

做优做强重点产业链 加快发展新质生产力

——省政协十三届二次会议提案摘登之一

编者按

省政协十三届二次会议以来,省政协委员、各参加单位和专门委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕谱写中国式现代化建设的陕西新篇章目标任务,积极通过提案建言资政。其中,一大批提案聚焦推动省级重点产业链高质量发展提出建议,以政协智慧助力我省经济高质量发展。现摘发部分提案内容。

省政协委员、铜川市政协副主席侯小洲: 关于支持将铜川打造成为陕西省汽车零部件产业集聚中区的提案

2019年,陕西省委、省政府确定打造“300万辆汽车工程”战略部署,铜川依托区位、资源等优势,积极发展汽车零部件配套产业,目前,该产业已涵盖轻量化车轮、重卡车轮、轮胎、刹车片、中轻卡车桥、桥壳铸锻件、弹簧以及专用车、挂车等多领域,正在向规模化迈进。但由于铜川汽车零部件产业起步晚、体量小、规模小,存在招大引强难、产业集群效应形成慢等问题。为加快推进陕西汽车产业作为支柱产业高质量发展步伐,推动省内各地市根据资源禀赋、产业特色差异化发展,建议省级统筹部署,支持将铜川打造成为陕西省汽车零部件产业集聚中区。

铜川现已是陕汽、比亚迪等省内整车生产龙头企业就近配套首选地,形成配套后可降低运输、存储成本,形成产业链供应链协同健康发展的产业格局。同时,铜川作为关中区域最大的铝业基地,具备丰富的原材料基础。为此建议:
一、支持“链主”企业协助铜川汽车产业市场增量。一是协调汉德车桥尽快在铜川注册子公司,支持铜川以汉德车桥为支链主企业发展车桥全配套产业链;二是协调陕汽、比亚迪等“链主”企业为铜川现有企业、招引企业提供配套市场、提升配套份额,助力铜川做大汽车零部件产业规模。
二、支持铸造、表面处理、汽车轻量化零部件产业向铜川倾斜。建议省级在产业规划布局、招商引资等方面向铜川倾斜,支持铜川打造我省绿色铸造、表面处理产业和轻量化零部件产业重要基地。

三、支持铜川建设陕汽配套产业园。建议将商用车(重卡)产业链“链主”企业陕汽的主要零部件配套和轻量化示范点布局铜川,既发挥地域优势特色,又可尽快提升配套能力和配套质量。同时,建议将陕汽、汉德、法士特等主机厂配套份额向省内、向铜川转移,通过有力的政策支持,尽快形成陕西配套区域中心。

九三学社省委: 关于推进我省煤基固废有效综合利用的提案

党的二十大报告指出“实施全面节约战略,推进各类资源节约集约利用,加快构建废弃物循环利用体系”。我省结合实际,发布了《陕西省固体废物污染防治条例》等地方性法规,取得了一定成效,但是固废综合利用率仍低于全国平均水平。为此建议:

(一)加强煤基固废治理综合能力建设。全面提升煤基固废监管能力并优化奖惩体系,督促产废企业落实工业固废台账管理制度,加强企业上报数据规范管理,建立煤基固废信息化监管模式,提升煤基固废可查询、可追溯能力。构建煤基固废综合利用产品全生命周期绿色标准体系,积极发挥综合利用相关技术标准的支撑作用,推动煤基固废综合利用规范发展。

(二)统筹规划煤基固废综合利用技术产业。优化煤基固废产出端分级分类处置,针对煤矸石及粉煤灰等固废性质差异,结合下游产业利用需求,开展差异化的煤基固废预处理。构建全省煤基固废资源协同机制,充分发挥产业规划顶层设计引导作用,统筹布局煤基固废产销链,打造煤基固废梯级利用产业集群。

