活动，全方位展示全市政协系统履职实践。今年先后在各类媒体刊发稿件700余篇，其中《人民政协报》刊发稿件3篇，《各界导报》等省级媒体刊发稿件上百篇，更新“汉中政协”微信平台330期，

更新党纪学习教育学习内容100余条。二是健全完善工作机制。树立政协系统“大宣传”理念，在政协机关、政协各界别、150个委员工作室、各县区政协等均明确了1至2名信息报送宣传员，组建了一批由机关干部全员参加、政协委员积极参与、特约通讯员倾情加入的政治强、业务精、文笔好、效率高的“笔杆子”队伍，为政协新闻宣传工作高质量发展提供了坚实支撑；制定完善信息报送制度，规范新闻稿件撰写、审核、报送流程；完善考核通报机制，将新闻宣传工作纳入各专委会、基层政协委员工作室和界别联合活动组及政协委员的年度考核，定期通报稿件采用情况，持续开展政协“好新闻”评选活动，发出政协好声音、展现政协好形象。三是发挥平台载体作用。以建设智慧政协为契机，加大信息化建设力度，推动建立提案管理、社情民意信息、委员履职管理、移动应用等功能为一体的智慧政协网络平台，进一步拓展宣传方式、提升工作效能。四是加强政协文史工作。准确把握文史工作在宣传思想建设中的独特优势和作用，组织政协委员和文史专家精心编撰《汉中文史丛书》以及庆祝人民政协成立75周年特刊，规划编纂《永恒的家园——汉中传统村落等》文史资料，展现了汉中传统村落文化魅力，提升和扩大了地方美誉度和影响力。五是做实做细征订发行工作。政协党组把发行征订工作与政协其他重要工作同安排、同部署，提供经费保障；及时召开征订会议，定期通报出新情况，密切跟踪落实发行征订工作进度，协调解决相关问题，确保了征订任务的按时超额完成。

齐奏主旋律 共画同心圆 展现政协新闻宣传工作新气象

□ 西安市灞桥区委政协

习近平总书记强调，人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。近年来，西安市灞桥区政协认真贯彻落实习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，围绕中心、服务大局，持续提升政协新闻宣传工作质效，不断凝聚推动经济社会高质量发展的思想共识。

一、掌握主导权，把稳新闻宣传“方向盘”。

坚持把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，唱响主旋律、凝聚正能量。一是坚定“主心骨”。发挥政协党组把方向、管大局、保落实的关键作用，始终把新闻宣传工作放到政协工作全局中一体谋划、一体推进，坚持正确政治方向、舆论导向和价值取向。二是学习“新思想”。深入学习贯彻党的二十大精神、二十届三中全会精神和习近平总书记任在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，坚持落实“第一议题”制度，引导委员把握核心要义、掌握思想精髓、增进思想认同。三是实现“共促进”。完善政协党的组织体系和党建工作机制，发挥9个街道学习组功能型履职党支部作用，深化党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。

二、打好主动仗，奏响积极作为“主旋律”。

充分发挥专门协商机构作用，树立政协系统

“大宣传”理念。一是“学起来”，当好政协人。举办全区政协委员学习培训班，邀请专家学者讲授政治理论、政协知识，让委员清楚认识政协“是什么、干什么、怎么干”。二是“说起来”，讲好政协话。指导委员高质量写好提案、调研报告，通过界别、区域、个人等20个委员工作室，持续拓宽社情民意收集渠道，为群众发声代言。三是“干起来”，办好政协事。聚焦深化“三年”活动、“八个新突破”任务要求 and 全区中心工作，广泛开展多种类型协商，做到“说得对”“说得准”。8月份，第十一届全国青少年模拟政协提案活动在灞桥区成功举办，19个省、市、自治区的103所知名中学参与，全网关注留言人数达8万余人次，取得了良好的社会效应。连续2年参加省政协“泰商量”履职创新故事短视频大赛，作品《路》《桥》先后荣获全省一等奖，实现“双连冠”，极大鼓舞了灞桥政协履职尽责的信心力量。

三、构建主阵地，唱响政协履职“好声音”。

一是把牢建设方向。坚持“与时代同行、与人民同心”工作理念，于9月顺利建成区政协文史馆暨区政协新时代协商民主实践中心，构建“一核多点”的委员协商履职阵地，拓展各方联谊、体验协商民主的全新空间。二是推进规范运行。在丰富拓展功能、发挥主体作用、坚持常态长效上持续发力，提升实践

