

主席论坛

完善制度机制
推进协商民主

□ 杨光远

协商民主是全过程人民民主的重要组成部分,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是党的群众路线在政治领域的重要体现。党的二十大和二十届三中全会均作出全面发展协商民主的重要部署,并提出了提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平的实践要求。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上强调,不断推动协商民主广泛多层制度化发展。这是新时代持续加强和改进市县政协工作重大的实践指引。

延安市政协在认真学习、深刻把握、全面贯彻党的二十大、二十届三中全会和习近平总书记重要讲话精神的基础上,积极探索全面发展协商民主新的实践路径。2022年以来,市政协累计开展调研视察活动60余次,召开专题议政性常委会议5次、月度协商座谈会14次,形成调研成果68篇,收到提案1080件、立案办理607件,编发社情民意信息200多篇,发出民主监督建议书12份,协商成果得到了市委、市政府领导多次批示,很多意见建议转化为决策参考或得到办理落实。聚焦群众普遍关注的就业、教育、医疗、住房、养老等热点问题,督办重点提案64件。以主席接待日、委员活动日、委员工作室、调研协商活动、走访慰问等为载体,全面加强与党外人士代表、各界优秀人才和界别政协委员的联系联络,广泛听取意见建议,搭建协商议政新平台、凝聚共识新渠道,不断汇聚理解改革支持发展的强大正能量。

一、主要做法

精准确定协商议题。坚持政治协商聚焦大事、民主监督紧盯难事、参政议政关注实事,找准小切口、解决大问题。一是建立协商议题征集机制。每年第四季度,市政协向市委、市政府和有关部门,市政协委员、各专门委员会,各民主党派以及社会各界征集协商议题建议,并通过委员提案、社情民意信息、大会发言等多渠道筛选确定重点协商议题。二是建立重点协商议题部署机制。围绕全市改革发展重点和群众关注的重大问题,与市委、市政府有关部门沟通协商后,提出年度协商计划,报市委常委会研究确定后印发执行,并纳入市两办重点督查计划。近三年来,确定产业园区发展、民营经济、乡村振兴、水污染治理及民主监督优化营商环境、司法为民等重点议题8个,有效切中发展要点点点和社会热点,得到社会各界广泛关注和大力支持。

持续深化协商活动。一是完善协商制度机制。研究制定《协商工作规则》《加强和改进调查研究工作的实施意见》《视察考察调研相关组织协调工作办法(试行)》等制度规定,综合运用全体会议、专题议政性常委会议、月度协商会、提案办理协商等形式,推动协商活动不断深化。二是深入开展协商调研。统筹运用政策宣讲与实地调研结合、本地调研与异地考察结合、自主调研与联合调研结合,做到反映情况准确、分析问题深入、提出建议具体、凝聚共识广泛。调研后形成的“问题清单”移交相关部门,促进决策优化,推动工作落实。三是精心组织会议协商。坚持邀请党政主要领导在议政性常委会议上宣贯党中央大政方针、通报全市重点工作,运用月度协商与分管领导等部门研讨经济社会发展具体问题,党政部门及社会各界通过专题协商推动民生实事落实。协商会议一般由市政协主席或分管副主席主持,调研组成员代表、相关省市政协委员与参会部门及人员进行互动交流、深入协商、达成共识,会后15天内形成协商报告。

不断完善转化机制。一是完善协商成果落实机制。研究制定《协商成果办理落实和反馈办法》,专题议政性常委会议整理形成的《建议案》,月度协商会、专项民主监督形成的《协商报告》,经主席会议或常委会议审议通过后,按程序报送市委、市政府及有关部门。二是注重跟踪问效。市政协各专门委员会主动与相关部门沟通信息,及时了解掌握领导批示情况,对协商议政成果转化情况进行跟踪。每年组织对重点提案进行督查式协商,并及时向委员反馈办理落实情况。三是强化媒体监督力度。在电视、报纸开设“政协协商”专栏,全程跟踪报道民主协商活动。充分发挥“智慧政协”、网站“公众号”等新媒体的作用,加大对民主协商活动的宣传报道力度,多渠道宣传政协协商民主的生动实践,扩大政协协商民主的社会影响力。