(三)持续推进煤炭产业绿色低碳转型。进一步完善政策法规体系,强化部门政策协调性,在建材、化工等领域与传统行业实行差异化化管理,提升政策效能;充分利用财税、金融政策,发挥绿色债券、信贷功能,灵活运用矿山地质环境恢复与土地复垦基金,引导和鼓励煤炭产业绿色低碳转型,从源头上减少煤基固废的产生。

(四)加强关键技术创新及推广应用。围绕建材生产、化工产品、有价值元素提取、采空区回填、煤矸石发电、土地复垦等关键技术,布局实施重点研发计划,突破煤基固废综合利用关键技术难点。建立高水平研发中心和成果转化平台,联合行业协会、龙头企业,发布煤基固废综合利用技术目录,强化关键共性技术推广应用。

省政协委员、陕西旬东煤业有限责任公司董事长李连祥: 关于煤矸石综合利用现状及政策支持提案

陕西煤炭产量稳居全国第三,是我国重要的能源化工基地。煤炭行业作为全省经济中的支柱产业,对全省经济发展有着举足轻重的作用。但煤矸石传统处置采取堆存、填埋方式,不仅压占土地,还存于土壤及水体污染、自然危害等多重风险。如何对煤炭伴生资源煤矸石、粉煤灰清洁处置,实现零排放,已成为“双碳”目标下煤矿企业绿色发展的硬任务、硬指标,迫在眉睫。目前,我省煤矸石综合利用途径较为单一,主要用途为建材,如制砖、生产水泥等。然而,这种利用方式存在着利用率低,大量的煤矸石被闲置或低效利用,造成大量煤炭伴生资源浪费。如何对煤炭伴生资源充分综合利用,真正实现转能、化工等,形成以煤炭资源为主体、伴生资源为辅助、环境安全为根本的“环境—能源—社会”高效利用模式,是真正推动绿色陕西可持续发展的关键举措。为此建议:

随着城市化进程的加速,供热需求日益增长,煤矸石、粉煤灰综合利用民生供热项目已成为推动绿色能源发展的重要力量。以政府的力量集聚省内专家学者等专业人士对煤矸石进行专项课题研究,根据煤矸石的主要特性,促使煤矸石能够得到有效的综合利用,解决煤炭行业发展过程中的难点、痛点,解决煤矸石资源浪费,环境污染的问题,将其变为人类的财富,并根据现状制定合理的利用处置政策,促进煤炭行业发展与环境保护协调发展,推动全省煤炭行业高质量发展。希望政府能够大力支持已建成的煤矸石、粉煤灰综合利用民生供热项目,简政放权,精简立项审批流程,出台相应提供财政补贴、税收减免相关政策,去除不必要的环节,加强部门间的协调配合,缩短审批时间,建立审批部门之间的信息沟通机制,实现信息共享,避免重复工作和延误审批进度的情况,为企业绿色健康可持续发展提供更好的支持。

省政协委员、西安建苑控股有限公司总裁刘勇: 关于发展建筑机器人助力陕西经济社会高质量发展的提案

随着我国新一代智能技术快速发展,人工智能和机器人技术应运而生,正在逐渐渗透到我们生活的各个领域,也为建筑行业带来了有效的解决方案。这些方案在安全性、质量、解决劳动力短缺等方面有明显提高,给建筑行业带来了一场前所未有的变革。

但我省建筑行业智能化方面存在的问题是:政策覆盖不全面,企业成果转化流程不完善,缺少规范管理与安全监督。为此建议:

(一)推动政策倾斜,加快智能化建设技术发展。通过出台相关政策,鼓励和引导企业加大对智能化技术的研发和应用力度。提供财政资金支持、税收优惠、技术研发资助等措施,鼓励智能化技术的创新和应用。同时设立专项基金,支持建筑智能化重大科技项目,鼓励和支持高校开设相关课程,培养具有建筑机器人技术的专业人才,搭建企业与高校、研究机构的合作平台,促进产学研的深度融合,共同推动建筑智能化技术的发展。

