

安“薪”，更安心

——西安市政协聚焦新就业形态劳动者权益保障专题协商侧记

□ 实习记者 马允翼 记者 赵婧

窝在家里叫个外卖、快递送货上门、出行叫个网约车……司空见惯的便捷生活背后，是众多新就业形态劳动者活跃在大街小巷、服务千家万户的身影。

随着平台经济的蓬勃发展，以网约车司机、快递员、外卖配送员等为代表的新就业形态群体大量涌现，成为我国职工队伍的新生力量。但劳动关系模糊、流动性强、收入不确定等问题，是这一体量巨大且增速较快的就业群体“兜底”保障的新难题。

为补齐新就业形态劳动者权益保障短板，8月9日，西安市政协围绕“创新制度机制加强新就业形态劳动者权益保障”议题召开专家协商会，就如何为新就业形态劳动者撑起“保护伞”积极建言。

外卖上超时，送不到就得扣钱，骑手小哥情急之下超速行驶，用生命去送餐……近日热映的电影《逆行人生》中，为生活奔波的“外卖群像”折射出新就业形态劳动者的愁与盼。

“在平台经济下，无论是‘鼓励性’规则还是‘惩罚性’规则，都会导致外卖小哥将人身安全置于危险之地，从而变相增加从业人员的职业伤害风险。”西北大学公共管理学院二级教授席恒直言。

席恒建议，在工伤保险方面，基于新业态从业人员职业伤害风险的频发性、高诉求性和社会劳动性质，适时将目前作为雇主责任险的工伤保险拓展为职业伤害保险，并扩展新业态从业人员职业伤害保险的责任主体，雇主为流动性大、户外劳动的新业态从业人员建立职业伤害保险，政府则以政策鼓励和资金补贴方式介入。同时，将职业伤害保险延伸到工伤康复和工伤救助。

据西安市人社局数据，截至2023年底，全市新就业形态劳动者约30万人，其中，外卖员、

网约车司机、快递员、网络主播、电商工作者等约25万人。2024年的抽样调查显示，在新就业形态劳动者中，42.51%未与平台或雇主签订合同，47.84%未购买任何保险，参加养老保险的占比仅为5.95%。

“我是谁的人？”这是目前新就业形态劳动者的心中之痛。新业态从业者工作的不确定性、短期性和灵活性，使其雇佣关系难以明确，很难纳入传统规范、相对固定的社会保险中。

“目前，平台型公司的用工模式主要有两种，即具体业务同外包机构合作的‘外包模式’，以及从业者个体直接向平台申请业务的‘众包模式’。二者均规避了劳动关系，降低了平台型公司的经营成本。”西安市政协常委、陕西洪振律师事务所律师王洪说，这为劳动者权益保护带来很大风险，应进一步厘清双方关系，努力维护经济平稳发展势头，尽力完善劳动保护规则，保障劳动者合法权益。

王洪建议，在依托上位法并充分调研的基础上，针对西安市新就业形态劳动者的分布态势、用工模式、社会保险、职业保障等，出台本地企业用工和新就业形态劳动者权益保障指引性文件，主要就报酬计算、工作时间、强制休息、职业健康、安全保障等与劳动者基本权益直接相关的事项进行规范和指导，明晰哪些属于劳动关系，哪些属于不完全劳动关系，哪些属于民事关系，以便各方及时准确适用不同的纠纷解决机制。

劳动关系认定有难度，参保能不能“解绑”？“我们要适当放宽劳动关系对参保资格的约束，推动社会保险权益与劳动关系适度脱钩，探索基于劳动而非劳动关系的社会保险。”西安交通大学公共政策与管理学院副院长王立剑从新的角度提出见解。

王立剑建议，突破现行社会保险制度依赖，优先建立基于唯一实名账户的、政一企一个人共担的便携式单工伤险，适应劳动者跨平台、

跨地区流转需要，并且优化以缴费设计为核心的新型职工养老/医疗保险，科学下调缴费档次及企业、个人缴费比例，创新基于单项业务中企业、个人收入分配比例的缴费方案；探索失业保险向就业促进和职业发展福利适当转移，打通单工伤、新型职工养老/医疗保险与现行职工保险衔接渠道。

