

## 主席论坛

## 完善制度机制 推进协商民主

□ 杨光远

协商民主是全过程人民民主的重要组成部分,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是党的群众路线在政治领域的重要体现。党的二十大和二十届三中全会均作出全面发展协商民主的重要部署,并提出了提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平的实践要求。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上强调,不断推动协商民主广泛多层制度化发展。这是新时代持续加强和改进市县政协工作重大的实践指引。

延安市政协在认真学习、深刻把握、全面贯彻党的二十大、二十届三中全会和习近平总书记重要讲话精神的基础上,积极探索全面发展协商民主新的实践路径。2022年以来,市政协累计开展调研视察活动60余次,召开专题议政性常委会议5次、月度协商座谈会14次,形成调研成果68篇,收到提案1080件、立案办理607件,编发社情民意信息200多篇,发出民主监督建议书12份,协商成果得到了市委、市政府领导多次批示,很多意见建议转化为决策参考或得到办理落实。聚焦群众普遍关注的就业、教育、医疗、住房、养老等热点问题,督办重点提案64件。以主席接待日、委员活动日、委员工作室、调研协商活动、走访慰问等为载体,全面加强与党外人士代表、各界优秀人才和界别政协委员的联系联络,广泛听取意见建议,搭建协商议政新平台、凝聚共识新渠道,不断汇聚理解改革支持发展的强大正能量。

## 一、主要做法

精准确定协商议题。坚持政治协商聚焦大事、民主监督紧盯难事、参政议政关注实事,找准小切口、解决大问题。一是建立协商议题征集机制。每年第四季度,市政协向市委、市政府和有关部门,市政协委员、各专门委员会,各民主党派以及社会各界征集协商议题建议,并通过委员提案、社情民意信息、大会发言等多渠道筛选确定重点协商选题。二是建立重点协商议题部署机制。围绕全市改革发展重点和群众关注的重大问题,与市委、市政府有关部门沟通协商后,提出年度协商计划,报市委常委会研究确定后印发执行,并纳入市两办重点督查计划。近三年来,确定产业园区发展、民营经济、乡村振兴、水污染治理及民主监督优化营商环境、司法为民等重点选题8个,有效切中发展要点点点和社会热点,得到社会各界广泛关注和大力支持。

持续深化协商活动。一是完善协商制度机制。研究制定《协商工作规则》《加强和改进调查研究工作的实施意见》《巡察考察调研相关组织协调工作办法(试行)》等制度规定,综合运用全体会议、专题议政性常委会议、月度协商会、提案办理协商等形式,推动协商活动不断深化。二是深入开展协商调研。统筹运用政策宣讲与实地调研结合、本地调研与异地考察结合、自主调研与联合调研结合,做到反映情况准确、分析问题深入、提出建议具体、凝聚共识广泛。调研后形成的“问题清单”移交相关部门,促进决策优化,推动工作落实。三是精心组织会议协商。坚持邀请党政主要领导在议政性常委会议上宣讲党中央大政方针、通报全市重点工作,运用月度协商与分管领导等部门研讨经济社会发展具体问题,党政部门及社会各界通过专题协商推动民生实事落实。协商会议一般由市政协主席或分管副主席主持,调研组成员代表、相关省市政协委员与参会部门及相关人员进行互动交流、深入协商、达成共识,会后15天内形成协商报告。

不断完善转化机制。一是完善协商成果落实机制。研究制定《协商成果办理落实和反馈办法》,专题议政性常委会议整理形成的《建议案》,月度协商会、专项民主监督形成的《协商报告》,经主席会议或常委会议审议通过后,按程序报送市委、市政府及有关部门。二是注重跟踪问效。市政协各专门委员会主动与相关部门沟通信息,及时了解掌握领导批示情况,对协商议政成果转化情况进行跟踪。每年组织对重点提案进行督查式协商,并及时向委员反馈办理落实情况。三是强化媒体监督力度。在电视、报纸开设“政协协商”专栏,全程跟踪报道民主协商活动。充分发挥“智慧政协”、网站“公众号”等新媒体的作用,加大对民主协商活动的宣传报道力度,多渠道宣传政协协商民主的生动实践,扩大政协协商民主的社会影响力。