(二)鼓励企业积极承担智能产业成果转化产业。政府相关部门以“揭榜挂帅”“国企民企共同研发”等科研项目实践模式,调动社会企业的积极性,推进民企与国家行业发展的连接度。加大对智能化技术的投入,建立技术孵化平台,为企业研发和应用提供支持和保障。引导金融机构为智能化技术成果转化提供投融资支持,帮助企业解决资金难题。此外,还可以推动建立产业联盟、行业协会等组织,促进智能化技术的推广和应用。

(三)完善监督监管规范,保证市场稳定运行。建立健全监管体系,加强对智能化系统的安全监督和管理,保障市场的公平竞争和稳定运行。建立智能化系统的评价

标准和质量管理体系,确保智能化系统的可靠性和安全性。加强对企业的监管,打击违法违规行为,维护市场秩序和公平竞争。

民建省委: 关于建立“一带一路”节能环保科创园区的提案

为全面贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,落实《中国-中亚峰会西安宣言》成果,深入践行绿色发展理念,建议在西安筹建“一带一路”节能环保科创园区。

一、加快建设环保科创园区的步伐。尽快就筹建“一带一路”节能环保科创园区向国家相关部门提出申请,从我省打造万亿级战略新兴产业要求出发,构建“国家主导、部省共建、行业主推、企业主力”工作格局。

二、建立“一带一路”环保科技实验中心。借助生态环境部“一带一路”绿色发展国际联盟交流、引流平台,引进全球先进环保技术,汇聚创新资源、对接产业需求、培育创新生态,将研究成果在“一带一路”沿线国家和地区进行推广,促进陕西环保科技产业发展。

三、成立沿黄河流域高质量发展环保产业联盟。搭建沿黄河流域高质量发展环保产业联盟,在沿黄地区沟通信息、交流经验、加强合作、共谋发展,使之成为资源共享、产业互通、服务共融的引领者。

四、成立秦岭绿色发展产业联盟。推动秦岭地区的产业发展和生态保护,成为推进秦岭地区经济绿色转型升级的动力源泉,打造“两山”转化新典范。

五、设立“一带一路”环保科技产业基金。用于支持环保科技企业创新、技术转化和市场推广等活动,提高陕西省在环保科技领域的国际影响力和竞争力。

六、搭建跨区域、跨学科生态协作平台。推动碳捕集和储存技术的跨国技术合作,构建西安-中亚-中东碳捕集和储存的跨国碳金融技术合作和平台,探索利用加密金融等技术、构建新型跨境碳许可和能源交易的新机制。

七、设立中国-中亚-中东可持续发展政策国际合作研究平台。开展利用人工智能技术协同国际低碳和可持续行动的政策支持研究,承担与中亚、中东的低碳和政策研究的学术、技术和商业交流任务。

省政协委员、陕西兰环环境工程集团有限公司董事长李天举: 关于加强环保产业发展和行业协会管理功能的提案

陕西环保产业占经济总量较小,环保企业规模不大,在市场竞争中处于弱势地位;环保科技成果转化率低、核心技术少,科研成果没有实质性转化;产业发展和创新的政策措施不够具体、不够明确,中小型民营企业融资难的问题难以解决。同时,全省环保企业加入陕西环保产业协会协会的不足50%,行业管理部门对协会的业务指导和委托服务处于空档阶段。为此建议:

(一)制定我省加快环保产业高质量发展的实施意见,加强生态环保产业科技创新,利用我省装备制造业优势,组建省级环保装备高新技术产业园区,打造国际一流的现代环保技术装备制造、研发、服务基地,加快环保技术装备产业升级。建议根据国家 and 陕西省“十四五”战略目标规划要求,编制、完善2020—2025《陕西省环保产业发展规划》文件。