中国新就业形态中心2023年完成的《新就业形态劳动者就业状况调研》显示，三分之一的外卖骑手“超长待机”，他们希望接单后的保障更为完善，时长和任务量分配更为合理，不用一单接着一单赶时间“刷存在感”。

全国律协劳动与社会保障专业委员会副主任陈全调查发现，基于平台算法导致的新就业形态劳动者就劳动报酬发生纠纷的现象亟待关注。

陈全建议，完善不完全劳动关系情形下的劳动报酬制度，平台算法、规则、报酬支付、考核处罚规则等基本劳动制度要依法公开；通过工会、入会将劳动者纳入工会组织范围，提供组织保障，发挥集体协商作用。同时，发挥好头部平台企业带头作用，推动平台企业做好用工合规工作。

西北政法大学劳动与社会保障法学科带头人曹燕认为，在规制平台用工时，不宜笼统、抽象化地将各种不同类型的平台用工形式一体规制，应根据不同类型的平台用工的实际情况分别规制。但无论哪种用工形式，骑手工作的方式都是待命，这就使得劳动者的工资、工作时间、休息休假等得不到有效保障，易引发劳动争议。

针对这种工作形态，曹燕建议，一方面，通过本市行业性、区域性或企业层面集体协商，构建赋予从事不稳定工作的劳动者自主安排工作时间和休息休假权利的集体协议框架。另一方面，以《中华人民共和国劳动法》的劳动基准为基础，以特殊规定的方式，通过地方立法规定工作时间事先预告、最低工作时间保障、最低工资保障等基准制度。

李兴旺组织召开机器人产业链发展专题座谈会

本报讯（实习记者 秦瑶 首席记者 李荣）8月16日，省政协副主席、机器人产业链链长李兴旺组织召开机器人产业链发展专题座谈会。省政协副主席刘伟参加。省工信厅副厅长刘波主持会议。

会上，10家机器人产业链重点企业负责人围绕我省机器人产业链发展情况进行交流发言，共同探讨机器人产业发展路径。省工信厅相关负责同志与大家互动交流，回应各方关切。

李兴旺指出，机器人产业是加快推进新型工业化的重要引擎，是未来产业的重要方向。

要坚持以用户需求为先导，发挥我省航空航天等产业优势，积极开展机器人应用先行示范，创新“机器人+”“+机器人”应用导入，深度挖掘潜在场景需求，推动机器人与人工智能等未来关联产业融合发展。要坚持以产学研用为路径，充分利用我省丰富的科教资源和雄厚的科技实力，强化企业创新主体，加快实施科技成果转化“三项改革”，促进机器人技术更多高质量成果转化落地。要坚持以实现增长为目标，通过“发榜”“揭榜”的方式，为企业间搭建资源共享、优势互补的交流合作平台，共建一流产业生态，推动开放发展。

社情与民意

将无创产前DNA检测纳入医保范畴

□ 铜川市政协

随着我国三孩政策的实施，高龄、高危孕产妇逐年增多，新生儿发生出生缺陷的风险也随之增大。

目前，广东深圳、湖北武汉、湖南长沙、河北保定等地已为孕妇提供NIPT免费检测筛查，北京2021年正式将NIPT纳入甲类医保支付目录，有效解决了生育政策调整后群众“生得好”问题，从而有效降低出生缺陷发生率，提高人口素质。

为此建议：
一、建立财政补贴、医保报销和个人自付共同承担的NIPT检测付费机制，加快推动

NIPT检测纳入医保支付范围，保障符合条件且有需要的孕妇均能接受免费筛查，实现将出生缺陷干预关口前移至筛查环节。

二、借鉴其他省市经验，结合我省实际，尽快启动NIPT纳入医保或者免费计划。

三、选择试点地区开展NIPT技术应用专项行动，针对曾生育智力障碍患儿、夫妇之一系智力障碍患者的对象、现无存活子女的计划生育特殊家庭，由政府专项基金和指定的具有资质的医疗机构共同出资，免费开展“先证者诊断”及产前诊断服务，降低新生儿缺陷儿出生概率。