二、全面发展协商民主存在的问题

现阶段经济社会发展水平和干部群众民主素质局限,全面发展协商民主尚需改进和完善。

协商民主认识有待提升。部分党政机关对社会主义协商民主作为国家战略布局的全局性意义认识还不到位,没有将民主协商作为制度性安排,有应付差事的心理。特别是在提案办理过程中,程序性追求满意度答复的多,实实在在促进提案办理落实的少。据统计,2023年度提案办结率98%,委员满意率也达到96%,但提案办理成果转化却不到50%。

协商民主机制有待完善。政协民主监督工作机制不够完善,缺乏协商成果落实的量化考核机制,协商民主还未纳入法治化、制度化轨道。政协委员主要通过各级政协组织的统一活动参与协商,在民生工程、文化建设、文化发展等方面缺乏主动履职的机会,谁来牵头协商、与谁协商、协商成果如何体现等,还有待通过制度机制加以明确和规范。

协商民主质量有待提高。协商调研深度不够,调研成果前瞻性、可操作性不强,协商成果转化不高,存在沟通不深入、信息不对称、落实不到位、反馈不及时等情况。比如,在社情民意信息办理落实过程中,除领导批示的少部分社情民意信息得到办理外,大部分都不了了之,反映的意见与建议得不到有效采纳和办理,一定程度上影响了委员履职积极性。

协商民主力量有待加强。受履职经历和专业知识等制约,部分政协委员履职能力不足。市县政协机关人员力量薄弱,“一人委”现象仍然存在。此外,现阶段群众的政治参与更多表现为利益驱动,对公共事务缺乏关心,加之民主协商的宣传普及不够,造成协商民主文化氛围不浓,群众参与程度较低。

三、推进全面协商民主的努力方向

提高对协商民主的重视程度。一是党委政府要将人民政协协商民主工作纳入同级党政的工作计划和考评体系,强化同部署、同落实。二是政协要牢牢把握专门协商机构的使命任务,聚焦党委政府的重决策、重要部署、重点工作履行职责,科学制定协商民主计划,坚持“少而精”原则,每月安排一到两次重点协商,确保取得实效。三是多措并举加强宣传引导,为协商民主发展培育良好环境,最大限度凝聚社会共识。

完善协商民主的制度机制。一是党委政府应坚持完善领导联系政协工作制度,政协主席列席党委常委会议、副主席列席政府常务会议。部门举行的重要会议和重大活动,应商请政协有关专委会参加,为政协精准履职创造条件。二是建立健全协商民主的程序机制。坚持年度协商计划制定机制,对事关经济社会发展的重大决策实行先协商后实施,将协商环节贯穿于政治决策始终。三是建立协商意见和办理结果双向反馈机制,推进协商成果交由督查、跟踪问效制度化,研究制定协商议政质量评价评议机制,提升建言资政质效。对专题议政性常委会议、提案办理协商、月度协商和专项民主监督等重点履职任务实行精细化管理,科学设定书面协商意见建议办理标准及时限要求,对政协建议的处理情况,有关部门应以书面形式向政协反馈。

提升政协委员协商能力。一是坚持政治标准,继续完善政协委员推荐提名机制,让具有代表性、履职意愿和履职能力强的各界优秀人士进入委员队伍。二是把协商民主理论纳入干部教育培训计划并有序组织实施,全面提升各级干部民主素质。制定政协委员培训规划及年度计划,实现新任委员当年培训、委员届内全员培训。三是坚持把政协机关干部培养纳入干部队伍建设总体规划,加强市县政协机关和党政部门之间干部交流,优化政协干部队伍结构,着力解决“两个薄弱”问题。

(作者系延安市政协党组书记、主席)