(二)强化环保产业协会对行业的管理功能。环保产业协会可以搭建起环保企业和政府间的纽带桥梁,并通过行业自律和政府赋予的部分管理职能,加强对行业的有效监督管理。相关职能部门可以通过购买服务或将一些权限委托协会,以解决目前环保行业管理缺失的问题。

(三)充分发挥政府职能,加大对环保产业的投入。政府要在税收、贷款、补贴等方面对环保产业实施优惠政策。清还所欠环保企业承接政府项目的债务,帮助企业尽快解决“三角债”问题。加大对环保产业的资金投入力度,保证环保产业有足够的资金基础。

(四)建立完善的环保产业监督管理体制。要有配套的管理机制,监督法规的执行情况,一旦发现没有严格按照法规要求进行的生产行为,就要依法查处。

省政协委员、陕西延长石油(集团)有限责任公司董事长张恺颢: 关于能源化工企业高质量发展的提案

能源化工企业是我省高质量发展的重要支撑。新常态下,迫切需要把提高能源体系质量作为主攻方向,加快构建特色鲜明、结构合理、竞争力强的现代能源化工产业体系,引领带动全省现代化产业体系构建,从而实现我省经济高质量发展。

建议汲取资源性企业和资源性城市发展的历史经验和中国实践,促使能源化工企业主动实施“十三五”计划:

1.“十三五”垂直方向:紧盯高端化发展方向,用好秦创原平台和高校、科研院所资源,聚焦科技前沿和市场需求,强化关键核心技术、核心装备攻关;聚焦落实“双碳”战略,推动传统能化产业绿色改;坚持多元化发展路径,积极探索煤化工与新能源、石油化工、天然气化工、生物化工的耦合发展路径;加快数字化智能化转型,力促能化产业优化升级和产品提档升级。

2.“十三五”水平方向:加速布局光伏、风能、氢能、地热能等新能源,科技创新先行,重点解决关键“卡脖子”技术。与国内高校、科研院所开展战略合作,形成具有自主知识产权的产业链核心技术;发展高端聚烯烃、工程塑料PC、生物可降解材料等领域新材料产品,建设新材料和精细化工产品研发、中试、产业化一体化研发基地,推动化工新材料和精细化工产业高端化和终端化发展;以“数字赋能”加快传统能化产业转型升级、助力生产经营标准化提升、重塑商业运营模式,增强企业核心竞争力。

3.在“十三五”其间:以推动企业发展战略为导向,聚焦“整合、投资、融资、上市”实施产融结合。诸多全球领先的能源和化工巨头,无一例外都是借助投资、并购等手段在重大历史时期实现了企业战略跨越和长期可持续发展。以投资为例,股权投资资金既是能源化工企业高质量发展的内在要求,也是实现主导产业高质量发展、培育新兴产业的重要金融支撑。

九三学社省委: 关于加速推进我省氢能源产业链发展的提案

氢能是助力实现“3060”双碳目标的重要途径。随着我国制定了《氢能产业发展中长期规划(2021—2035年)》,我省以及相关各地市也出台了氢能源发展的配套政策,为我省氢能产业链的发展提供了政策层面的支撑。为此,就加快我省氢能产业链发展提出以下对策与建议:

(一)加大科技以及资金支持力度。以省发改委产业化扶持资金为牵引,带动氢能产业链成熟项目从中试生产迅速达产批量;从政策层面给予氢能企业融资优惠政策,积极帮助企业拓宽融资渠道;组织氢能产业链相关技术路演竞赛,对新技术新产品进行评比,推进校企联合促进高校技术走向市场。

(二)大力推广氢能试验试点示范项目。关中地区以陕汽、比亚迪等车企为龙头成立重卡车辆、客运车辆的氢能试验试点示范项目,采集车辆运行数据和燃料电池的运行数据,依赖高校的科研力量完善燃料电池控制技术以及车辆运行控制技术;引进轻型两轮三轮燃料电池车辆生产厂商并配套空冷小功率燃料电池氢能试点试验项目,完善氢能源产业链条;以陕煤为核心牵头试点用氢示范项目,并结合陕煤美丽乡村建设项目,进行氢能热源电联供试验试点。

