

各界导报

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38

2024年11月25日 星期一 总第5809期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



欢迎订阅2025年各界导报·各界杂志

《各界导报》是陕西省政协主管、主办，全国公开发行的省级综合类报纸，周五刊。

邮发代号51-38，全年定价268元

《各界》杂志是陕西省政协主管、主办，全国公开发行的综合性文史类期刊，月刊。

邮发代号52-148，全年定价180元

出版发行部电话 029-63903671 63903673



经中央军委批准

《习近平关于依法治军重要论述摘编》印发全军

新华社北京11月24日电 为全面贯彻学习领会习近平同志关于依法治军重要论述，深入推进依法治军战略贯彻落实，经中央军委批准，军委政法委员会组织编印《习近平关于依法治军重要论述摘编》（以下简称《摘编》），日前正式印发全军。

《摘编》内容摘自习近平同志2012年11月至2024年6月期间的讲话、报告等重要文稿，分10个专题集中反映习近平同志关于依法治军的新理念新思想新论断。

中央军委近日发出通知，对学习使用《摘编》作出部署，要求各级按照学懂弄通做实的要求，把学习习近平同志关于依法治军重要论述放在学习贯彻习近平强军思想、学习贯彻习近平法治思想体系中深化理解，全面把握依法治军战略，吃透基本精神、领悟核心要义、明确实践要求，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。要把学习《摘编》纳入党委理论中心组学习，作为干部理论培训轮训的重要内容，与贯彻落实中央军委政治工作会议精神、开展习近平法治思想专题学习、聚焦“铁心向党铸忠诚、同心奋进担使命”深化教育实践活动等结合起来，引导官兵深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制。要充分发挥“关键少数”示范引领作用，特别是高层党委、高级干部要带头尊法学法守法用法，加强对部队的教育引导，发动官兵

共同建设法治、厉行法治、维护法治，推动形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。要大力弘扬理论联系实际的优良学风，把学习成果转化为运用法治思维和法治方式开展工作的能力，在推动治军方式根本性转变上见到实实在在的成效，加快构建中国特色军事法治体系，提高国防和军队建设法治化水平，为推进强军事业提供坚强法治保障。

我国将在全国推广应用数电发票

新华社北京11月24日电（记者王雨霏）国家税务总局24日对外发布公告，自2024年12月1日起，在全国正式推广应用数电发票。

数电发票是将发票的票面要素全面数字化、号码全国统一赋予、开票额度智能授予、信息通过税务数字账户等方式在征纳主体之间自动流转的新型发票。数电发票与纸质发票具有同等法律效力。

数电发票为单一联次，以数字化形态

存在，类别包括电子发票（增值税专用发票）、电子发票（普通发票）、电子发票（航空运输电子客票行程单）、电子发票（铁路电子客票）、电子发票（机动车销售统一发票）、电子发票（二手车销售统一发票）等。数电发票可以根据特定业务标签生成建筑服务、成品油、报废产品收购等特定业务发票。

根据公告，税务机关建设全国统一的电子发票服务平台，提供免费的数电发票开票、用票服务。对按照规定不

使用网络办税、不具备网络条件或者存在重大涉税风险的，可以暂不提供服务，具体情形由省级税务机关确定。税务机关根据纳税人的税收风险程度、纳税信用等级、实际经营情况等因素，通过电子发票服务平台授予发票总额度，并实行动态调整。

公告明确，已开具的数电发票通过电子发票服务平台自动交付。开票方也可以通过电子邮件、二维码、下载打印等方式交付数电发票。受票方取得数电发票

后，如需用于申报抵扣增值税进项税额、成品油消费税或申请出口退税、代办退税、勾选成品油库存的，应当通过税务数字账户确认用途。

此外，单位和个人可以登录自有的税务数字账户、个人所得税APP，免费查询、下载、打印、导出已开具或接受的数电发票；可以通过税务数字账户，对数电发票入账与否打上标识；可以通过电子发票服务平台或全国增值税发票查验平台，免费查验数电发票信息。

徐新荣在汉中市调研时表示

充分发挥政协作用 为高质量发展现代化建设凝心聚力

本报讯（记者 杜静波）11月19日至22日，省政协主席徐新荣到汉中市调研稳增长、促改革、历史文化保护和基层政协工作。他表示，要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，认真落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，聚焦省委、省政府部署要求，扎实履行政协职能、更好发挥政协作用，以实际行动服务进一步全面深化改革、助力完成全年经济社会发展目标任务。

