

# 乘势而上开新局

## ——山阳县推进经济社会高质量发展纪实

# 奋楫笃行再出发

秦岭山水乡村建设

电子信息产业园

户塚茶旅融合项目

中村移民新区产业园迪杆服饰加工生产车间

法官瑞君生态农业养生园

中村移民新区产业园

陆家湾大图

商洛日报

大道至简,实干为要。

总投资96亿元的山阳抽水蓄能电站项目完成核准,成为全省“十四五”时期第三个获得核准的抽水蓄能项目;建成全市首家县级公共卫生中心、全市首个肿瘤中心,率先在全市建成覆盖244个村(社区)的“心电一张网”和“30分钟急救圈”;全市首个新型光储智能充电站、县工人文化宫、隆元·基曼斯酒店先后建成投用,城市基础和公共服务设施配套更加完善;丹宁高速公路丹凤至山阳段建成通车,西十高铁顺利推进,S203县城至色河段、G242板岩过境路“肠梗阻”全面打通;获评“中国最佳生态康养旅游名县”“健康中国·康养旅游百强县”等8个“国字号”荣誉,

入选全省第二批“生态文明建设示范区”;创建义务教育优质均衡达标校85所,城乡办学条件不断改善;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长5.8%、8.8%,高于全省平均水平,群众的获得感不断增强……

2023年,山阳县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻党的二十大精神,贯彻落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神,开展“三年”活动为抓手,真抓实干、奋勇争先,全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,全力跑出经济社会高质量发展“加速度”,向全县人民交出一份亮眼的“成绩单”。

### 承压奋进 攻坚克难 经济运行保持平稳

过去一年,面对经济下行压力持续增大、风险隐患相互交织等严峻形势,山阳县积极落实中央和省部署要求,全力推进重点项目建设,大力促进实体经济发展。全年落实减税降费1.8亿元,争取中省一般公共预算资金26.14亿元,申报获批特别国债项目7个、下达资金1.7亿元。

65个重点项目建成投产,全市重点项目观摩半年考核位居全市第二、年度第三。招商引资到位资金增长16.21%。

全年生产总值增长5%,规模以上工业总产值增长18%,固定资产投资增长7.1%,地方一般公共预算收入增长13.77%。

### 突出优势 挖潜增效 三次产业扩容提质

过去一年,山阳县立足县域资源禀赋,突出优势,挖潜增效,推动三次产业扩容提质,夯实县域经济发展根基。

制定《粮食生产扶持办法》,筹措3000万元资金,对粮食生产进行奖补,粮食产量增长1.1%,全市2023年中国农民丰收节活动在山阳举行。

持续壮大“菌果药畜茶”等特色产业基地,认定市级龙头企业2个、市级现代农业产业园区4个,获评“省级家庭农场示范县”。

不断引进延链补链项目,全力打造产业集群。机器人和复合材料等24个工业项目建成投产,新纳规模以上工业企业6家。发展建筑施工总承包和专业承包企业9家,获评“全省建筑业强县”。

新增育外贸进出口权企业2家,供港澳蔬菜种植基地1个,新纳限上单位22家,获评“全省促进外贸稳定和创新发展成效明显地区”“省级商业建设行动县”。

打造特色民宿25家,创建“中国森林康养人家”2家,游客人数、旅游综合收入分别增长125.2%、106.5%。

### 严守底线 抓点示范 巩固衔接稳步推进

过去一年,山阳县坚持筑牢防风险堤坝,动态排查整改“一收入两不愁三保障”和饮水安全问题,新纳监测对象107户412人,累计消除风险1102户3967人,顺利通过省第三方评估和衔接资金绩效评价。

深入推进“两改两转三促进”行动,改造农村户厕12458座、土坯(石板)房1869户,新修产业路56公里,实施农网改造47公里,新建5G基站129个,新增村集体经济收入50万元以上村6个,“四抓四带”联农带农机制有效做法代表我省在全国交流推广。

### 建管并重 协同推进 城乡品质提档升级

过去一年,山阳县坚持“建管并重、协同推进”原则,采取有力措施,推进城乡品质提档升级。

完成道路改造提升10.9公里,铺设人行道10.7万平方米,雨污管网1.17万延米,城区9条主要道路实现管网改造全覆盖。

探索推行划行归市管理,建成夜市摊点5处,划定便民市场6个,2000余户小摊小贩有了规范经营场所。

组建城区综合执法专班,开展市容市貌、交通秩序等专项整治,开放停车场18个,增划停车位1000余个,拆除违法建筑

5100平方米,实现城区环卫市场化运营。

持续拓展城市功能边界,新建口袋公园2处、健身场所3处,搭建文化舞台2处。

分类建设重点镇区,户家寨镇被认定为首批“农业产业强镇”,法官、银花镇入选“国家级全域森林康养试点镇”名单,成功创建“全省特色气候小镇”1个、“全省公共文化服务高质量发展示范镇”2个、“全省非遗特色示范镇”2个。