(三)建立氢能源产业链测试场和周转运输中心。为建议以交大、西工大、西电为基础建设氢能源电池堆产业测试场,扩大关中氢能产业链在我国乃至世界的影响力。同时,建立以铜川为中心的氢能周转运输中心,将陕北的氢能(灰氢、绿氢)用管道方式输送到铜川,改造铜川大量采空区,整备后作为氢能存储区域。

(四)加强电氢体系的实际转化应用。开展太阳能制氢在合成氨、甲醇、乙醇、炼化、煤制油气等行业替代石化能源,为神木榆林一带高耗能化工企业升级改造提供技术基础。促进氢能 在河运以及旅游车、园区叉车、公共小交通等示范项目应用落地,促进“3060”碳减排目标的实现。

省政协委员、渭南市政协副主席王志斌: 关于支持秦创原渭南增材制造特色产业创新聚集区的提案

渭南紧抓全省34条重点产业链发展机遇,把增材制造(3D打印)作为重点发展的未来新兴产业之一,率先建成国内规模最大、体系最全的增材制造专业园区——渭南3D打印产业培育基地。经过十年发展,园区科技创新企业集聚效应日益凸显,科技成果转化和产业化步伐持续加快,增材制造产业生态体系厚积成势,倾力打造省级秦创原增材制造(3D打印)特色产业创新聚集区,还需要省级相关部门从政策资金、资源配置和人才引进等方面给予关心支持。为此建议:

(一)省科技厅启动秦创原未来(特色、新兴)产业创新聚集区,渭南立足区域资源禀赋和产业基础,拟申报认定秦创原渭南增材制造(3D打印)特色产业创新聚集区,建议省科技厅在聚集区申报及园区优化提升方面给予指导支持。

(二)按照省科技厅打造“一地一集群、一业一品牌”格局,实现差异化定位和协同化发展部署,鉴于渭南发展增材制造(3D打印)新兴产业的丰厚基础和坚定决心,建议将全省增材制造创新链、资金链、人才链、产业链各方资源向渭南聚集,出台增材制造产业支持鼓励政策,锻长锻优增材制造产业链,把渭南3D打印产业创新聚集区打造成秦创原创新驱动平台建设的新高地。

(三)建议省科技厅、省工信厅鼎力支持渭南增材制造(3D打印)新兴产业发展,支持渭南建设省级增材制造技术转移示范机构,成立省级增材制造领域专家院士工作站,促成西安交通大学、西北工业大学等省内高校院所增材制造科研项目在渭南落地转化。

省政协医药卫生体育委员会: 关于促进显示产业链发展的提案

显示产业在我省具有较好的发展基础,拥有咸阳彩虹、西安瑞联、青松光电等一批较有实力的企业。但企业在发展中遇到一些问题。为推动产业链更好发展,建议:

1.省工信厅组织梳理产业链结构性短板,结合各化工园区现有配套企业优势及不足,有针对性地开展招商引资,加快完善省、市、区产业链上下游配套,互相协同形成优势产业集群,构建完整产业链生态,帮助企业降本增效。

2.加强链上企业和产业链交叉企业之间的合作。政府部门要积极促成半导体及集成电路与新型显示两条产业链的交叉企业的交流互动,要发挥龙头企业示范引领作用,促进产业链上游企业为“链主”企业配套。

3.目前制造型企业基本上以享受国家政策为主,国家政策前瞻性较强,省内企业能与之匹配的较少,本省的优势产业可能无法获得国家的支持,同时本省政策支持力度不足,影响本省产业链的培育。建议参照《成都市支持制造业高质量发展若干政策措施》,进一步加大配套扶持力度。

