

进一步全面深化改革必须牢牢坚持党的全面领导

□ 李国泉

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)在总论部分明确阐述了进一步全面深化改革的基本原则,其中第一个原则就是“坚持党的全面领导”。在新时代新征程推动全面深化改革,必须要有一个坚强的领导力量举旗定向,必须充分发挥中国共产党在改革中总揽全局、协调各方的领导核心作用。

党的领导决定进一步全面深化改革的正确政治方向

习近平总书记指出:“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”中国共产党的领导是我国改革开放事业的根本点,是新时代全面深化改革的命脉所在,也是进一步全面深化改革的命脉所系。

我国的改革有自身的鲜明特质,是具有中国特色的社会主义改革。我国最大的国情是中国共产党的领导,中国共产党领导也是中国特色社会主义最本质的特征。习近平总书记指出:“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度,偏离了这一条,那就南辕北辙了。”只有坚持中国共产党的领导才能更好坚持改革的社会主义方向,保证进一步全面深化改革不走弯路邪路。

明确改革往哪里走,还要回答改革要达到何种效果的问题。对于全面深化改革,习近平总书记强调:“这项工程极为宏大,零敲碎打调整不行,碎片化修补也不行,必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成,在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。”改革是党的事业,是一项持续推进、接力奋斗的事业,中国共产党的领导确保改革锚定国家治理体系和治理能力现代化的目标前进。改革的效果不是自然而然就能产生的,越是要在进一步全面深化改革的总目标上形成总体效果,越是要坚持系统观念、打好改革“组合拳”,这就更加需要发挥好党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。

进一步全面深化改革是一场伟大社会革命的延续,其艰巨性、复杂性和系统性前所未有。从艰巨性来看,新时代改革啃下许多“硬骨头”,但更要看到,经济发展、科技创新、民生保障和生态环境保护等领域还存在短板,许多深层利益矛盾乃至牵动全局的敏感问题都有待进一步解决。从复杂性来看,进一步全面深化改革要解决的问题错综复杂,要完成的任务交织叠加,要应对的国内外形势严峻多变。面对新的形势和任务,如何用完善的制度防范化解风险,有效应对挑战成为一个重大课题。从系统性来看,随着改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,进一步全面深化改革的整体性、联动性、制约性显著增强。继续推进这场深刻革命,必须毫不动摇地贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领,以党的自我革命不断引领伟大社会革命。

党的领导有助于更加能动地把握进一步全面深化改革规律

新时代全面深化改革在许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,牢牢把握了历史主动和战略主动,归根到底是因为中国共产党领导人民正确把握了全面深化改革的基本规律。全面深化改革的具体规律有很多,但基本规律归结起来就是两条。

坚持中国共产党的全面领导,有助于更好认识和把握社会基本矛盾推动全面深化改革的规律。恩格斯曾说:“查理·达尔文发现了我们星球上有机界的发展规律。马克思则发现了决定人类历史运动和发展的一般规律。”这一规律就是社会基本矛盾推动历史进步的规律。中国的改革就是把普遍的历史规律运用于特殊的改革发展实际的必然,中国共产党以伟大历史主动精神极大激发了生产力和社会发展活力。进入新时代,习近平总书记指出:“我们提出进行全面深化改革,就是要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进社会发展。社会基本矛盾总是不断发展的,所以调整生产关系、完善上层建筑需要相应地不断进行下去。”中国共产党领导进一步全面深化改革,就是要继续顺应历史发展的客观规律,适应改革进步的历史必然性。

坚持中国共产党的全面领导,有助于更好认识和把握的实践推动全面深化改革的规律。历史规律也是人们自己的实践活动的规律。中国改革的一条重要规律性认识,就是把人民当作改革的“剧中人”和“剧作者”。新时代全面深化改革,是中国共产党领导人民进行的、实现合规律性与合目的性相统一的事业。习近平总书记强调:“在革命、建设、改革各个历史时期,我们党都坚持紧紧依靠人民。……今天,我们全面深化改革,依然要充分发挥人民主体作用。为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”《决定》坚持人民至上的价值引领,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,就是对这一规律的深刻把握。

提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平

在新时代新征程上,要实现进一步全面深化改革的总目标,为中国式现代化提供强大动力和制度保障,需要不断提高中国共产党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