基层政协动态

长武县政协召开十届十八次常委会议

本报讯（实习记者 王雅 记者 韩永国）8月9日，长武县政协召开十届十八次常委会议，专题协商上半年全县经济运行情况。县政协主席任全智主持会议并讲话。

任全智表示，要加强与省、市有关部门的对接沟通，坚持把产业转型、项目建设、民生改善等作为重要抓手，科学分析现状，查漏补缺、压实责任，精准发力、

争先进位。要以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险，充分发挥经济体制改革牵引作用，及时研究制定条件成熟、可感可及的改革举措，不断夯实工作基础。要坚持围绕中心、服务大局，深入调查研究，精心组织协商，加强民主监督，力争把更多调研成果的“金点子”转化为服务全县高质量发展的“金钥匙”。

澄城县政协召开十届十三次常委会议

本报讯（实习记者 韩璋 通讯员 黄建伟 记者 樊星）8月9日，澄城县政协召开十届十三次常委会议，专题协商上半年全县经济运行和社会发

展情况。县政协主席党俊平主持会议。会议指出，要紧盯目标持续发力，围绕“五大板块”，稳预期、稳产能，加快开工项目建设进度，统筹推进传统产业焕新、

新兴产业壮大和未来产业培育，加快推动县域经济高质量发展。要把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为政治任务来推动，把助推经济社会高质量发展作为中心工作来推动，把提高政协自身建设水平为基础工作来推动，在增强政治素质上下功夫，在提升履职本领上下功夫，在加强作风建设上下功夫，推动政协各项工作提质增效。

南郑区政协视察督办提案办理工作

本报讯（记者 谢昊天 通讯员 路怡菲）8月13日，汉中市南郑区政协组织部分委员对关于加强中心城区城市管理的提案办理工作进行视察督办。区政协主席郑汉生参加。

视察组来到大河坎镇油坊街利和银座周边、龙岗路艺苑小区十字等地，实地察看城市管理工作现状，并提出了意见建议。郑汉生表示，要运用科技手段，创新

城市管理模式，完善城市治理体系，提高城市治理能力。要创新城市管理策略，创新方式方法，改变管理思路，实现城市管理提质增效。要发挥委员作用，聚焦市容市貌、环境卫生、交通秩序等方面的问题，持续开展调查研究，积极建言献策。要强化协商成果转化，助推南郑城市品质全面提升、中心城区城市管理再上新台阶。

丹凤县政协开展和美乡村建设民主监督

本报讯（记者 王斌 通讯员 张楠 郭亮杰）8月12日至13日，丹凤县政协第五民主监督小组围绕“和美乡村建设”主题开展民主监督。县政协副主席石磊参加。

监督小组来到商镇镇堰村、棣花镇棣花社区、许家堰村进行实地考察，详细了解全县和美乡村建设进展情况。监督小组表示，要分类推进，避免

“百村一面”，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，分区分类明确目标任务，合理确定公共基础设施配置和基本公共服务标准，不搞“齐步走”“一刀切”。要深入推进农村人居环境整治提升，在农村厕所改造、垃圾和污水治理、村容村貌提升等方面重点发力，持续改善农村人居环境，努力实现乡村社会之“和”、乡村风尚之“美”。

黄龙县政协调研委员工作室(站)建设工作

本报讯（实习记者 白小芳 记者 贺鹏飞 通讯员 李昊晨）近日，黄龙县政协对全县各乡镇工作室(站)上半年工作开展情况进行专题调研。

调研组通过实地察看、听取汇报、查阅档案资料等形式，详细了解全县各乡镇工作室(站)阵地建设、上半年重点工作完成情况，并就用好平台、发挥作用等进行交流指导。

调研组表示，要立足界别特色，推进委员工作室(站)建设标准化、履职常态化，力争创出特色、作出亮点。要注重发挥委员主体作用和界别优势，充分发挥“五员”作用，深入了解界别群众关心的热点难点问题，把委员工作室(站)建设成为建言资政、聚智献策的平台，收集社情民意信息的窗口，更好服务群众。

