

做优做强重点产业链 加快发展新质生产力

——省政协十三届二次会议提案摘登之二

省政协委员、陕西汽车控股集团有限公司军品部副部长梁臻： 关于解决陕汽商品车出厂发运过程中临牌办理问题的提案

陕汽是我国重型军车的主要研发生产基地、大型全系列商用车制造企业，属于我省装备制造业大型企业。自2023年7月1日公安网升级后，公安部对互联网核发临牌功能进行了调整，对未售车辆须关联整车合格证信息，整车合格证信息须与工信部公告一致，导致陕汽部分如军车的特殊产品和二类底盘出库运输前办理临牌业务出现问题。

汽车市场竞争激烈，对价格敏感度很高，二类底盘、特殊不上公告的产品如果用板车运输，运输费用直接上升100%以上，会使企业产生非常大的运输成本，难以适应市场需求。请相关部门关注并推动陕汽临牌问题及早解决。为此建议：

1. 西安车管所授权陕汽交管服务站用公安网“业务类型-合法临时号牌-特型车”的功能，办理军车和暂不出具公告需要上公告样车、各类巡展车、临牌办理超两次的该类型车辆临牌业务。
2. 与公安部无锡所沟通，解决系统的逻辑问题(商用车二类底盘办理发运临牌时不强制关联整车合格证)或借用公安网出口新车的模块核发二类底盘车临牌(因为出口新车模块不强制关联整车合格证编码)。或请公安厅和西安市车管所对于企业生产二类底盘车辆(自卸车、载货车、专用车)等第一次送往改装厂时开通办理临牌权限，便于车辆正常上路行驶，减小企业运输成本投入。
3. 请协调开通第三次临牌办理及可申请临牌期限30天权限。
4. 交通、运管部门协调解决超高车辆上高速问题。对于运输不能办理临牌的底盘、军车、公告样车、展车等产品只能依靠板车发运的超超高超限车辆，请政府协调相关部门指定固定口上高速，为企业的持续发展提供便利条件。

省政协委员、榆林市政协副主席李和平： 关于支持重大煤化工项目能耗单列的提案

榆林市属于典型的成长期资源型城市，作为国家级能源化工基地和四个现代煤化工产业示范区之一，承担着能源保供和煤化工产业示范双重任务，能耗总量大、强度高。

为有效提升全市能效水平，降低能耗强度，榆林市严格执行能源消费总量弹性管理和能耗强度年度弹性管理政策，实施煤化工产业延链补链行动，促进产业产品高端化多元化，打造煤基特种燃料、煤基生物可降解材料等高端产业集群，大力发展可再生能源，开展氢能全产业链示范，实行“两高”项目用能预审制度，建立用能预算管理体系，试点开展用能权交易，实现全市重点用能单位能耗在线监测全覆盖，全力推进规上企业节能升级改造，大力发展CCUS，有效提升能效水平，确保全市能耗总量处于可控范围。

但全市仍存在产业结构单一，高端化、多元化、低碳化水平不高，集聚效应不明显等不足，亟需引进头部企业，推进高效能、低能耗煤化工产业全链条集聚发展，形成示范效应。而重大煤化工项目的布局，能耗总量较大，给地区能耗双控任务目标的完成带来极大负担，需通过能耗单列途径予以解决。为此建议：

榆林市统筹谋划了国家能源集团榆林循环经济煤炭综合利用、陕煤1500万吨/年煤炭分质清洁高效转化示范和榆林煤制清洁燃料等项目。上述项目工艺技术水平均达到国内先进水平，部分项目主要生产装置为国际、国内首台套，项目建成后对我国重大煤化工产业示范和保障国家能源安全具有重要意义，切合我国“富煤贫油少气”能源结构现状。由于上述项目能耗量较大，项目的建设对陕西省完成能耗双控任务影响巨大，建议省发改委积极协调国家发改委，将其列入国家“十五”规划，予以能耗单列。