坚持守正创新。守正与创新是辩证统一的,守正在于守好正道,创新在于突破常规。中国共产党领导的改革事业就是一个在继承中发展、在守正中创新的历史进程。习近平总书记强调:“要坚持守正创新,改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇,同时要敢于创新,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移。”在“守正”方面,要始终坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,确保党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。在“创新”方面,要奔着问题去、盯着问题改,以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点完善党的建设制度机制,继续完善和健全全面从严治党体系。

牢牢把握继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动。进入新时代,党中央坚持以制度建设为主线,加强对全面深化改革的顶层设计、总体谋划,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,显著提升了国家治理体系和治理能力现代化水平。习近平总书记说:“要清醒看到,完善中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展,已有制度需要不断完善,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白”。中国共产党的领导是中国国家治理的禀赋和标志。在新的起点上,必须不断提高党运用制度和法律治理国家的水平,提高中国共产党领导经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面改革的成效,推动更好协调生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展的关系。

处理好全面深化改革的若干重大关系。全面深化改革是一项系统工程,要处理好其中的复杂关系离不开中国共产党的坚强领导。《决定》提出要正确处理五对重大关系。一是经济和社会的关系。生产力的根本性地位,决定了进一步全面深化改革,必须抓住经济建设和经济体制改革这个重点。但不是说等经济发展起来了再解决社会问题,党领导改革,在一定意义上就是要通过制度安排、法律规范和政策支持等统筹解决经济和社会的问题。二是政府和市场的关系。这两对范畴的关系,是政治经济学研究的核心问题,也是全面深化改革的关键问题。中国共产党领导进一步全面深化改革,必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,把构建高水平社会主义市场经济体制和转变政府职能有机贯通起来。三是效率和公平的关系。进一步全面深化改革,既要为中国式现代化创造更高的效率,又要增强均衡性和可及性,促进社会公平正义、增进人民福祉。四是活力和秩序的关系。中国共产党领导全面深化改革,既要解放和发展社会生产力,激发和增强社会活力和人的主体活力,同时要维护和保障社会秩序。五是发展和安全的关系。进一步全面深化改革,不仅要加强和改善中国共产党对经济社会发展工作的领导,同时也要加强和改善中国共产党对国家安全工作的领导,统筹构建新发展格局和新安全格局。

(作者系复旦大学马克思主义学院院长,转自《人民政协报》)

学思践悟

学思践悟担使命 奋楫扬帆启新程

□ 李江峰

全会精神结合起来,通过开展调研视察、报送社情民意信息、撰写政协提案等方式,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

坚持协商民主,在服务中心大局上谋良策。一是围绕改革重点献良策。自觉把政协工作放到全县中心大局中谋划推进,紧扣乡村振兴、项目建设、招商引资、生态环境保护、基层社会治理等重大课题,建睿智之言、献务实之策、谋创新之举,以“政协之能”服务“发展之为”。二是围绕改革热点强监督。聚焦党委、政府中心任务履职尽责,瞄准改革发展中的“硬骨头”,积极提交提案、反映社情民意信息,多出“破题”思路、多找“破茧”办法、多提“破局”建议,为全县经济社会发展贡献力量。三是围绕改革难点聚民心。依托“委员工作室”“有事好商量”“请你来协商”等协商平台,围绕教育、医疗、养老、住房等民生问题,进一步做好凝聚共识和建言资政工作,以实际行动体现政协担当。

坚持团结民主,在广泛凝聚共识上聚合力。一是凝聚思想共识。常态化开展“四下基层”活动,多做宣传政策、协调关系、解疑释惑、凝聚人心的工作,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,精准有效地把党委、政府的声音传递到社会各个阶层,不断巩固共同思想政治基础,汇聚磅礴力量。二是丰富协商形式。充分发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”的作用,积极拓展协商内容、丰富协商形式,以打造数字政协、智慧政协、网上政协为重点,

主席论坛

建好用活平台载体 促进委员履职与群众期盼“双向奔赴”

□ 牛晓虎

广泛收集“微建议”200余条,积极开展“微协商”活动20余次,持续推进“微监督”活动30余次,切实解决群众关心的急难愁盼问题。二是用好提案督办平台。制定《委员工作室参与提案督办的意见》,选择与界别群众联系紧密的民生提案,组织委员和界别群众代表走进政府职能部门开展知情明政和提案督办活动26次,提升了提案办理的实效性,保障了委员和群众的知情权、参与权和监督权。三是用好网络信息平台。利用省政协“泰商量”、市政协“渭事微协商”、县政协网站和微信公众号等平台,积极发布工作动态400余条,让界别群众了解委员工作室工作情况,营造群众关心支持委员工作室工作的浓厚氛围。