绥德县政协召开调研座谈会

本报讯（记者 许鹏 通讯员 慕建雄）8月13日，绥德县政协召开校园周边环境集中整治工作调研座谈会，听取校园周边环境集中整治工作进展情况汇报，分析工作中存在的问题，就构建齐抓共管工作格局提出了意见建议。

会议指出，要充分认清集中整治工作

的重要性和必要性，创新工作思路，改进工作方法，广泛凝聚共识，加强信息共享，建立健全联系联动、齐抓共管的长效工作机制。要在“常”“长”上下足功夫，在“管”“治”上务求实效，坚持问题导向，发现问题、分析问题，找准问题根源、思考改进方法，集思广益、建言献策，助推绥德县校园周边环境日趋向好向优。

延安市政协调研全面发展协商民主工作

本报讯（实习记者 白小芳 记者 贺鹏飞）8月15日，延安市政协主席杨光远带队到宝塔区，调研全面发展协商民主工作。

调研组来到新城经济界委员工作室、桥沟街道烟洞沟村马文昌家庭农场、南泥湾国家湿地公园等地，详细了解委员工作室制度建设以及湿地公园沼泽、库塘、游乐设施等项目规划建设情况。

杨光远表示，要坚持围绕中心、服务大局，加强委员之间的沟通交流，进一步增进共识，促进企业之间合作发展，实现互助共赢，当好党的参谋和助手，为延安经济社会高质量发展贡献力量。要发挥委员专长和优势，架起群众“连心桥”，推动政协协商工作不断向基层延伸。要坚持生态优先、绿色发展，持续保护湿地生态系统，大力发展红色文化、休闲旅游等经济产业，不断推动乡村振兴，让群众共享发展红利。

榆林市政协调研农业科技示范基地建设情况

本报讯（记者 许鹏 通讯员 李南锦）8月14日，榆林市政协副主席高怀和带队到米脂县，调研农业科技示范基地建设情况。米脂县政协副主席崔贤一同参加。

高怀和一行来到米脂农业科技示范区，通过实地察看、听取汇报、现场交流等方式，详细了解各基地建设和运行情况。

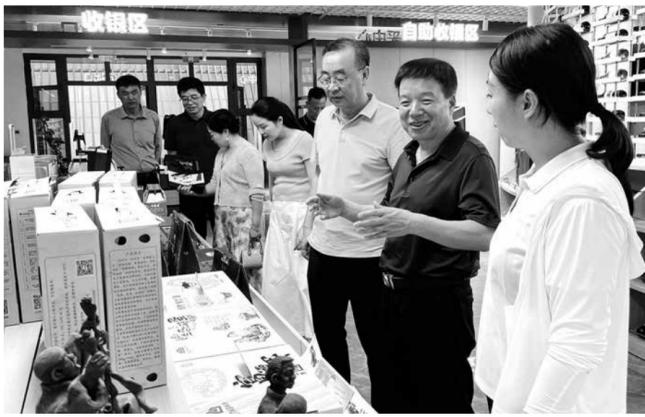
高怀和表示，农业科技示范基地建设离不开科技力量，要进一步发挥科技创新职能作用，积极开展新技术新品种推广技术培训，推动科技成果转化，发挥农业科技园区示范引领作用。要引进农业科技人才，加大科研投入力度，提升农业科技水平，构建农业科技研体系，激发科研人员参与基地建设运营的活力和积极性，通过调研发现问题、总结经验、提出建议，推动农业科技创新和应用，促进农业产业高质量发展。

