

释放法律援助的惠民温情

——省政协《陕西省法律援助条例(修订草案)》立法协商座谈会侧记

□ 记者 张涵博

法律援助是国家建立的为经济困难公民和符合法定条件的其他当事人无偿提供法律咨询、代理、刑事辩护等法律服务的制度,是暖人心的重要民生工程。

11月28日,省政协《陕西省法律援助条例(修订草案)》(以下简称《条例(修订草案)》)召开立法协商座谈会,听取委员、专家、地市政协和省级有关单位负责同志对《条例(修订草案)》的意见。

“咱们今天的会议要严肃活泼——协商议题严肃、协商形式活泼,欢迎委员、专家踊跃建言。”会议伊始,主持会议的省政协副秘书长郭占华先为这场座谈会“定下了调子”。

在省政协开展立法协商活动第六个年头,为何会选择这个议题?省政协常委、社会和法制委员会副主任赵黎明在介绍立法协商工作情况时表示,省政协社法委在前期获悉2024年省人大常委会立法计划共19件,考虑到法律援助工作意义重大、地方法律援助工作条例亟需修订,最终选择围绕《条例(修订草案)》开展立法协商,组织调研组前往山东省济南市、临沂市和我省延安市、宝鸡市开展立法协商调研,并采取省市联动、共同推进的方式,提升广大政协委员和界别群众对开展法律援助工作重要性和必要性的认识。

早在2001年,陕西省就制定了《陕西省法律援助条例》(以下简称《条例》),2008年7月30日,陕西省

第十一届人民代表大会常务委员会第三次会议对《条例》进行了修订。多年来,《条例》在服务地方经济社会发展、推进法治陕西建设、维护困难群众合法权益中发挥了重要作用。据统计,2023年以来,全省共办理法律援助案件7.1万余件,受援人数10余万人次,帮助群众挽回经济损失8.9亿余元,目前已实现法律援助工作站(点)城乡全覆盖。

“随着经济社会的不断发展,法律援助工作面临的形势和任务也发生了新的变化,现行法律援助条例已经不能很好地适应工作需要。”赵黎明说,特别是自2022年1月1日《中华人民共和国法律援助法》实施以来,《条例》部分条款与上位法《中华人民共和国法律援助法》已不相适应。此次修订有利于贯彻落实《中华人民共和国法律援助法》和《法律援助法实施办法》,维护国家法制统一和完善法律援助制度,协同解决陕西法律援助现实问题。

《条例(修订草案)》立法体例科学合理,内容全面翔实、操作性强且符合地方实际。”宝鸡市政协办公室副主任尚俊杰在代表市政协发言时表示,对《条例(修订草案)》的立法思路、篇章结构无意见。

《条例(修订草案)》将因经济困难没有委托代理人的当事人可以申请法律援助的事项增加至12项。对于其中“请求工伤事故交通事故、食品药品安全事故、医疗事故人身损害赔偿”的表述,宝鸡市政协建议增加“提供劳务者受害责任赔偿”。

“大量进城务工人员因没有签订

劳动合同,实际上属于工伤赔偿的案件不得按照‘提供劳务者受害责任纠纷’处理,限于字面表述,不能按照工伤申请法律援助。”尚俊杰从实际情况出发说明原因。

延安市政协社法委副主任任正华说:“法律援助人员凭公函依法利用档案资料,需要各部门提供便利支持配合,建议将《条例(修订草案)》第三十四条完善为有关国家机关、事业单位、社会团体和相关组织应当予以配合协助并免收咨询服务费。”

面对社会援助这一扶助贫困、保障社会弱势群体合法权益的社会公益事业,如何在新修订的《条例》中体现服务与温情的为民情怀,也成了大家不约而同的“关切题”。

省政协立法协商法律专家组成员、在《条例(修订草案)》第十二条增加一款,“法律援助机构应当采取措施,方便申请人线上办理、就近办理;对行动不便的老年人、残疾人、重病者以及其他有困难的当事人,可以提供上门服务”,作为本条第二款。