徐新荣来到陕西秦洋长生药业有限公司，详细了解企业生产经营情况，勉励企业解放思想、更新观念，通过不断深化改革做大规模、做强营销、做优品牌。他表示，要把进一步全面深化改革作为根本动力，扎实推进以经济体制改革为牵引的各领域改革，落实好党中央一揽子增量政策，认真谋划和推进高质量项目建设，不断将改革红利、政策红利转化为市场活力、创新活力，加快实现质量变革、效率变革、动力变革。

在宁强县，徐新荣考察了政协委员会工作室并看望委员，勉励他们积极宣传党的政策、反映社情民意、做好解疑释惑、化解矛盾的工作。他表示，要深入学习贯彻习近平总书记在全国政协协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，为推进中国式现代化的陕西实践广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，在服务全省中心大局中彰显人民政协制度优势。要以改革思维做好政协工作，着力健全协商民主机制，不断拓展协商方式和平台，更好发挥委员主体作用，提升专门协商机构效能，在新征程上推动全省政协事业创新发展。

在宁强县，徐新荣考察了政协委员会工作室并看望委员，勉励他们积极宣传党的政策、反映社情民意、做好解疑释惑、化解矛盾的工作。他表示，要深入学习贯彻习近平总书记在全国政协协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，为推进中国式现代化的陕西实践广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，在服务全省中心大局中彰显人民政协制度优势。要以改革思维做好政协工作，着力健全协商民主机制，不断拓展协商方式和平台，更好发挥委员主体作用，提升专门协商机构效能，在新征程上推动全省政协事业创新发展。

夯实“主阵地” 塑强“主引擎”

——省政协“加快开发区(工业园区)改革创新，着力培育新质生产力”专题协商会侧记

□ 记者 满淑涵

开发区因改革开放而生，因改革开放而兴。

伴随新一轮科技革命和产业变革，科技创新渗透于生产力各要素中，贯穿于产业全流程，加快改革创新成为开发区从“数量追赶”转向“质量提升”、“从规模扩张”转向“结构升级”的重要突破口。

面对发展新质生产力这场“竞速赛”，陕西如何争先进位？11月19日，省政协召开“加快开发区(工业园区)改革创新，着力培育新质生产力”专题协商会，抓亮点、聚重点、攻难点，立足当下，共商未来。

向实聚力

发展历程证明，开发区(工业园区)是带动区域经济发展的“发动机”。

用数据反映更为直观：2023年，全省34个经开区生产总值5541亿元，占全省16.4%；规上工业总产值7551.3亿元，占全省26%。29个高新区生产总值9646.3亿元，占全省28.6%；工业总产值10282.9亿元，占全省31.9%。7个保税区进出口额2101.9亿元，占全省52%。县城工业集中区工业总产值13483.3亿元，占全省41.8%；规上工业总产值12831.3亿元，占全省44.3%。

结合前期调研情况，省政协经济委员会主任王晓驰在会上直面存在的问题：目前，陕西开发区发展组织架构不全，体制机制待完善；科创能力不强，平台效能待发挥；产业结构不优，产品价值待提升；资金保障不足，融资渠道待畅通。“未来，我们还需进一步推进开发区管理制度改革，进一步加强开发区科创体系建设，进一步加快开发区产业转型升级，

进一步提升开发区承载运营能力。”

“构建开发区高质量产业生态，不是一朝一夕、单打独斗就能完成的。”省政协委员、中核华辰建筑工程有限公司董事长李开平认为，要强化产业生态思维，共建新机制、共创新生态、共谋发展，共同探索产业链融通发展的“陕西方案”。“要围绕制造强省、质量强省目标，以重大项目引育为突破口加强升级扩容，促进产业协同发展、资源高效利用，加速园区培育新质生产力。”

向质跃升

如果把园区比作苗圃，千行百业就像一粒粒种子，在这片沃土催发传统产业转型升级、未来产业蓄势腾飞。

“开发区是我省产业最集中、经济最活跃的平台功能区，是构建现代化产业体系的重要平台和抓手。”省政协常委、民建陕西省委秘书长宋杨认为，要持续加大金融“活水”有效灌溉科技创新。他建议，探索产业链融资新模式，发行产业链“链主”及链上企业专项基金计划ABS，加强科技金融知识普及和人才培养，建立“产业升级基金+专项子基金+市场化子基金”的政府投资引导基金体系，重点投向开发区内科技主导产业和未来产业领域。同时，完善首创小微企业贷款风险补偿机制，设立“风险补偿资金”，加大小微企业的融资支持力度。