## 二、全面发展协商民主存在的问题

现阶段经济社会发展水平和干部群众民主素质局限,全面发展协商民主尚需改进和完善。

协商民主认识有待提升。部分党政机关对社会主义协商民主作为国家战略布局的全局性意义认识还不到位,没有将民主协商作为制度性安排,有应付差事的心理。特别是在提案办理过程中,程序性追求满意度答复的多,实实在在促进提案办理落实的少。据统计,2023年度提案办结率98%,委员满意率也达到96%,但提案办理成果转化却不到50%。

协商民主机制有待完善。政协民主监督工作机制不够完善,缺乏协商成果落实的量化考核机制,协商民主还未纳入法治化、制度化轨道。政协委员主要通过各级政协组织的统一活动参与协商,在民生工程、文化建设、文化发展等方面缺乏主动履职的机会,谁来牵头协商、与谁协商、协商成果如何体现等,还有待通过制度机制加以明确和规范。

协商民主质量有待提高。协商调研深度不够,调研成果前瞻性、可操作性不强,协商成果转化率低,存在沟通不深入、信息不对称、落实不到位、反馈不及时等情况。比如,在社情民意信息办理落实过程中,除领导批示的少部分社情民意信息得到办理外,大部分都不了了之,反映的意见与建议得不到有效采纳和办理,一定程度上影响了委员履职积极性。

协商民主力量有待加强。受履职经历和专业知识等制约,部分政协委员履职能力不足。市县政协机关人员力量薄弱,“一人委”现象仍然存在。此外,现阶段群众的参与更多表现为利益驱动,对公共事务缺乏关心,加之民主协商的宣传普及不够,造成协商民主文化氛围不浓,群众参与程度较低。

## 三、推进全面协商民主的努力方向

提高对协商民主的重视程度。一是党委政府要将人民政协协商民主工作纳入同级党政的工作计划和考评体系,强化同部署、同落实。二是政协要牢牢把握专门协商机构的使命任务,聚焦党委政府的重决策、重要部署、重点工作履行职责,科学制定协商民主计划,坚持“少而精”原则,每月安排一到两次重点协商,确保取得实效。三是多措并举加强宣传引导,为协商民主发展营造良好环境,最大限度凝聚社会共识。

完善协商民主的制度机制。一是党委政府应坚持完善领导联系政协工作制度,政协主席列席党委常委会议、副主席列席政府常务会议。部门举行的重要会议和重大活动,应商请政协有关专委会参加,为政协精准履职创造条件。二是建立健全协商民主的程序机制。坚持年度协商计划制定机制,对事关经济社会发展的重大决策实行先协商后实施,将协商环节贯穿于政治决策始终。三是建立协商意见和办理结果双向反馈机制,推进协商成果交由督查、跟踪问效制度化,研究制定协商议政质量评价评议机制,提升建言资政质效。对专题议政性常委会议、提案办理协商、月度协商和专项民主监督等重点履职任务实行精细化管理,科学设定书面协商意见建议办理标准及时限要求,对政协建议的处理情况,有关部门应以书面形式向政协反馈。

提升政协委员协商能力。一是坚持政治标准,继续完善政协委员推荐提名机制,让具有代表性、履职意愿和履职能力强的各界优秀人才进入委员队伍。二是把协商民主理论纳入干部教育培训计划并有序组织实施,全面提升各级干部民主素质。制定政协委员培训规划及年度计划,实现新任委员当年培训、委员届内全员培训。三是坚持把政协机关干部培养纳入干部队伍建设总体规划,加强市县政协机关和党政部门之间干部交流,优化政协干部队伍结构,着力解决“两个薄弱”问题。

(作者系延安市政协党组书记、主席)

## 学思践悟

## 以实干担当书写基层政协工作新篇章

□ 曲永宏

## 二、在凝聚共识上下功夫,勇于担当新使命

充分发挥人民政协大团结大联合的优势,把党委政府的决策部署,精准有效地传递到社会各阶层,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆。深化党派团体合作共事,为各党派团体、各界人士在人民政协更好发挥作用创造条件,在深入互动中达成共识。加强与兄弟县区政协的交流互鉴,互学互鉴、共同促进。深入推进“让政协走进群众、让群众走进政协”的“双走进”活动,积极有效反映基层群众、社会各方的意见和诉求,协助县委、县政府宣传政策、答疑解惑、化解矛盾,切实维护好良好的政治生态、发展势头和干事氛围。充分发挥政协组织、政协委员在招商引资、人才引进、民营企业发展等方面的独特优势,汇聚社会各界共谋发展的强大合力。