学思践悟

以实干担当书写基层政协工作新篇章

□ 曲永宏

二、在凝聚共识上下功夫,勇于担当新使命

充分发挥人民政协大团结大联合的优势,把党委政府的决策部署,精准有效地传递到社会各阶层,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆。深化党派团体合作共事,为各党派团体、各界人士在人民政协更好发挥作用创造条件,在深入互动中达成共识。加强与兄弟县区政协的交流联系,互学互鉴、共同促进。深入推进“让政协走进群众、让群众走进政协”的“双走进”活动,积极有效反映基层群众、社会各方的意见和诉求,协助县委、县政府宣传政策、答疑解惑、化解矛盾,切实维护好良好的政治生态、发展势头和干事氛围。充分发挥政协组织、政协委员在招商引资、人才引进、民营企业发展等方面的独特优势,汇聚社会各界共谋发展的强大合力。

一、在学深悟透上下功夫,准确把握新要求
要把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为行动指南,在机关干部和政协委员中掀起学习热潮,学深悟透精髓要义,准确认识人民政协“是什么、干什么、怎么干”这个根本问题,牢牢把握党中央对新时代政协工作的新要求,以高度的思想自觉和行动自觉,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。坚持和加强党的全面领导,坚定不移贯彻落实党中央和省市委各项决策部署,坚持重大事项、重点工作向县委请示汇报,年度调研协商计划报县委审定,重大会议、重要活动邀请党政领导参加,意见建议等协商成果报县委参考,时刻保持与县委思想上同心、目标上同向、行动上同步。

调查研究

以赛兴城 助力康养之都建设

□ 商洛市商州区政协

近年来,商洛市聚焦打造“国际排球名城,中国赛事名城”目标,充分发挥生态、气候、康养区位优势,坚持“以赛兴城、以赛促产、以赛惠民”理念,大力开展排球运动“进机关、进乡村、进社区、进企业、进单位”活动,社会对“以赛兴城”的认识正在提高、观念正在转变。特别是今年以来,商洛市先后承办了国际沙滩排球U19锦标赛等一系列品牌赛事,不断把“流量”变“增量”,为推动康养之都建设奠定了良好基础。但还存在工作合力尚未形成、赛事品牌影响力弱、赛事产业发展滞后、流量转化不足等问题。为此,特提出以下建议:

(一)健全体制机制,优化赛事经济发展环境。一是健全工作机制。加强对赛事经济发展的组织领导,成立赛事经济高质量发展工作领导小组,建立体育部门与商务、文旅、市场监管、农业农村等部门共同参与的联席会议制度,编制赛事经济发展规划,努力形成“政府主导、部门配合、市场运作、社会参与”的赛事发展格局。二是坚持规划先行。认真落实中央和省市委关于发展赛事经济的部署要求,以及省体育局等6部门出台的《关于加快发展赛事经济的指导意见》文件要求,结合商洛资源条件,为赛事经济发展提供指导。三是推动市场化运作。积极招引社会资本,大力培育一系列具有自主品牌、竞争优势、专业化程度高的赛事运营企业,积极探索国有企业和民营企业深度合作模式,鼓励支持社会组织参与打造“一会一品”赛事。

(二)培育自主品牌,加快赛事体系建设。一是加强专业人才培养。强化人才支撑,采取院校委培、院地合作、举办培训班、邀请专业公司参与项目等方式,培育引进更多高精尖人才,为赛事经济发展提供人才保障。二是培育区域品牌赛事。立足本地资源,放眼国内外赛事资源,抢抓西商融合机遇,重点培育一批气排球、健康跑等大众赛事,马拉松、龙舟等业余赛事,

各界论坛

构建合作发展新机制 深化苏陕协作“山海情”

□ 陈光

东西部协作和定点帮扶是党中央着眼推动区域协调发展、促进共同富裕作出的重大决策。习近平总书记强调,要完善东西部结对帮扶关系,拓展帮扶领域、健全帮扶机制、优化帮扶方式,加强产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流,动员全社会参与,形成区域协调发展、协同发展的良好局面。党的二十届三中全会也多次强调区域协作,提出“构建跨行政区划合作发展新机制,深化东中西部产业协作”“完善产业在国内梯度有序转移的协作机制,推动转出地和承接地利益共享”“深化东中西部人才协作”。