对此,省政协立法协商专家组成员、西安交通大学法学院教授吴平魁进一步解释说明:“增设线上办理、就近办理及特殊群体上门服务措施,可以降低当事人申请难度与成本,提高法律援助可及性与覆盖面,尤其能够保障特殊困难群体权益,彰显法律援助的公平性与人文关怀,使法律援助服务更贴合民众需求,优化服务体验与成效。”

“我非常赞同吴教授所说的。法律援助条例针对的对象是弱势群体,必须

要强调服务意识。”省政协委员、陕西师范大学唐文明研究院教授程根兴接过话头。他建议,将失孤家庭纳入免于核查经济困难状况的法律援助申请人范围,补齐帮扶短板。

“地方条例一定要体现地方特色,线上办理和上门服务,如果能够加入《条例(修订草案)》,就会是我省的特色与亮点。”省政协立法协商专家组成员、西北政法大学民商法学院副教授马钰凤说,“条例中必须有法律责任的部分,没有法律责任或者责任太软,就会是一部没有牙齿的法律。”

细心对比对《条例(修订草案)》与《中华人民共和国法律援助法》后,省政协立法协商法律专家组成员、陕西静远新言律师事务所资深合伙人、执业律师雷应利发现,《条例(修订草案)》提到“将法律援助相关经费列入本级财政预算”,这与上位法中“将法律援助相关经费列入本级政府预算”的表述有着细微差别。

“将‘本级财政预算’改为‘本级财政预算’的考虑是什么?”雷应利问道。省司法厅副厅长郝茂成立刻打开话筒回应:“您的建议非常好,我们将向省人大反映这一情况,对‘本级政府预算’这一点予以明确。”

“意见建议实用性强、含金量高。”在听取大家发言后,省政协副主席李忠民指出,要积极研究探索参与立法协商的有效形式,助力立法协商在立法各环节全过程之中质效双升、提质增效,为高站位、多层次推进法治陕西建设作出政协贡献。

省政协召开重点关切问题情况通报会

李兴旺出席并讲话

本报讯(实习记者 秦瑶 首席记者 李荣)11月29日,省政协召开“巩固教育‘双减’成果,构建良好教育生态”重点关切问题情况通报会。省政协副主席李兴旺出席并讲话。省政协提案委员会主任王宝成主持会议,教育科技委员会主任薛建兴参加。

会上,省教育厅负责同志通报了全省义务教育“双减”工作进展情况,并与省科学技术协会分别汇报了4件相关提案办理情况。部分省政协委员、特聘专家和省级民主党派工商联代表参加并作交流发言。

李兴旺指出,要提高政治站位、深化思想认识,深入学习贯彻习近平总书记关于教育工作的重要指示批示精神,持续巩固深化“双减”成果,切实增强做好“双减”工作的政治自觉。要凝聚工作合力,推动政策落实,充分发挥“双减”工作专门协调机制作用,强化工作联动,加强各成员单位之间信息互联互通和资源共。要遵循教育规律,强化主阵地作用,深化校外培训机构治理,明确解决问题的关键在校内,着力做到“三提三管”。要发挥政协作用,助推教育改革,着力发挥专门协商机构作用,持续以监督协商之力,助力“双减”工作往实里抓、往深里做、往高水平推,推动我省教育事业高质量发展。

西安市政协与市级各民主党派工商联联席会议召开

王吉德主持并讲话

本报讯(通讯员 闫坤 记者 满淑涵)11月29日,西安市政协与市级各民主党派、工商联联席会议召开,市政协主席王吉德主持并讲话。

会议通报了市政协2024年工作情况和2025年协商工作思路,就市政协十五届四次全体会议提案工作、大会发言工作有关事项作说明。市级各民主党派、工商联对市政协2025年协商工作等提出意见建议。