三、在落实落细上下功夫,全面展现新作为

紧扣党中央决策部署和省市委工作要求,组织安排履职活动,把各项工作落实落细,在县域经济社会发展中展现新作为。一要聚焦主业,提高协商质量。围绕县域经济社会发展与人民群众关注的热点难点问题,开展协商议政和调查研究,提出有见地、有质量的意见建议,为推动县域经济社会高质量发展建真言、

## 调查研究

## 以赛兴城 助力康养之都建设

□ 商洛市商州区政协

以及环秦岭自行车赛等职业赛事,不断提升本土赛事级别,为群众提供更多选择,唱响“秦岭传奇”赛事品牌,打造最佳旅行目的地。三是发展职业体育赛事。以国家排球训练基地建设为契机,密切与国家体育总局、中国排球协会等机构协会联系,积极争取联赛、锦标赛等全国性职业体育赛事举办权,提升排球赛事IP商业价值,打造新的经济增长极。四是争办顶级国际赛事。强化与国际排联等权威国际体育组织合作关系,以举办2024国际排联沙滩排球U19世锦赛为契机,不断积累赛事管理服务经验,为争取各类顶尖国际赛事打好基础,通过举办知名度高、观赏性强、影响力大的国际重大赛事,形成以体育赛事为载体的“城市会客厅”。

(三)坚持“赛事+”发展路径,推动多业态融合发展。一是打好“赛事+文化”特色牌。立足商洛本土特色和历史文化底蕴,推动赛事活动与城市历史、民俗节庆、红色文化资源紧密结合,深挖龙山、仰韶、秦楚等文化底蕴,提炼大云寺、四皓祠、商山书院等历史遗迹以及莲湖、龙风泉等人文景观标识,实施“振兴老字号工程”,引进一批文创企业,培育一批非遗传承人、工艺美术大师等文创人才,把“乡土味”和“国际范”融入赛事全过程。二是打好“赛事+旅游”融合牌。打造“跟着赛事去旅游”品牌,加快提升全市景区配套服务设施,丰富景区康养休闲、餐饮住宿、文创产品等二次消费场景,推出贯穿城市农村的户外运动、体育旅游特色主题线路,着力打造“运动看风景,风景中运动”的体育旅游新业态。三是打好“赛事+商贸”牌。发挥赛事引流、赛事引流的作用,大力开展体育赛事“进景区、进街区、进商圈”活动。加快民宿产业集群建设,持续提升城市商圈和特色街区品质,完善南秦河生态公园、九鱼公园等“地摊经济”聚集区和

夜市等夜食摊点空间布局和业态结构,着力打造“吃、住、行、游、购、娱”等多元叠加的赛事消费新场景。

(四)加大引进培育力度,不断发展壮大体育产业。一是加大政策供给,研究出台支持赛事经济发展的政策措施,严格奖惩兑现,营造鼓励、支持赛事经济发展的良好环境。二是建好产业园区。坚持筑巢引凤,规划建设文化体育产业园,完善园区布局和功能配套,着力打造高水平产业园区。三是加大招商引资力度。坚持“以赛事带产业”思路,引进体育装备制造与销售、赛事运营举办、体育信息服务、体育场馆运营管理等上下游企业入驻商洛,不断延伸产业链条,推动产业发展壮大。四是积极拓展新业态。高度重视本地市场、壮大本地企业,强化商业运营,组建专业运营团队,依托各类公园、体育场馆、户外运动广场,积极推动饮食、摊贩、会展、演出、户外拓展、游戏竞技、研学培训等产业走进场馆,走向户外,构建多业态融合发展的良好格局,确保实现“以赛兴城”的目标。