创新工作方式,激发履职活力。一是思想武装有新要求。突出党建引领作用,建立了5个专委会功能型党支部,成立了11个委员工作室党小组,将81名党员委员进行“双重管理”,实现了党的组织和党的工作全覆盖。通过主席会议成员和党员委员带头宣讲,举办政协讲堂,召开专委会党支部会、工作室党小组会,各工作室定期学习研讨交流等形式,深入学习党的创新理论和政协有关知识,引导界别委员真正做到学思用贯通、知信行统一,以更高的政治站位学思践悟,以更强的使命担当履职尽责。二是交流联谊有新形式。建成各界别委员工作室读书角,举办读书分享会40余次,积极

营造爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。通过举办文艺晚会、诵读比赛、书画摄影展、趣味运动会等,促进工作室之间联谊交流,激发委员履职的主动性和积极性。三是爱心奉献有新作为。各委员工作室充分发挥界别优势,扎实开展扶危救困、捐资助学、尊老敬老等活动。十届合阳县政协以来,各委员工作室负责人带动广大委员开展爱心捐赠活动30余次,捐款捐物150余万元,彰显了新时代政协委员新形象。

委员工作室架起了委员与群众之间深厚的情感纽带,实现了委员与群众之间的“双向奔赴”。近年来,尽管我们在委员工作室建设中取得了一些成绩,但与省市政协的要求和兄弟市县政协相比,还存在一定差距。主要表现在:激励机制还需进一步健全,工作创新还需进一步探索,工作质效还需进一步提升等。针对这些问题,我们要不断拓宽工作思路,创新工作方法,持续加以改进。

未来,我们将充分发挥委员工作室党小组的引领作用和党员委员的先锋模范带头作用,带动党外委员“动起来”,各界群众“融进来”,确保党建引领贯穿于委员联系界别群众工作的全过程、各方面;建立委员工作室联动机制,加强工作室之间的学习交流,定期开展外出学习考察活动,推动委员工作室工作提质增效。(作者系合阳县政协党组书记、主席)

各界论坛

浅谈如何发挥案管职能作用做好流程监管

□ 苏婷

在案等严加审核,对随案移送的电子卷宗内容逐一审核,确保做到电子卷宗与纸质卷宗一致。受案中,对发现的问题及时向移送机关提出意见,要求补充更正后移送,同时登记补充更正台账、发出流程监控,做到精细化记录,强化对案件的事前监督。

二、严格规范分流工作,持续优化轮案规则“随机分案为主,指定分案为辅”的案件承办确定机制是该院分配案件遵循的第一规则。通过案件类型、移送机关等判断案件分配,根据各业务部门最新的职能划分和专业办案组设置,在统一业务应用系统中及时进行配置调整,保障分案的规范性和科学性。该院在成立专门办案团队后,案管部门第一时间将受理类别、人员身份在统一业务应用系统后台进行分类调整,确保案件准确分配。在随机分案的同时,也规范指定分案和变更承办人的适用程序,对于关联案件等情况需要指定分配案件,必须做到有审批、有留痕;需要变更承办人的案件,需要在统一业务应用系统中申请,分管领导审批后案管部门方可执行变更,保证案件分配过程中的公平、公开、公正,有效杜绝了关系案、人情案。

三、注重案件全程监管,确保办好每一个

案件 加强内部监督管理,充分发挥中核职能。案管部门是办案程序监管的主责部门,在监管工作中不断完善流程监控方式方法,从口头纠正到案管系统,推动流程监控从表面化向实质化转变。通过做好流程监控工作,及时发现和纠正办案的违法情形。同时,加强内部案件质量监督管理,严格落实司法责任制,完善检察官权责办案清单,制定《案件评查办法》并嵌入办案系统,常态化开展案件质量评查,切实提高办案质效。

四、强化送案审核责任,确保案件高质量移送 坚持常态化审核、多方位监督送案。紧盯案卡填录准确性问题,尤其对易出错案卡内容项进行审核,对“数检通”和天汉智检校验出的问题及时通知承办人更正,有效保证案卡“零差错”。同时,通过法律文书用印前的审核,不让瑕疵、错漏案件走出门。通过及时纠正不规范问题,促进检察官依法定程序办案案件,以高质量管好每一个案件促进高质效办好每一个案件,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。(作者单位:汉中市汉台区人民检察院)