扎实开展“干净山阳”创建活动,打造秦岭山水乡村示范村54个,创建全省美丽宜居示范村4个。

### 综合施策 标本兼治 生态环境持续向好

过去一年,山阳县始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念,综合施策、标本兼治,大力推进生态环境持续向好。

严格落实“双查”机制,省市反馈的88个生态环境问题线索全部核查整改到位,侦办生态领域案件32起,秦岭“五乱”问题整改成效进一步巩固。

开展大气污染专项整治,空气质量优良天数达到345天。

实施污染防治项目15个,完成造林绿化16.26万亩,治理水土流失50平方公里,4条主要河流出境断面水质稳定达标,城市集中式饮用水水源地水质达标率100%。

完成“一住两公”地块调查9处,整改恢复“非粮化”“非农化”耕地图斑6036亩,获评“全省耕地保护工作先进县”。

14个项目纳入全市生态产品价值实现重点项目库,3个生态产品价值实现典型案例被《陕西日报》宣传报道。

### 扭住重点 创新发展 动能活力加速释放

过去一年,山阳县坚持创新引领,推动发展活力加速释放,发展动能更加强劲。

深度融入“秦创原”平台,建成市级工程技术研究中心2个,丰源公司被确定为全省首批制造业

单项冠军培育企业,五洲公司高纯五氧化二钽被评为“2023年陕西工业精品”,山阳高新区连续两年获得“省级园区亩均效益领跑者”称号。

工业用地“标准地”改革试点获评全市优秀改革

创新项目,“交地即交证”做法被评为全市行政审批服务“十大典型案例”。

新增市场主体2251家,总量达21840家,位居全市前列。

### 以人为本 强化保障 民生福祉不断改善

过去一年,山阳县坚持以人民为中心的发展思想,强化措施保障,大力推进民生福祉改善,让更多发展成果惠及人民群众,不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

全年民生支出35.3亿元,占一般公共预算支出80.7%。新增城镇就业2827人,实现劳动力就业18.59万人。

高考二本以上上线人数位居全市前列。

成功举办全省2023年青少年乒乓球邀请赛,先后举办职工运动会、社区运动会等体育活动28场次。

山阳汉剧《猫碗》入选省非遗项目名录,山歌剧《乖姐》入选第十届中国艺术节参演剧目,汉剧《程豫》被列为全省重大文化精品和省重点精品扶持项目、

参加全国汉剧优秀剧目展演。

创新建设城乡全覆盖的智慧养老服务平台,全市养老服务现场观摩推进会在山阳召开。

全国非煤矿山安全生产重点监管县顺利摘牌。打击传统电信诈骗案件做法在全市推广,成功创建省级“六好司法所”5个。

## 2024年发展展望

建功新时代,砥砺再出发。2024年,是中华人民共和国成立75周年,也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。山阳县将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实省委十四届五次全会暨省委经济工作会议、市委五届五次全会精神,深化拓展“三年”活动,大力发展特色经济、联农带农经济、集体经济、民营经济,打好“四提攻坚战”,实现“六个做示范”,突出“五大支撑”,实施“五大行动”,做强“五大产业”,加快打造“一都四区”示范县,建设“五好山阳”,奋力谱写山阳高质量发展、现代化建设新篇章。

——抓项目,强招商,不断夯实县域发展根基。以更实举措抓项目建设,全年实施重点项目60个,完成年度投资35.5亿元,确保全市重大项目观摩考核继续位居全市前列;精准谋划储备项目,争取更多项目纳入省级重点“四个一批”项目库。以更大力度抓招商引资,把招商引资作为“一把手”工程,牢固树立“投行思维、链式思维、闭环思维”,通过延链补链强链,推动形成更多产业链“闭环”。以更高标准抓服务管理,建立完善按期开工、有序推进激励约束机制,实行重点项目“集中审批周”制度,