(五)加大宣传推介,提升知名度和影响力。一要强化专业运营推广。紧盯“秦岭传奇”赛事品牌,聘请有经验、高水平的专业团队,加强品牌策划包装,持续推出与品牌有关的赛事、展会、展演等活动,保持品牌曝光节奏和力度。二要引入强势流量媒体。以本地新媒体为载体,积极邀请各类自媒体博主参与赛事活动的报道,积极和抖音、快手、梯影传媒、微博、小红书和微信等强势社交平台开展深度合作,不断增强网络传播力。三要探索“体育+”宣传模式。秉持“大宣传”理念,拓展体育宣传视野,制作宣传片共下平台开发和开发“赛事旅圈”小程序,为广大游客和运动员提供体育消费新场景,构建“全方位、立体式、多角度”的宣传矩阵,不断擦亮城市名片,让世界在商洛看见美丽中国。

## 各界论坛

## 构建合作发展新机制 深化苏陕协作“山海情”

□ 陈光

拓展协作领域,在传统种植、初级加工等县域主要协作项目基础上,因地制宜推进向二、三产业及新兴业态拓展,探索建立高质高效合作方式,积极争取科技资源,强化技术引领,引入高附加值产业,打造区域特色产品和服务品牌,带动帮扶地区及脱贫人口持续增长。突出省域统筹,积极推动苏陕两省加强省域层面的产业和要素统筹,细化项目意向与资源供需清单,提升省域范围内要素匹配度;鼓励各类所有制企业在省域范围内建立多层次、多形式合作机制,调动市场主体、社会资本积极性,实现优势互补、互利共赢。做好长短结合,既要谋划具有短期带动、立竿见影效应的“速效”项目,也应聚焦2035年、2050年中长期目标,通盘考虑长远发展需求,分阶段稳步推进一批确保我省协作地经济社会持续、稳定、健康发展的长期项目。

构建合作共赢的长效机制。拓展多元化协作机制,充分借鉴江苏全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务、推动“强富美高”江苏现代化建设等经验做法,以巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接为基础,不断向产业转移和区域经济全面合作深化,引导苏陕协作项目向县域、城乡一体化拓展,从而在更大范围内凝聚资源要素、强化资源共享。强化市场营销机制,依托我省优质农产品、文创工业产品等,与苏协力打造商贸交易平台,通过网络平台、专柜销售,以代购带货等途径拓展销售渠道,构建起自有产品产销一体化运营体系;依托江苏在我省投资设立的农产品精深加工、冷链物流、社区工厂、科技园区等项目,进一步打通各类产品外销渠道,扩大在东部市场的占有率。健全沟通协调机制,鼓励我省各级苏陕协作领导小组加强与苏结对方向沟通对接,进一步落实落细各类协作优惠政策,促进结对两

地建立政策互惠、互利共赢的利益共同体;探索完善协作项目与乡村振兴任务和脱贫户需求相对接的机制和平台,协商细化帮扶方案,为协作项目落地实施提供有利条件和保障措施。做好权限下放,探索在整体目标明确基础上,省级层面以“管任务不管项目、管总量不管结构、管监督不管实施”为原则,将协作资金和项目审批等权限分级、分批下放至市、县(区),提升基层自主权和灵活性。

加强人才交流与协作。协调优化干部选派与任职机制,根据我省实际情况,积极与苏沟通协商,在“三农”领域外,争取科技创新、招商引资、市场营销、金融服务、园区建设等领域的资深专家及选派干部;鉴于协作项目开展的实际,探索以协作项目阶段性实施周期或发展情况为依据,以江苏意见和选派干部自愿为原则,灵活调整对口帮扶我省干部的任职时间,试行浮动周期;加强对干部人才的关心关怀和生活保障,充分解决异地工作的后顾之忧。拓展人才交流与培养模式,进一步完善人才联络机制,优化我省干部、专业技术人才、行业精英赴江苏挂职、培训、调研、实习规模及覆盖领域,重点向涉农新质生产力、科技情报、对外开放、文化传承等领域倾斜;完善苏陕校企合作实训办班、产教融合基地共建共享等模式,根据产业协作领域和需求制定课程体系,提升人才培养效能。深化劳务协作,根据产业协作需求,探索开展“培训—实习—就业”全链条式劳务协作,推进劳务协作规范化、品牌化、连锁化、职业化发展;完善劳务协作精准就业信息平台,畅通就业数据信息共享渠道,推进劳务协作数字化、动态化和常态化管理,做到人岗相适,推动稳定就业。

(作者系省社会科学界联合会研究所副研究员)