中心的开放率、活动率、人气率和满意率，打造党政需要、群众欢迎的协商品牌。三是浓厚协商文化。推动中心活动“实”起来、“活”起来、“融”起来，不断丰富“有事好商量，众人的事情由众人商量”的制度化实践，开拓政协协商民主的广度、深度，为更好发挥人民政协制度效能贡献更多灞桥素材。

四、拓宽主渠道，弘扬同心共建“正能量”。

创新工作方式方法，多渠道讲好党的治国理政故事、政协履职故事。一是讲好“灞桥故事”。编纂《乡党陈忠实》《岁月如歌·影像纺织城》《渭河》等文史资料。其中，《乡党陈忠实》系列获评“全省政协优秀文史资料图书”。二是永葆“滴书香”。擦亮灞桥特色读书品牌，开展各类读书活动186余场次，走出了一条读书学习与凝聚共识相得益彰的书香之路。《各界导报》征订工作实现全区310名委员全覆盖。三是高唱“履职之歌”。坚持通报出新情况、有声有行有效，在《人民政协报》《陕西政协》《各界导报》和省市政协公众号等平台登载工作动态、理论文章210余篇，全方位、立体式展示了政协委员忠诚履职的奋进姿态。

下一步，灞桥区委政协将自觉担负起新时代政协新闻宣传工作新使命，浓墨重彩展示政协成就、典型生动传播政协经验、清晰响亮发出政协声音，为全省、全市政协新闻宣传工作再上新台阶贡献灞桥力量。

凝心聚力 守正创新 构建政协系统新闻宣传工作新格局

□ 涇阳县政协

二、坚持守正创新，传播政协履职“好声音”

一是抓好“两报两刊”征订。坚持早研究、早布置、早落实，将征订工作经费纳入财政预算，通过机关经费保障一部分、县级部门征订一部分、政协委员订阅一部分，实现了政协委员全覆盖。截至目前，2025年征订资金已经到位，待省市任务下达后立即落实。同时，开展“读报、用报、议报”活动，使报刊成为政协委员提升履职能力的“掌中宝”。

二是构建全媒体传播格局。依托“中国涇阳”“涇阳政协”微信公众号以及“涇阳融媒”视频号等平台，构建网、端一体推进的媒体传播矩阵，开设“政协动态”“委员风采”等专题专栏，发布宣传信息430余条。主动加强与省市媒体的沟通对接，在“陕西政协”公众号、《各界导报》、各界新闻网、《咸阳日报》等省市报刊媒体刊发宣传信息23篇，有力提升了涇阳政协宣传影响力。

三是持续加强主题宣传。举办庆祝人民政协成立75周年系列活动，通过举行座谈会、读书分享会、书画展，开展红色教育，观看《建国大业》影片等形式，回顾人民政协光辉历程与伟大成就，引导政协委员增强历史责任感和使命感。深入挖掘宣传政协委员履职故事，在微信公众号开设专栏进行展播，《聚合力、促发展、同富裕》《有事您请说，我们来商量》《履职办实事，“气”韵显担当》等政协履职

短视频连续两年在省市获奖。

三、坚持担当作为，汇聚服务发展“正能量”

一是拓展基层协商阵地。在全县13个镇（街道）设立政协委员联络中心，通过“界别+属地”，全力推进政协协商、宣传引导、聚识汇智向基层延伸，引导政协委员参与基层社会治理，当好协商员、《参议员》、党政“参谋员”、矛盾“调解员”，在深入一线履职中挖掘宣传素材、展现委员担当。

二是擦亮文化涇阳名片。广泛征集“三秦”史料，围绕“涇阳印记”“涇阳人物”两大主题，先后编印《仲嵬之光》《咏咏涇阳》《涇阳印记·陝甘味经书院史校释》和文史资料特辑《绝域情怀》等系列书籍，今年编纂的《涇阳印记·嵬山城》《涇阳人物、月映城角》两部文史资料已交付出版社，有力扩大了“涇阳文史”品牌影响力。