苏陕协作是我省贯彻落实东西部协作要求的重要举措。近年来,苏陕产业协作不断深化,通过市、县(区)域结对帮扶落地实施了一大批特色项目,如“无锡·延安”智算中心、苹果汁和苹果多酚项目等,“常州·安康”毛绒玩具、茶饮产业、社区工厂等,“南京·商洛”电子科技产业园、环亚源生态岛产业园等,有效促进了我省乡村振兴与区域协调发展。未来,应深入贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署,持续深化与苏协作,强化产业带动、优化合作机制、激发内生动力,进一步提升协作质效,为我省经济社会发展持续赋能。

深化产业协作,坚持优势互补。科学谋划部署,立足各市、县(区)域自身资源特色,以前期协作已初具成效的产业项目为基础,在“点对点”结对帮扶基础上,探索开展跨行政区域的“片对片”合作互补,形成共享资源要素的组团效应;基于协作两地产业基础,共同研判未来市场需求变化,充分发挥我省特色资源、产业园区功能,与苏市场、技术、资本优势相对接,积极承接产业梯度转移,增强产业协作的辐射带动能力。

以及环秦岭自行车赛等职业赛事,不断提升本土赛事级别,为群众提供更多选择,唱响“秦岭传奇”赛事品牌,打造最佳旅行目的地。三是发展职业体育赛事。以国家排球训练基地建设为契机,密切与国家体育总局、中国排球协会等机构协会联系,积极争取联赛、锦标赛等全国性职业体育赛事举办权,提升排球赛事IP商业价值,打造新的经济增长极。四是争办顶级国际赛事。强化与国际排联等权威国际体育组织合作关系,以举办2024国际排联沙滩排球U19世锦赛为契机,不断积累赛事管理服务经验,为争取各类顶尖国际赛事打好基础,通过举办知名度高、观赏性强、影响力大的国际重大赛事,形成以体育赛事为载体的“城市会客厅”。

(三)坚持“赛事+”发展路径,推动多业态融合发展。一是打好“赛事+文化”特色牌。立足商洛本土特色和历史文化底蕴,推动赛事活动与城市历史、民俗节庆、红色文化资源紧密结合,深挖龙山、仰韶、秦楚等文化底蕴,提炼大云寺、四皓祠、商山书院等历史遗迹以及莲湖、龙凤泉等人文景观标识,实施“振兴老字号工程”,引进一批文创企业,培育一批非遗传承人、工艺美术大师等文创人才,把“乡土味”和“国际范”融入赛事全过程。二是打好“赛事+旅游”融合牌。打造“跟着赛事去旅游”品牌,加快提升全市景区配套服务设施,丰富景区康养休闲、餐饮住宿、文创产品等二次消费场景,推出贯穿城市农村的户外运动、体育旅游特色主题线路,着力打造“运动看风景,风景中运动”的体育旅游新业态。三是打好“赛事+商贸”牌。发挥赛事引流作用,大力开展体育赛事“进景区、进街区、进商圈”活动。加快民宿产业集群建设,持续提升城市商圈和特色街区品质,完善南秦河生态公园、九鱼公园等“地摊经济”聚集区和

献良策、出实招。二要履职为民,密切联系群众。组织开展扶贫济困、资助助学、志愿服务等社会公益活动,用小善举传递大爱心。紧盯群众身边的急难愁盼问题,开展调查研究,通过《社情民意》《送阅件》、委员提案等形式,反映基层实情,协调解决相关问题,努力让群众感到政协离自己很近、委员就在身边。三要创新机制,建好履职平台。积极建好用好专委会、联络组、委员工作室“三个平台”,深入开展“网上议政”“微协商”“微调研”活动,不断丰富和创新政协工作新路径。

四、在自身建设上下功夫,努力树立新形象
深入推进“书香政协”建设,开展常态化读书活动,让委员补足精神之钙、增强履职之能。严格执行《委员履职工作规则》,强化委员履职考核评价,分层次、多形式开展履职培训,着力提升委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,努力打造一支“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的委员队伍。切实加强和改进政协机关自身建设,开展学习型、服务型、效能型、担当型、廉洁型机关建设,着力锻造政治过硬、能力过硬、作风过硬的政协机关干部队伍,为政协履职工作提供坚强保障。