用好“六库两线一码”项目管理平台,不断提高重点项目投资完成率,招商项目落地率。

——抓生产,挖潜能,加速构建现代化产业体系。力促工业提质增效,实施碳纤维复合材料生产应用、电动工具和汽车零部件生产等15个工业项目,抓好现有企业技改扩能,加快形成更多新质生产力;实施金铂集团锂电池电解液等项目,推动钒产业延链强链、迈向中高端。力促农业提质增效,新建和改造提升高标准农田1万亩,围绕壮大“菌果药畜茶”等特色产业链,着力提升农产品附加值,做实叫响“秦味山阳”农产品区域公用品牌。力促文旅提质增效,加快推进漫川国家级旅游度假区创建,完成全县民宿产业发展规划编制,扎实开展“四季主题”营销,策划推出一批山水康养、生态研学、文化康养精品线路,推动旅游业由单一景区向“医康养”融合发展。

——抓巩固,促振兴,全面建设宜居宜业和美乡村。巩固脱贫攻坚成果,聚焦“两不愁三保障”和饮水安全,牢牢守住不发生规模性返贫底线;紧盯易地搬迁社区管理和增收增收两项重点,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。推进乡村振兴,紧扣“五大振兴”,打造一批乡村振兴样板村;持续深化“两改两转三促进”行动,打造康养、旅游、宜居示范村54个。提升治理水平,坚持“五治融合”社会治理模式,深入开展“一约四会两榜三制度”移风易俗专项行动,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

——抓管理,优环境,倾力打造美丽中国先行区。持续提升城乡品质,聚焦提升城市品质、

做优镇村环境,增强幸福指数“三个重点”,不断做优城乡软环境;实施城市建设管理“四大工程”,争创国家充电桩基础设施建设应用示范区;常态化开展“干净山阳”创建活动,加快推动城乡环境全面向干净整洁转变;大力推进老旧小区改造,不断提升广大群众的生活品质。精细抓好城市管理,牢固树立“经营城市”理念,继续推行划行归市管理,接续抓好“夜购”“夜娱”聚集区建设,打造更多“一刻钟”便民生活圈。有序推进镇区建设,加快打造宜居干净、产业明晰的和美镇区。

——抓改革,谋创新,持续增强发展动能活力。扎实推进重点领域改革,稳步推进农村宅基地制度改革,加快建设县、镇、村一体“三资”管理平台;深入推进校(园)长公开竞聘,教师公开竞聘和慢病三色管理、医疗机构DIP支付等改革,让改革成果更多惠及人民群众。坚持科技赋能,主动融入“秦创原”平台,大力发展数字经济,大力发展开放型经济,不断提升县域经济开放度和活跃度。持续优化营商环境,努力让群众办事的流程更优、环节更少、用时更短。发展壮大民营经济,继续落实政策性减税降费,深化“百名局长行长联企纾困解难”行动,增强民营企业投资和发展信心。

——抓整治,严保护,坚决当好秦岭生态卫士。常态化开展秦岭“五乱”问题动态排查整治,持续加大破坏生态环境行为打击处置力度,切实筑牢秦岭生态安全屏障。严格落实“三长制”,全面关停辖区垃圾填埋场、小型焚烧站,推动生活

垃圾集中处置,提升减量化、资源化、无害化水平。全力打好“三大保卫战”,全面推动绿色发展。

——抓保障,惠民生,持续提升群众幸福指数。落实落细稳岗就业政策,全年城镇新增就业2680人以上,农村劳动力转移就业10万人以上;完成订单、定向、定岗培训2600人次以上;常态化开展根治农民工工资行动,切实维护劳动者合法权益。共筑共享发展社会事业,推动县第一中学迁建等校建工程建成投用,新增学位2000个以上;加快县人民医院中村分院、县中医医院应急急救中心建设,持续提升全县急救效率和救治能力。兜牢兜牢民生保障网底,全面落实养老、医疗、失业、工伤保险等社会保险待遇调整要求,加大突发大病救助、“三留守”等特殊家庭救助帮扶力度,让群众基本生活更有保障。

——抓防范,守底线,确保社会大局和谐稳定。守牢安全发展底线,全面开展安全生产治本攻坚三年行动,坚决防范和遏制较大以上生产安全责任事故发生;扎实推进县镇应急处置平台信息化建设,持续提升全县应急处置能力;扎实做好森林防灭火、地质灾害防治等工作,全力保障人民群众生命和财产安全。全面摸排金融领域重点领域风险,坚决防止发生系统性风险;夯实财政“三保”兜底机制,稳妥化解存量债务,严控风险等级上升。全力维护社会安全稳定,积极化解信访积案,全面推进信访工作法治化;依法打击查处各类涉网违法犯罪活动,常态化推进扫黑除恶斗争,不断增强广大群众的安全感。