三是广泛汇聚发展合力。坚持党委、政府工作部署到哪里，政协工作就跟进到哪里，聚焦科技创新引领、营商环境会客厅、国有资产管理、畜牧业全产业链发展、养老服务设施建设等课题，深入开展调研协商活动，查实情况、出实招，《心系秦塬 守护幸福“夕阳红”》《携手新征程 书伴我行》《发挥公益诉讼职能 守护群众美好生活》等宣传稿件被《各界导报》《西北信息报》等省市报刊媒体刊发，取得了良好的社会效果。

各界论坛

对防范帮助信息网络犯罪活动罪的 对策建议

□ 王茜

近年来，随着电信网络犯罪活动高发频发，在各种犯罪中帮助信息网络犯罪活动罪尤为突出。现结合本地办案实际，浅析帮助信息网络犯罪活动罪的基本概念、表现形式、犯罪特点，并就防范帮助信息网络犯罪活动罪提出几点对策建议。

一、基本概念

帮助信息网络犯罪活动罪简称帮信罪，根据法律规定，明知他人利用信息网络实施犯罪，为其犯罪提供互联网接入、服务器托管、网络储存、通信传输等技术支持，或者提供广告推广、支付结算等帮助，情节严重的，构成帮助信息网络犯罪活动罪。

二、表现形式

从实践看，帮信罪的常见表现形式主要有以下几种：

（一）明知他人违法进行赌博游戏，仍为其提供玩家长充价值和支付结算业务，并按比例收取手续费的行为。

（二）行为人明知他人开办的银行卡可能用于实施电信网络诈骗等犯罪行为，仍帮助其开办银行卡。违法犯罪分子往往要求行为人为其身份证办理几张银行卡，并承诺一张银行卡支付一定费用。

（三）行为人明知他人利用信息网络实施犯罪，而为其犯罪提供支付结算的帮助。

（四）明知他人利用信息网络实施犯罪，而为其犯罪提供互联网接入服务器托管、网络存储、通信传输等技术支持。

（五）行为人通过租用服务器，在特定的电脑上安装偷盗软件，从而将其伪造成网吧的电脑，获取网络游戏中的特权服务，其行为违反国家规定，对计算机信息系统实施非法控制，情节严重，构成非法控制计算机信息系统罪；行为人为明知他人利用信息网络实施犯罪，为其犯罪提供技术支持，情节严重，其行为构成帮助信息网络犯罪活动罪。

三、犯罪特点

（一）涉案情形以支付结算类居多。虽然法律规定了提供互联网接入、服务器托管、网络存储、通信传输等技术支持，或者提供广告推广、支付结算等帮助六种涉案情形，但通过本地办理的案例分析，帮信罪主要涉案情形还是集中在支付结算类类型中，以出售、出借银行卡而导致的犯罪居多。

（二）单个案件涉案人员多，入罪门槛低。大部分案件都存在多名涉案人员，涉案人员之间往往都是亲朋好友、同学等，有的是碍于情面将银行卡、手机卡借于他人使用，也有的为了蝇头小利将卡出售或出租给他人使用，最终被不法分子用于犯罪，自己承担相应的刑事责任。

（三）涉案人员年龄较小，大学生比例高。帮信罪涉案人员年龄普遍较小，大学生所占比例较高，这类人群法治观念淡薄。同时，由于该类人员经济来源比较少，存在逐利心理，容易被不法分子以利益进行诱惑。

四、防范对策及建议

（一）加强法治宣传，提高个人法律意识。针对重点人群、高危行业等突出领域进行重点防控，通过送法进学校、进社区等方式，提高对帮信罪危害的认识。

（二）加强行业联动，形成司法保护合力。建议公安、检察、法院等有关部门建立“联席会议制度”，明确职责分工，严格落实行业监管主体责任。同时，与金融行业及时会商研究，针对苗头性问题形成打击合力。

（三）加强类案监督，协同推动溯源治理。帮信罪案件背后反映出社会治理、网络监管等问题。检察机关应依法能动履职，深度挖掘、关联分析帮信罪办案数据，加强案件反向审视，实现个案监督向类案监督转变。利用大数据推动以案促治，对于涉“两卡”类案件，围绕新开账户审核、存量账户排查、高风险账户风控等，提出“检察预警”，推动全流程监管。

（作者单位：汉中市汉台区人民检察院）