商洛市政协开展提案协商督办调研

8月15日，商洛市政协副主席罗存成带队到丹凤县，开展提案协商督办调研。丹凤县政协主席王舒参加。

调研组来到棣花镇许家堰村人居环境整治项目、商镇镇堰村村级体育设施建设项目等地，认真察看提案办理进展情况，听取办理情况汇报，并提出了意见建议。

实习记者 寇静 记者 王斌 通讯员 张莹 摄影报道



姜馨委员：把患者的“问题清单”转化为“履职清单”

□ 记者 殷博华

“患者昨晚情况如何？身体是否出现不适？”8月14日，省政协委员、陕西省人民医院心内科主任姜馨一大早来到医院，向值班护士了解了患者夜间情况后，随即开始查房，仔细询问患者身体和饮食起居状况，嘱咐值班护士重点留意术后患者的恢复情况。

今年是姜馨从事心血管内科临床及科研工作的第28年。这期间，她参与手术上千台，发表相关学术论文30余篇。

2023年履新省政协委员后，姜馨积极参加省政协组织的调研活动，多次下沉基层开展义诊，十分关注患者对医疗发展的期望，紧扣把患者的“问题清单”转化为“履职清单”，先后提交了《加强急救技能后患者的恢复情况》、《提高心源性猝死救治水平》等多份社情民意信息和相关提案。今年省两会期间，她被评为省政协优秀委员。

“作为一名来自医卫界别的省政协委员，群众的急难愁盼就是我履职的重点。”姜馨说。

去年9月15日，在省政协医药卫生体育委员会的组织下，姜馨与省人民医院部分专家来到商洛市丹凤县棣花镇卫生院，共同参加“委员活动日”义诊活动，为棣花镇300余名

群众把脉问诊，并针对基层医疗发展中存在的专业人才缺乏、诊疗水平不高、医疗设备不足等问题积极建言献策。

如何提高心血管病救治水平，是姜馨履职的关切点。

近年来，全省每年约有1.6万人发生心源性猝死。如何降低患者心源性猝死概率？为患者植入心律转复除颤器是最好的办法。

“造成患者心源性猝死的原因，除了治疗理念外，价格也是影响植入型心律转复除颤器使用的重要因素。”姜馨在调研中发现，目前，虽然心脏起搏器已纳入医保统筹支付，但带有除颤功能的植入型心律转复除颤器却需要个人支付。

姜馨了解到，市场上现有的植入型心律转复除颤器价格约为7万元至12万元不等，再加上除颤电极导线和植入手术的费用，患者需花费10余万元。按照现有医保支付规定，只有除颤电极导线可纳入统筹支付50%，后续所需费用对于有心源性猝死风险的高危患者而言，仍是一笔高额支出。

“目前，北京、上海等城市已经将植入型心律转复除颤器列入医保统筹支付范围。”姜馨说，上海对于心律转复除颤器和除颤电极导线的医保支付比例可达80%。

针对提高植入型心律转复除颤器报销比例问题，姜馨提交了《关于将植入型心律转复除颤器纳入医保统筹支付的提案》，建议相关部门根据我省财政及医保资金情况，制定合理的植入型心律转复除颤器支付比例，将植入型心律转复除颤器纳入医保统筹支付范围，让群众看病不再“贵”。

提案提交后，提案承办单位省医疗保障局积极办理。目前，省医保局已完成对植入型心律转复除颤器报销比例的工作调研和数据采集，正在开展数据梳理、比对等工作。下一步，省医保局将借鉴其他地区做法，在综合测算基金承受力的情况下，审慎确定我省具体纳入的耗材名单。同时，将根据国家医保局和兄弟省份集采工作安排，不断扩大集采品种覆盖范围，适时将植入型心律转复除颤器纳入集采，减轻群众就医负担。

姜馨说，自己将不断提高履职能力，紧扣民生关切、党政关切，聚焦群众急难愁盼及经济社会发展中的热点难点问题，深入开展调查研究，及时反映真实情况，为推动我省医疗事业发展出实招、谋良策。

委员风采