会议强调,要进一步强化理论武装,坚守合作初心,共同搭建学习平台,持续用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。要加强联动协同,形成整体合力,落实成果转化机制,成果办理机制、研究宣传机制,切实把新型政党制度优势转化为服务高质量发展的实绩实效。

会议要求,要充分发挥专门协商机构作用,统筹协商计划,把共同关注的重大问题作为政协重点协商议题,持续推进联合调研视察、联动协商监督工作。要认真做好市政协十五届四次全体会议筹备工作,充分发挥市级各民主党派、工商联专业特长,围绕全市中心工作提出切实可行的对策和建议,进一步提升政协提案和大会发言工作质量。

省政协医卫体委

在汉阴县开展主题党日活动

本报讯(记者 殷博华)11月29日,省政协医药卫生体育委员会组织部分委员,前往安康市汉阴县开展主题党日活动。十二届省政协副主席王二虎参加。

在汉阴县三沈纪念馆和沈氏家训展览馆,讲解员向委员们详细讲述了沈氏三兄弟的成长历程、爱国情怀和汉阴地域文化对沈氏三杰的成长影响,以及三沈文化与汉水文化之间的紧密联系。委员们向陕南人民抗日第一军纪念碑敬献花篮。

汉阴县作为陕西省革命老区建设促进会,红色资源丰富、红色底蕴深厚。主题党日活动中,大家在接受革命精神洗礼的同时,进一步激发了干事创业的热情。委员们表示,要以此次活动为契机,进一步提高政治站位,全面提升理论素养和履职本领,以高质量建言助力高质量发展。同时,要充分发挥界别优势,聚焦群众在医药、卫生和体育领域的急难愁盼,下沉基层调研,积极建言献策,把群众的“问题清单”变为自己的“履职清单”,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

省政协机关多个处室

联合开展委员履职“服务为民”活动

本报讯(记者 张璐)11月29日,省政协办公厅联络处、社会和法制委员会办公室、省各界爱心济困协会在汉中市佛坪县联合开展医疗设备捐赠、委员法律宣讲进基层和委员读书、主题党日活动。省政协副主席郭占华参加。

此次活动共同向佛坪县人民医院、岳坝镇公共卫生和计划生育服务中心捐赠了价值200余万元的医疗设备,并在袁家庄街道办事处、塘湾村村委会开展“协商议政下基层 法律宣讲进乡村”委员法律宣讲进基层活动,将法律知识送到基层干部群众身边。最后,省政协办公厅联络处、社会和法制委员会办公室、省各界爱心济困协会党支部和部分住陕全国政协委员、省政协委员在长角坝镇沙窝村红军旧址开展委员读书和主题党日活动,通过追寻先辈足迹,缅怀革命先烈,进一步增强使命意识、担当精神。

大家表示,要以此次活动为契机,持续深入基层,倾听群众呼声,充分激发政协委员为国履职、为民尽责的积极性、主动性,为推动地方经济社会发展作出新的更大贡献。

基层政协动态

碑林区政协举行委员工作室挂牌仪式

本报讯(记者 赵婧)11月28日,西安市碑林区政协举行“向阳花”心理健康委员工作室挂牌仪式。区政协主席周振强出席挂牌仪式并讲话。

座谈会上,“向阳花”心理健康委员工作室召集人周苏鹏介绍了工作室筹备情况及相关工作计划,委员工作室成员围绕青少年心理健康问题建言献策。

周振强表示,“向阳花”心理健康委员工作室承载着重要使命,要发挥政协委员联系群众、服务群众的桥梁和纽带作用,深入基层、深入群众,了解群众在心理健康方面的实际需求和困难。要通过开展形式多样的心理健康宣传活动,让更多群众认识到心理健康的重要性,掌握正确的心理调适方法,提升心理健康素养。要充分发挥自身的专业优势,秉持专业、负责、奉献的精神,用扎实的专业知识帮助那些需要心理支持的群众。要积极加强与各方的沟通交流,整合资源,形成工作合力,不断拓展服务的深度与广度,不断促进人民群众心理健康,助力社会和谐稳定。