(作者系眉县政协党组书记、主席)

夜市等夜食摊点空间布局和业态结构,着力打造“吃、住、行、游、购、娱”等多元叠加的赛事消费新场景。

(四)加大引进培育力度,不断发展壮大体育产业。一是加大政策供给,研究出台支持赛事经济发展的政策措施,严格奖惩兑现,营造鼓励、支持赛事经济发展的良好环境。二是建好产业园区。坚持筑巢引凤,规划建设文化体育产业园,完善园区布局和功能配套,着力打造高水平产业园区。三是加大招商引资力度。坚持“以赛事带产业”思路,引进体育装备制造与销售、赛事运营举办、体育信息服务、体育场馆运营管理等上下游企业入驻商洛,不断延伸产业链条,推动产业发展壮大。四是积极拓展新业态。高度重视本地市场、壮大本地企业,强化商业运营,组建专业运营团队,依托各类公园、体育场馆、户外运动广场,积极推动饮食、摊贩、会展、演出、户外拓展、游戏竞技、研学培训等产业走进场馆,走向户外,构建多业态融合发展的良好格局,确保实现“以赛兴城”的目标。

(五)加大宣传推介,提升知名度和影响力。一要强化专业运营推广。紧盯“秦岭传奇”赛事品牌,聘请有经验、高水平的专业团队,加强品牌策划包装,持续推出与品牌有关的赛事、展会、展演等活动,保持品牌曝光节奏和力度。二要引入强势流量媒体。以本地新媒体为载体,积极邀请各类自媒体博主参与赛事活动的报道,积极和抖音、快手、梯影传媒、微博、小红书和微信等强势社交平台开展深度合作,不断增强网络传播力。三要探索“体育+”宣传模式。秉持“大宣传”理念,拓展体育宣传视野,制作宣传片共下平台开发和开发“赛事旅图”小程序,为广大游客和运动员提供体育消费新场景,构建“全方位、立体式、多角度”的宣传矩阵,不断擦亮城市名片,让世界在商洛看见美丽中国。

地建立政策互惠、互利共赢的利益共同体;探索完善协作项目与乡村振兴任务和脱贫户需求相对接的机制和平台,协商细化帮扶方案,为协作项目落地实施提供有利条件和保障措施。做好权限下放,探索在整体目标明确基础上,省级层面以“管任务不管项目、管总量不管结构、管监督不管实施”为原则,将协作资金和项目审批等权限分级、分批下放至市、县(区),提升基层自主权和灵活性。

加强人才交流与协作。协调优化干部选派与任职机制,根据我省实际情况,积极与苏沟通协商,在“三农”领域外,争取科技创新、招商引资、市场营销、金融服务、园区建设等领域的资深专家及选派干部;鉴于协作项目开展的实际,探索以协作项目阶段性实施周期或发展情况为依据,以江苏意见和选派干部自愿为原则,灵活调整对口帮扶我省干部的任职时间,试行浮动周期;加强对干部人才的关心关怀和生活保障,充分解决异地工作的后顾之忧。拓展人才交流与培养模式,进一步完善人才联络机制,优化我省干部、专业技术人才、行业精英赴江苏挂职、培训、调研、实习规模及覆盖领域,重点向涉农新质生产力、科技情报、对外开放、文化传承等领域倾斜;完善苏陕校企合作实训办班、产教融合基地共建共享等模式,根据产业协作领域和需求制定课程体系,提升人才培养效能。深化劳务协作,根据产业协作需求,探索开展“培训—实习—就业”全链条式劳务协作,推进劳务协作规范化、品牌化、连锁化、职业化发展;完善劳务协作精准就业信息平台,畅通就业数据信息共享渠道,推进劳务协作数字化、动态化和常态化管理,做到人岗相适,推动稳定就业。

(作者系省社会科学院经济研究所副研究员)