民建省委： 关于提升我省航空材料产业智能化研发水平的提案

陕西作为中国重要的航空制造基地之一，拥有多家专注于航空材料研发和生产的企业。这些企业在航空材料领域积累了丰富的经验和技術實力，致力於開發輕質、高強度、高溫抗性等各類先進航空材料。然而，我省航空材料產業面臨著新材料研發週期長、成本高、效率低等挑戰，需要更加智能化的解決方案。為此建議：

1. 构建数字化研发平台。促进在陕航空材料企业和西工大、西交等高校间的技术共享和合作，构建完善的数字化研发平台，整合各个环节的数据资源，包括材料特性、生产工艺参数、测试数据等，推动整个行业向数字化、智能化转型。同时，利用机器学习等人工智能技术进行大规模数据分析，挖掘潜在的材料设计和工艺优化方案，提高研发效率。
2. 加大智能化设备投资。出台相关政策，鼓励企业加大对数字化、智能化技术的应用和研发投入力度，推动航空材料制造企业增加对智能化生产设备的投资。利用生成式AI等技术，实现智能化检测、智能制造等功能，提高材料设计、生产工艺优化以及产品质量管控的水平，为航空材料制造业的可持续发展提供强有力的支撑。
3. 引进数字孪生技术。数字孪生技术通过数字模拟和预测，帮助企业优化材料设计、工艺参数调整等决策。航空材料制造企业可与在陕高校、科研机构合作，引进数字孪生技术，结合生成式AI等技术，实现材料研发全流程的数字化和智能化。
4. 加强人才培养。加大对数字化和智能化领域人才的培养力度，培养具备数据分析、人工智能等相关专业知识和技能的复合人才，为航空材料制造业数字化、智能化转型提供人才保障。

省政协委员、陕西天成航空材料有限公司总经理车伟： 关于通过航空材料循环再生利用助力双碳目标实现的提案

陕西作为航空产业头部分省，目前航空产业链上下游配套完整，但尚未充分形成生产闭环，在绿色制造尤其是航空材料循环再生利用上仍有较大提升空间。为此建议：

1. 统筹规划双碳目标下航空材料循环再生技术新发展。应进一步发挥我省航空制造业优势，加强顶层设计，从中长期规划、资金支持、责任考核等方面设定一套科学、合理、全面的航空材料“双碳”行动指南。通过设立航空材料循环再生科研项目、规划省内航空材料产业双碳发展路线图、扶持重点研发机构及应用企业等措施，统筹规划航空材料循环再生技术的设计、回收及应用，降低技术壁垒，提升应用成熟度，促进航空材料产业绿色低碳发展。
2. 促进产业链协同，形成航空材料产业减碳联盟。一方面要针对航空废料回收、制定可量化、规范化的材料回收标准及再生体系，并将废料回收及应用比例作为产品招标评估原则之一，推动航空材料产业形成减碳闭环；另一方面要将航空产业链绿色发展作为自主可控的契机，组建航空材料产业减碳联盟，更好发挥主机厂、设计所的引领作用及材料供应商的牵头作用，大力发展航空产业链内循环，通过飞机全生命周期材料资源的高效循环利用降低碳排放。
3. 形成重点工程牵引，加强绿色材料应用示范效应。在双碳目标下，要进一步加快建设航空材料循环再生利用重点工程，发展航空材料再制造模式，梳理材料回收再利用对航空制造业实现双碳指标的促进作用；同时，要加大对典型示范工程的培育、推广及扶持力度，以双碳目标贡献度与经济效益双赢的典型示范工程为标杆，达到航空材料循环再生利用助力双碳的效果。

农工党省委： 关于构建校企“AI创新联合体”推动我省人工智能产业发展的提案

人工智能技术作为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，已进入快速发展阶段。据中国信通院数据显示，2022年我国人工智能核心产业规模达5080亿元，同比增长18%，企业数量超过4000家。人工智能正在不断赋能经济社会各领域，

成为产业优化升级、生产力整体跃升的新动能。在以人才、数据、资本和硬件为四大因素的人工智能生态系统中，人才的重要性最为突出。近年来，尽管我国人工智能人才数量不断上升，但人才储备依然是制约人工智能产业发展的重要因素之一，在我省表现尤为突出。为此建议：