未央区政协开展

“稳定和扩大就业政策落实情况”民主监督活动

本报讯(记者 张涵博 通讯员 孟永强)11月27日,西安市未央区政协副主席王惠增带领区政协社会事务委员会部分委员,围绕“稳定和扩大就业政策落实情况”开展民主监督。

委员们视察了未央区就业汉城零工服务站和卡伦职业技能培训学校,随后在卡伦职业技能培训学校召开座谈会,听取区人社局关于全区就业促进工作开展情况的介绍。

调研组指出,要提高思想认识,站在讲政治的高度稳就业,深入企业、社区,全面解读宣传政策文件,表彰先进典型,将好政策落到实处。要拓宽就业渠道,聚焦重点群体和新业态新模式协同联动,全力做好高校毕业生、退役军人和就业困难人员等群体的就业帮扶工作。要压实各方责任,进一步细化措施、明确分工,适时开展督导检查,扎实推进各项就业促进政策落地落实。

渭南市政协召开党组(扩大)会议暨主席会议

本报讯(记者 樊星 通讯员 张望荣)11月26日,渭南市政协召开党组(扩大)会议和六届三十八次主席会议。市政协党组副书记、副主席王文学主持。

会议传达学习了习近平总书记对广东珠海市驾车冲撞行人案件作出的重要指示精神和全省政协专门委员会工作会议精神和《关于贯彻落实〈中共中央办公厅关于巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果的意见〉的实施意见》等文件;听取了有关专委会就大气污染防治、铸牢中华民族共同体意识教育实践基地建设赴外考察情况汇报。

会议要求,要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,充分发挥政协在理顺情绪、化解矛盾、维护稳定、构建和谐社会中的积极作用。要对照实施方案,压实工作责任,强化统筹协调,推动巩固拓展主题教育成果各项任务落地见效。要对标全国、全省政协工作要求,切实加强和改进专门委员会工作,更好发挥专门协商机构作用,为推进渭南现代化建设贡献智慧和力量。

商洛市政协集中视察商州区经济社会发展情况

本报讯(记者 王斌 通讯员 朱源龙)11月20日,商洛市政协组织部分委员集中视察商州区经济社会发展情况。市政协副主席夏启宗参加。

视察组先后深入汇宇科技移动通讯终端产品生产项目、工业级无人机生产基地项目、张峪沟品牌民宿集群、商州区群众体育运动公园、商州区人民医院等地,详细了解商州区重点项目建设和小环境整治等工作情况。

视察组建议,要强化学习,提升思想水平,深化政治自觉,把理论知识转化为推动实际工作的强大动力,切实做到理论与实践相结合,确保党的二十届三中全会精神在商州落地生根。要聚焦中心,提高工作质效,推动高质量发展,按照重点任务,将资源和精力集中在推动经济转型升级、强化科技创新能力、保障民生改善等方面,推动商州经济社会长远健康发展。要勇于担当,增强使命意识,把学习成果转化为治理效能,广大政协委员要立足自身岗位实际,勇于应对和解决工作中的复杂问题,推动工作创新发展,为助力商洛高质量发展、现代化建设贡献智慧和力量。

榆林市政协专题调研人口高质量发展情况



11月28日,榆林市政协副主席拓耀飞带领市政协人口资源环境委员会部分委员,围绕“出台鼓励生育政策措施 推动榆林市人口高质量发展”议题进行专题调研。

调研组实地察看了榆林高新区长兴路养老托育服务中心、榆溪雅园托育中心、A+宝贝托育中心,现场听取中心负责人情况汇报,详细了解托育中心在中心建设、人员结构、学历构成、职业培训等方面情况。