4.我省目前规定,涉及危险化学品工艺的化学药品原料药生产项目均需进入化工园区。而四川省已将除危险化学品生产及生产工艺涉及硝化、氯化、过氧化、重氮化、氟化工艺之外的项目纳入《免入化工园区涉化项目目录》。希望政府部门考虑资源就地转化、行业配套、安全环保风险等因素,适当放宽新建、改建、扩建及技改项目可在化工园区外的合规工业园建设。

省政协委员、陕西投资集团有限公司副总经理张锋: 关于积极促进我省铁矿资源开发整合的提案

钢铁产业是现代工业的基础,国家安全的重要保障。钢铁深加工产业作为我省34条重点产业链之一,需要加大钢铁勘探开发和增储上产力度,破解铁矿供给链短板困局,提高战略性矿产资源保障能力。为此建议:

1.实施铁矿“开发2年(或2—3年)扩产增能计划。以大西沟菱铁矿800万吨产能、毕机沟铁磁铁矿合作开发等新形势下项目为重点,积极实施若干铁矿开发项目上马和其他在册矿扩能增产增效开发2年计划,力争形成新增铁矿开发产能900万吨左右,实现在“十四五”内矿产供应链短缺明显缓解。

2.依托链主企业加强资源整合、集中利用。对铁矿开发在册企业进行产能产权认定、整合,对拥有矿权而不具备开发能力的矿权业主,按照国家有关政策制定收回、重新配置政策、机制,实现矿权向“链主”企业集中配置;对布局零散、产能过小、技术落后的矿企,利用市场机制,促进矿权向“链主”企业有效产能集集;对具有一定规模或者开发能力的其他矿权企业,采取产业链协同、权益合理分配,加强资产重组或生产分工协作等,促进各家矿企与“链主”企业建立稳固的供应链关系,满足省内钢铁企产需求。

3.大力推进矿产开发项目有效实施。对“十四五”规划或者产业链建设三年行动计划提出的主要项目,应全力加大工作力度,积极推进有效实施。结合“十四五”规划中期评估和项目优化调整,争取若干主要项目增补进入省市“十四五”规划项目盘子。4.加强科技创新和生态环保支撑力度。不断加强科技智慧与生态环保措施,在推进项目审批、顺利实施、合理工期竣工、实现达产达效上形成有效支撑。全力开展采选矿新模式、新业态、新装备研究和推广应用,推进采矿业绿色、生态、智能、低碳、无废、高效发展。

省工商业联合会: 关于进一步推进物联网产业链提升发展的提案

我省物联网产业起步较早,全省物联网产业相关企业数量达300多家,产业总规模500亿元,产业发展总体情况良好,但还存在一些问题。为此建议:

一是设立省物联网产业发展领导小组或联席会议制度,负责物联网发展顶层设计和重大问题协调处理。编制省物联网产业发展规划或行动计划,制定物联网关键技术研发、成果产业化和应用示范工作方案,加大智慧城市创新应用场景开放力度。

二是落实好各级政府在财税、土地、招商等方面的优惠政策和措施,抓好实施效果跟踪,研究促进政策发挥作用的具体举措。针对产业和企业发展诉求,按照“一企一策”“一事一议”等方式,创造性地给予其他政策支持,加快培育一批物联网产业链“专精特新”“单项冠军”“小巨人”企业。支持关键技术攻关突破,重点支持骨干企业快速产业化与规模化。

三是组建物联网产业发展专家智库,提供政策研判、技术应用、专业咨询和研究论证等服务。加强科技和数字赋能,充分融入秦创原,开展物联网智能感知核心器件、融合通信等技术联合攻关,攻克核心技术“卡脖子”难题。

四是集聚省市区三方力量,加强对“秦创原-陕西物联网产业基地”的支持和指导,切实打通企业抱团发展通道和产业链发展的难点堵点。充实丰富大数据生态圈,为物联网产业发展提供有力的信息处理数据支撑。探索“揭榜挂帅”“场景发布”等有效模式,促进规模化应用。