1. 构建共建机制。构建我省“高校院所牵头、领军企业支撑”的“AI创新联合体”共建机制，打通人才在高校、科研院所与企业之间的流动渠道；将高校院所的科技资源、研究活动延伸到企业的研究所、实验室、博士后工作站；组建“科学家+企业家+金融家”团队，强化战略需求导向，加快产学研深度融合。
2. 构建协同创新机制。明确界定我省高校院所和企业的责、权、利关系，探索通过成果权益分享等方式合理分配创新成果。同时建立健全风险控制、风险评估和风险共担机制，有效应对成果转化风险和创新失败风险。
3. 构建收益共赢机制。将我省高校院所的学科、人才、技术等优势同企业的资本、市场、信息和战略发展相结合，注重发挥研究团队与领军企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用，促进科技与产业对接、成果与产业对接、创新与权益对接，从而使“0→1”的创新突破到“1→N”的成果转化实现无缝链接，推动人工智能产业规模化发展。

省政协常委、西安天和防务技术股份有限公司董事长贺增林： 关于建设国家级语言服务基地打造新一代人工智能产业链的提案

为了有效应对“一带一路”沿线国家语言复杂多样性，抓住人工智能生成内容技术发展窗口期，建议规划和建设国家级语言服务基地，打造新一代人工智能产业链。

1. 整合省内语言服务提供商、人工智能技术服务机构、海量算力等优势资源，全面布局语言服务产业链，重点支持西安国家语言生产基地项目建设，同时加快推进和落实建设国家语言服务出口基地建设。
2. 以政府引导资金为引领，吸引多方资本共同参与，设立产业发展专项基金，促进语言服务产业的产业结构调整和优化升级，通过整合基金管理公司、投资公司、经营主体等资源，支持和推动语言服务产业发展。各级基金可聚焦于整合机器翻译、语音识别、语音翻译、元宇宙、ChatGPT等核心技术的上下游配套产业，推动这些关键技术的落地应用。
3. 建设国家级人工智能编译平台。整合西安外国语大学、西安交通大学、西北工业大学等高校学术科研成果，依托高安全性的、完全自主可控的人工智能技术，建设国家级多语种翻译技术重点专项，构建外贸、旅游、文化等行业的智能编辑平台，研发提供人机耦合的语言服务协同系统，促进多语种人工智能技术深入应用，打造自主可控的核心翻译技术和语言服务行业的生态系统。
4. 推动“语言+”发展模式。以陕西建设国家级语言服务基地为契机，面向“一带一路”经济带，将语言技术应用于其他产业，形成“语言+”产业创新模式；通过多语音视频字幕制作生产平台促进我国影视文化出口产业；为网站及软件本地化服务业提供智能语言能力建设，促进我国软件出口和软件外包；通过跨境电商翻译服务平台满足我国和周边地区之间的双边多边贸易、跨境电商的语言需求。

省政协委员、农工党安康市委主委乔永信： 关于将安康秦巴医药产业嵌入省级重点产业链的提案

安康素有“秦巴生物基因库”“天然中药材之乡”等美誉，境内有中药资源1299种，现初步形成了涵盖药生产、医药中间体和中药饮片加工三大领域的秦巴医药产业体系，但仍存在引药能力不强、基地建设滞后、产业链“短弱散”等问题，必须争取省委、省政府支持嵌入省级重点产业链发展战略。