记者 许鹏 摄影报道

安康市政协召开“加快安康开放型经济高质量发展”调研座谈会

本报讯(实习记者 庞浩楠 通讯员 雷莹 记者 唐冰)11月26日,安康市政协围绕“加快安康开放型经济高质量发展”议题召开调研座谈会。市政协副主席郑红丹出席。

座谈会上,委员们听取了市商务局全市开放型经济整体发展情况介绍,市市场监管局、恒口示范区等单位作交流发言,与会委员围绕安康开放型

经济现状、存在的问题、发展趋势等提出了意见建议。

会议强调,要坚定不移扩大开放,充分利用国内外市场资源,积极融入全球经济体系,提升安康经济对外开放水平。要增强制度型开放,持续优化营商环境,对标国际先进水平,完善相关制度体系,为企业提供更加公平、透明、可预期的发展环境,从而

吸引更多国内外优质企业和资源落户安康。要落实好民营企业的支持政策,鼓励民营企业积极参与国际竞争,拓展海外市场,推动安康市民营企业实现更高质量发展。要注重科技创新,发展新质生产力,通过提升产品附加值和创新能力,推动经济质效双提升,为安康开放型经济注入新动力。

“小信息”发挥“大作用”

——宁陕县政协社情民意信息助推健安桥变身网红打卡地

□ 实习记者 庞浩楠 通讯员 陈沐秋 记者 唐冰

“老洪的建议竟然实现了,之前他说提建议的时候我还以为实施不了,没想到这个项目还真建成了。”经常在宁陕县城长安河健安桥上和棋友们下棋的钱大爷笑着说。他口中的老洪,就是宁陕县政协特聘信息员洪乔德,说的项目正是11月26日建成并投入使用的宁陕县城长安河健安桥景观廊桥项目。

据了解,该项目的实施不仅得益于宁陕县委、县政府的高度重视,更得益于宁陕县政协“关于将县城长安河健安桥建成景观廊桥的建议”社情民意信息的助推作用。

“当时了解到附近群众非常希望把这座拱桥变成景观桥,我多次进行实地察看,走访了解群众意愿,并结合长安河县城北段景观建设与布局,撰写了社情民意信息。”看到游客和群众在

建成后的廊桥上开心地打卡拍照,宁陕县政协特聘信息员洪乔德开心地说。

收到社情民意信息后,宁陕县住建局、县水利局相关负责同志组织人力进行实地察看,现场确定了对健安桥进行维修加固和仿古木景观廊桥建设的内容,并将该项目提交县十九届人大三次会议审议,争取纳入2024年民生实事项目。

“项目立项过程中,我们聘请专人在桥梁承重范围内对廊桥进行精细设计,以契合县城高质量发展要求,紧盯工程质量,按时完成建设任务。”宁陕县住建局相关负责同志介绍。

“穿着汉服在这座桥上拍照真好看!”“无论天晴还是下雨都可以领娃在桥上玩耍了。”“我们这些老伙计没事了就爱在这里聊聊天,还可以看别人下棋,自在得很……”随着县城长安河健安桥景观廊桥项目的建成投用,越来越多的群众到此游玩打卡,进一步丰富了群众的精神文化生活,为宜居

县城建设增添了新亮点。

社情民意信息犹如一座“连心桥”,一头连着百姓快乐,一头连着政府决策。近年来,宁陕县政协十分注重发挥社情民意信息“直通车”作用,紧紧围绕群众关注的热点、难点问题,持续做细、做实、做好反映社情民意信息工作。

截至目前,宁陕县政协全年向市政协报送社情民意信息24条,向县委、县政府和相关部门报送社情民意信息18条,其中,关于“规范城区通信线缆敷设”“对电动汽车充电桩加强维护管理”等一批社情民意信息被及时采纳和落实,得到群众的肯定和称赞。

“县政协将持续聚焦民生关切的痛点、难点,把牢选题‘方向盘’,留心发现、用心思考、深入调研,广泛听取社会各界的‘好声音’,确保社情民意信息提得准、说得对,切实当好建言献策‘智囊团’,着力推动社情民意信息工作数量和质量双提升。”宁陕县政协主席陈述勇表示。