围绕发挥资本市场功能助力开发区创新发展，省政协委员、中国证监会陕西监管局党委书记、局长兼西安稽查局局长向向东认为，发展新质生产力，需要“产业+科技+金融+软环境”生态要素集聚，最典型的模式就是创投基金小镇。他建议，以秦创原总窗口、西安高新区等为重点，依托区位优势、政策、产业、规模、环境、科技等核心

优势，吸引证券投资基金、私募股权投资基金、对冲基金、创业投资基金等相关中介机构、金融机构以及辅助支持机构入驻园区，围绕政策支持、信息共享、配套设施和产融对接服务等搭建金融孵化平台，加快推动开发区产业结构调整 and 转型升级。

向高提能

工业稳，则经济稳，产业强，城市兴。

当前，国家正在推进开发区公告目录审核调整工作，要求将亩均效益、集聚集约、增量增速、创新发展、减污降碳作为综合考核评价的重要指标，引导构建产业园区错位发展、分工协作、链条完整的产业集群体系。

2023年，开发区GDP占西安市GDP的比重达到55%。西安市政协副主席邢欣说：“但目前，我们面临未来发展空间有限、项目接续不足等问题。”

瞄准破除壁垒、补短短板，邢欣建议，深化开发区产城融合创新，充分发挥政策叠加优势，优化空间布局，提升城市综合承载功能，以开放促改革调结构，全力打造自贸试验区、关中综合保税区等高能级开放平台，向改革要活力、向创新要动力。

比邻西安，咸阳也有一张亮眼的“成绩单”：2023年，咸阳市15个园区完成工业产值1734亿元，占工业总产值的77%。

借助西咸一体化契机，近年来，咸阳市与西安市开启了科技成果转化诸多“碰撞”与“联姻”。省政协常委、咸阳市政协副主席房晓飞建议，加强西安、咸阳科研机构之间的合作与交流，促进科研成果共享转化。在新能源汽车、航空航天、新材料、新能源等战略性新兴产业基础上，培育形成核心企业，实现开发区从“原材料初始加工

产品生产地”到“终端产品输出地”的战略跃升。

向新前行

强产业链，育创新链，优服务链，引人才链，企业发挥着重要的黏合和牵引作用。省政协委员、陕西延长石油(集团)有限责任公司党委书记、董事长张恺顺认为，科技型头部企业是引领开发区创新发展的关键。产业链、技术链、供应链、资本链、价值链都将围绕头部企业，特别是科技型头部企业配置。

“运用‘六个一’工程，培育和打造陕西科技型头部企业。”他建议，设立先导产业研究院集群，为开发区建设提供共性关键技术支撑；构建共性关键技术实验室集群，为开发区建设提供底层技术支撑；创建覆盖产业全周期的股权基金集群，为开发区建设提供金融支撑；创建科技投行，承担转化人职责，为科创企业全方位赋能；建设以战略新兴产业和未来产业为核心的园中园，培育涵盖“科技-产业-金融”多领域的高水平科创团队。

就提升开发区服务效能、进一步优化营商环境，省工商联副主席、陕西西瑞新材料股份有限公司董事长王文斌建议，规范涉企行政审批程序，围绕企业全生命周期的重要环节，优化跨层级、跨系统、跨区域、跨部门业务流程和办事流程，让企业办事“零跑腿”“跑一次”；规范兑现招商引资承诺，统筹兼顾外来企业和本地企业，实行惠企政策一致、市场机会均等。此外，要在产业升级上精准发力，培育一批具有核心竞争力和国际竞争力的创新型企业，为产业链、为产业集群的培育和发展提供有力支撑。

□ 新华社记者 邵瑞

汨汨汉江水汇入丹江口，造就了浩瀚如海的湖面。向上游探寻，南水北调中线工程重要水源涵养区陕西安康市，是向丹江口水库供水最多的地区。汉江在安康市境内流长340公里，常年流量262亿立方米，占丹江口水库入库水量的63%，其水质从源头上对南水北调中线工程产生关键影响。

工程通水十年来，保护汉江水质、爱护生态环境，在安康市干部群众中已内化为共识、转化为行动，使一江清水源源不断地流向丹江口、受水地。

水清岸净产业兴

小雪过后，汉江瀛湖岸边，换上红妆的水杉，点缀着纤尘不染的湖面。

“呼吸新鲜空气，看看青青湖水，吃吃农家菜肴，感觉非常好。”西安游客胡全喜这次在瀛湖边已经待了10多天。他住在安康市汉滨区流水镇居民龚仕成经营的农家乐中，日常钓鱼散步，有空时还帮忙在菜园里管理、采收蔬菜，沉浸式体验当地农村生活。