1. 建议省委、省政府将安康秦巴医药产业作为推进安康资源优势转化为产业优势，打造绿色循环产业体系，带动陕南绿色循环发展的重要举措，纳入省级“现代医药”或“生物医药”重点产业链，同规划、同部署、同建设。
2. 建议省委、省政府统筹考虑全省产业布局，引导支持国家或省级龙头企业在安康设立分部，推行“一县一业”“一村一品”和“链主企业(行业协会)+基地+经济合作组织+农户”运作模式，以规范化、规模化“定制药园”为突破口，加强园区基础设施建设和配套服务设施建设，提升医药产业的综合承载能力，进一步推动中药材种植向标准化、规范化、国际化方向发展。
3. 建议省委、省政府支持国家或省级智库在安康建设一批高水平的研发机构、科技孵化器、众创空间、院士专家工作站等各类创新平台，支持开展中药饮片、中药配方颗粒和现代中药以及生物制剂、生物医药、仿制药等新药药物研发创新，探索建设具有秦巴特色的合成生物技术原料加工和研发生产基地。
4. 建议省委、省政府探索支持发行秦巴医药产业链专项债和金融债政策，设立产业链专项基金，通过财政贴息、信贷奖励补助等方式，激励商业银行加大融资力度。同时，创新推行农村居民房屋所有权和宅基地抵押、预期收益质押、应收账款质押等金融信贷产品，引流社会资本投入秦巴医药产业链领域，推动产业链转型升级。

民进省委： 关于建立秦药(中药材)交易储备平台推动产业链提质增效的提案

我省“秦药”资源优势显著，中药工业基础良好，有一定人才储备和科技创新潜力，但缺乏将资源优势转化为产业优势的有效举措和路径。为此建议：

- 一、构建“秦药”(中药材)综合交易平台
构建中药材的质量追溯体系以及“秦药”线上线下综合交易平台，全面提升我省“秦药”质量。依托陕西省互联网大健康服务平台，建设陕西省互联网“秦药”交易平台。推动中药材交易从线下走到线上，广泛连接全国中药材原产商、批发企业、中药饮片厂、中药配方颗粒企业、医疗机构，打通商流、物流、资金流和信息流，实现质控、交易、支付、结算和监管的线上线下一体化服务，建立起数字化“秦药”服务体系。
- 二、构建“秦药”(中药材)仓储物流体系
加快推进中药材仓储、物流和交易体系建设，积极探索建立中药材大数据信息平台，及时向药农提供市场信息，拓宽销售渠道，创新销售模式，推进中药材从传统的集贸市场向电子商务等现代交易方式转变，促进中药产业一二三产业融合发展，不断提高产业化水平。创建国家中药材战略储备基地。积极建立“秦药”应急储备管理运营和战略储备体制机制，确保应对重大灾情、疫情及突发事件的中药材保障供应，打造立足陕西、面向西部、服务全国的“秦药”战略储备基地。通过建立中药材仓储物流设施体系，提高其“秦药”标准化、智能化水平和应急能力。
- 三、构建“秦药”(中药材)初加工平台
大力发展中药材加工龙头企业，加快推进特色“秦药”产地初加工和精深加工步伐，鼓励企业引进和研发新技术、新工艺，支持企业重点开发中药材系列产品，不断延伸产业链条，提高产业附加值，实现中药产业产值效益新突破。

省政协委员、陕西蔚蓝节能环保科技集团有限责任公司总经理王伟： 关于加快机器人在城市环卫工作应用的提案

机器人、环卫无人智能化成为大势所趋，在北京、深圳、成都、武汉、杭州、苏州、南京、青岛、天津等全国多个城市和地区，无人环卫清洁机器人已凭借其高效、环保、安全等优势广受青睐。一是提高工作效率，大幅降低人力成本。二是有效作业时间长，降低安全隐患。三是规范作业标准，实现城市环卫“数智化”管理。为此建议加快城市环卫管理“机器人+”的模式转变。

1. 政策引导，加快城市环卫数智化推进速度。随着国家对构建智慧环卫方向的引导，北京、深圳等城市先后提出智能机器人、无人清扫车在城市环卫工作中推广试点的相关管理与实施办法。我省可借鉴发达地区先行先进的推行经验，尽快出台相应政策指导，加快环卫行业实现全过程智能化、数字化和精细化管理的目标。
2. 推行“机器人+”模式示范区，形成区域示范效应。各地市、区县选定一个或几个街道作为试点，深入研究和优化城市快速干道、商业街区、人行道等不同场景下的环卫作业模式，提升机械化、智能化作业水平。有序开展各场景下的清扫作业

测试验证，逐步推进商业化模式探索，形成“数智化”环保示范效应，带动环卫设备升级，推动运营管理从传统模式向“机器人+”模式的转型。

省政协委员、陕西蔚蓝节能环保科技集团有限责任公司总经理王伟： 关于在陕西省全面推广环保管家服务模式的提案

随着生态环境保护意识的日益增强，环保管家作为一种创新的环保服务模式，为企业输出一站式、全方位、系统性的环保托管服务，统筹解决企业环境问题，降低环境风险，提高企业可持续发展能力。因此，建议政府采取以下措施推广环保管家服务：

1. 加大宣传力度。政府应通过各种渠道宣传环保管家服务模式的优势和作用，增强企业的认知度和环保意识。
 2. 提供政策支持。政府可以出台相关政策，鼓励企业引入环保管家服务模式，并对采用环保管家服务的企业给予税收优惠、资金扶持等政策支持，激发企业采用环保管家的积极性。同时，政府也可以支持相关行业协会建立行业自律规范、制定环保管家行业标准，组建生态环境专家服务团队深入民营企业问诊把脉，帮助企业制定生态环境治理解决方案。
 3. 开展培训合作。政府可以组织培训活动，邀请环保管家相关行业协会的专家团队为企业进行培训指导，提高企业的生态环保意识和生态环保技术水平，推动企业建立完善的环保管理体系。
 4. 搭建信息平台。政府(或支持环保管家相关行业协会)建立环保管家服务互联网信息平台，为企业提供环保管家服务机构的信息和咨询服务，推动企业采用更先进的生态环保技术和管理模式。
- 在《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》指引下，通过以上措施的实施，构建以政府为主导、企业为主体、行业协会等社会组织共同参与的生态环境治理体系，促进企业全过程环境守法，落实排污者主体责任，坚守责任担当，推动企业高质量发展，实现经济社会的可持续发展。

省政协委员、榆林市政协主席曾德超： 关于支持榆林市能源化工装备制造产业高质量发展的提案

作为一个能源型城市，榆林市近年来一直在努力改变“一煤独大”的工业结构，将能源化工装备制造产业确定为全市产业转型升级的重要方向紧抓不放。但受能源型产业挤出效应、制造业基础薄弱和交通运输掣肘等因素影响，目前全市能源化工装备制造产业还存在规模小、技术落后等问题，实现产业高质量发展，亟需得到省委省政府和有关行业部门的大力支持。

努力打造成中国西部装备制造和智能制造产业基地，榆林市具备四个优势：一是从区位来看，榆林市处于中国能源化工“金三角”核心区，能化装备具备辐射周边近万亿能化产业市场的有利条件。二是从能源要素来看，榆林市电力成本和土地成本较之于东部沿海地区有明显的成本优势。三是从市场来看，榆林市煤、气、油、盐资源富集，潜在价值超46万亿元，能源化工产业基础雄厚，应用市场前景广阔。四是从产业承载来看，榆林市已建成数个产业园区，在榆林周边地区对相关产品的需求量大，具有广泛的应用场景。为此建议：

- 一是建议省级层面出台关于能源化工装备制造产业规划和专项政策，支持榆林建立本土化程度高的专业化分工和协作网络，深化产业配套协同发展，提升基础材料、基础工艺及装备、基础产业配套服务等能力，培育和壮大能源化工装备制造产业。
- 二是建议省主管部门研究制定出台有效举措，以榆林国家级能源化工基地为主，鼓励本土产业链上下游加强沟通联系、互通有无，强化战略合作与利益绑定，逐步消除能源化工装备制造产业发展市场壁垒，构建富有活力和创新力的产业链生态，促进区域产业链供应链协同发展。
- 三是建议省交通厅参考其他省份政策，充分考虑风电设备运输的特殊性，在远景智能风机和储能制造项目车辆装载后满足车货总重要求的前提下，放宽对单轴轴荷的要求，为其办理超限证。