瀛湖是由安康水电站在汉江上筑坝形成的人工湖。在胡全喜的印象中，早年间瀛湖湖面密布养鱼网箱，水质也不似如今这般清澈透亮。

而龚仕成在经营农家乐之前，曾是一名靠在瀛湖上养鱼捕鱼的渔民。由于网箱养鱼产业对汉江水质产生影响，安康市此前对瀛湖上分布的31000多口网箱进行了取缔、拆解，并引导渔民转而从事生态旅游、水果茶叶种植等绿色产业。

近些年，龚仕成所居住的流水镇，水面清了、岸上净了、产业兴了。镇村的污水处理管网、垃圾中转站全面覆盖提升，交通等基础设施不断完善。同时，镇上发展出茶叶和水果产业共3万余亩，还在建设各类水果蔬菜采摘体验园、生态广场、观景长廊、健康步道也相继落成，群众发展文旅融合产业的信心不断提升。

“现在，家家户户都能吃上旅游饭。我们虽然放弃了一些眼前的利益，但能为子孙留下优美的环境和更大的发展空间。”龚仕成说。

护水爱水，干群合力

安康市市长王浩告诉记者，在确保“一泓清水永续北上”的长期实践中，护水、爱水和生态环境保护意识，已经成为一种行动自主、情感自愿，深入安康各级党员干部群众心中。

“多年来，通过坚持山水同治、水岸齐管的系统综合治理，健全相关管理工作机制，安康市扎实推进汉江水质保护工作，同时为大小河湖配齐用好‘贴身管家’，鼓励群众和志愿者参与护水，形成保护合力。”王浩说。

在安康市旬阳市吕河镇，年近七旬的全国“十大最美河湖卫士”王孝文，与旬阳市守护汉江志愿者联合会的300多名志愿者一起，常年义务在汉江的多条支流打捞水面上漂浮物、捡拾河道垃圾，已累计打捞捡拾各类垃圾100余吨。

“常常河边转，勤把垃圾捡。确保河水净，清水送京津。”全国“巾帼河湖卫士”朱先萍，7年来坚持每月两次与旬阳汉河水子护河队的队员们在汉江支流上巡河护河。据了解，在王孝文、朱先萍等人的带动下，旬阳市目前已组建起44支义务护河队伍，共有队员4000余人，其志愿服务内容也从起初的捡拾河道垃圾，逐步拓展到参与公路沿线、村庄院落的环境卫生整治。

珍稀水鸟鱼类再现

据安康水利部门负责人介绍，安康市每月对汉江干流及主要支流42个国省市控断面开展水质监测，全州市地表水水质优良率保持100%，汉江干流和瀛湖水水质长期保持为优，汉江出境断面水质常年稳定保持在国家地表水Ⅱ类标准。

优良的水质、向好发展的水生态环境也变得越来越可见可感。安康市汉滨区退休干部林俊礼与多名退休干部职工、志愿者组成团队，长期自发开展安康及其周边的汉江流域水生资源科普调查。他们拍摄记录到角鸬鹚、斑脸海番鸭、黑腹滨鹬等5种当地多年不曾出现过的水鸟如今在水边活动的影像，以及中华秋沙鸭、东方白鹳在安康越冬的罕见情形。

此外，一度难觅踪迹的鲟鱼、秦岭细鳞鲑、多鳞铲颌鱼等鱼类，近年来在安康汉江干流的分布也在持续扩大。

在林俊礼看来，这些珍稀水鸟和鱼类对水质、食物和生态环境都比较挑剔，它们的出现足以印证汉江流域生态环境不断变好。

“更让人欣喜的是，我们通过这些年的野外调查不断看到，汉江沿线群众在认识上已经有了很大变化。他们珍惜自己的生活环境，用心呵护河流小溪，以点点滴滴的行动汇聚成一泓清水、一江碧绿。”林俊礼说。

(新华社西安11月24日电)

文明交通 携手共创



11月24日，在第十三个“全国交通安全日”来临前夕，西安市公安局交警支队新城大队联合陕西科学技术馆共同举办“文明交通 携手共创”交通安全宣传活动，通过设置食物“假醉”检测展台、醉酒模拟眼镜体验、有奖问答、单警装备展示等环节，引导广大市民共建文明城市，让古城出行更安全、生活更美好。

首席记者 李荣 摄影报道

责编：刘杰 组版：邢圃 校对：段影柔