省政协委员、民盟安康市委主委汪信娥： 关于支持安康富硒产业发展的提案

近年来，安康市委、市政府坚持把富硒产业作为生态友好型产业的首位产业、带动贫困群众脱贫致富的主导产业和高质量发展的立市之业进行培育，但目前安康富硒种养业小而散，尚未形成规模优势。为此建议：

1. 建议成立全省富硒食品产业发展工作领导小组，按照“开发陕南(安康)、辐射带动全省”的总体思路，制定出台全省富硒食品产业发展规划，持续强化顶层设计，出台相关政策措施，从机制体制上做好富硒产业高质量发展保障。
2. 建议省级层面统筹陕南绿色循环发展、津陕对口协作、苏陕协作、乡村振兴、工业转型升级专项资金、“陕西好粮油”等重点工程，切块支持富硒食品产业，并在培育阶段采取“一事一议”的方式在建设规模要求等方面适当降低申报标准；持续加大重点产业链发展专项资金对富硒食品企业的发展支持，指导省富硒产品创新中心建设并支持创建国家制造业创新中心等，支持安康“中国硒谷”区域品牌建设。
3. 对富硒食品开发国家地方联合工程实验室、农业农村部富硒产品开发与质量控制重点实验室、陕西省富硒产品创新中心、陕西省富硒食品工程实验室等现有富硒产业科技创新平台建设加大支持力度。将富硒食品产业纳入秦创原创新驱动平台建设重点支持领域，培育设立富硒产业省级新型研发机构、专业技术公共服务平台，组建设立省富硒农业、富硒食品产业技术体系。
4. 引导鼓励省内高校、科研院所高端人才投身富硒食品产业科技创新，支持西北农林科技大学、陕西科技大学、安康学院等相关高校设立硒产业学院，建设硒学科点和本科专业。精准对接富硒食品重点产业链企业高技能人才需求，实施高技能人才振兴计划和陕西职业技能提升行动。

致公党省委： 关于设立中国汉服行业协会打造陕西文旅新名片的提案

美团数据显示，2023年3月以来，西安汉服体验订单量排全国第一。为推动汉服行业健康发展，以新业态打造陕西文旅新名片，提出以下建议：

- 一是建议组织汉服设计生产企业、汉服租售运营企业、汉服文化研究单位、汉服推广机构、广大汉服爱好者，选举行业代表，组建中国汉服行业协会，制定协会宗旨和规则，加强行业自律，引领汉服经济健康发展。从汉服设计生产、穿戴形式、场景应用等方面给出指导建议，普及汉服文化知识。定期开展汉服文化、国学文化讲座、汉服礼仪传授等活动，为汉服爱好者提供一个交流和学习的平台。
- 二是建议遴选权威历史文化研究机构，对汉服设计提供规范性意见和版本参考，对汉服的工艺类别、制作技艺、审美艺术内涵提出指导建议，梳理汉服有关元素设计立意与构成，制定汉服技术标准，定期培训从事汉服生产设计相关人员。此外，组建汉服设计库，做好数字汉服展示，用数字科技将汉服推广全球，利用VR技术立体展示汉服之美，扩大中国传统文化影响力。
- 三是建议依据客流量和商业场地空间，对汉服零售店铺开设数量提出限制性意见，鼓励差异化竞争。引导商家推动产品多元化，统一服饰、发型、妆容、配饰等相关设计。此外，严格监督汉服租售店合法经营，对于捆绑消费、价外加价、宰客、欺客等违法情况，通过提醒、告诫、行政处罚等手段维护消费者权益，营造良好的市场环境。
- 四是建议举办西安汉服文化节，与全球汉服爱好者共享资源。邀请全球汉服爱好者汇集西安，举办汉服走秀、汉服巡演、汉服大赛及汉服展销等活动。召开汉服文化学术研讨会，打造汉服文化街区，丰富消费形态，以汉服热潮向世界展示陕西的历史文化底蕴和新兴业态活力。