

委员·会客厅

两会·现场

凝心聚智 推动新质生产力持续“上新”

——住陕全国政协委员建言“加快发展新质生产力”

□ 特派北京记者 唐冰

新质生产力自2023年9月被首次提出后,便成为中国经济热词。2023年底召开的中央经济工作会议要求“发展新质生产力”,中央政治局今年首次集体学习时亦聚焦新质生产力。

今年全国两会,“新质生产力”写入政府工作报告,并被列为2024年十大工作任务首位。新质生产力“新”在哪里、如何布局、从何着力……出席全国政协十四届二次会议的住陕全国政协委员巩富文、贾正兰、方明立足不同领域建言献策。

建议制定出台《人工智能促进法》

政府工作报告提出,制定支持数字经济高质量发展政策、开展“人工智能+”行动等。住陕全国政协委员、省高级人民法院副院长巩富文认为,“人工智能+”上升为一种行动,意味着国家将加强顶层设计,加快形成以人工智能为引擎的新质生产力。

“应从法治轨道出发,为促进人工智能快速健康发展提供引领激励。”巩富文说,目前,以ChatGPT、Sora为代表的生成式人工智能已席卷整个创作领域,打破了人类对于创作的“垄断”。如何应对人工智能技术带来的现实挑战,是著作权法无法回避的时代“必答题”。一方面,人工智能的高质量创作有赖于海量数据的“预训练”,而对于在先作品的利用行为,著作权法尚未作出规定,亟待合理界定、侵权责任等领域予以创新型回应,以平衡人工智能大模型“学习”“训练”行为,保护权利人合法权益,引导相关产业发展预期。此外,对于人工智能生成物属性认定问题,可借由邻接权制度这一桥梁,跨越缺乏自然人作者的障碍。通过妥善设置新型财产权,剔除人身权,缩短保护期限,建立法定许可制度等方式,有效

发挥邻接权保护的功能优势,以达到激励人工智能生成物的生产传播与公共领域保留相平衡,鼓励人工智能产业发展与促进科学文化相统筹,实现法律效果与社会效果相统一。

人工智能技术的颠覆式突破,为全球经济的发展开辟了新版图,注入了新动能,引发了新竞赛。谁掌握了人工智能“制高点”,谁就把握了未来发展的主动权。

巩富文介绍,近年来,美国、欧盟、日本等国家先后出台多部政策、法规,以刺激推动本国及区域性人工智能产业发展。2023年7月,我国发布了《生成式人工智能服务管理暂行办法》,布局落子人工智能监管“先手棋”。他认为,下一阶段,应在打造现代化产业体系,推动新质生产力发展的高度,强化法治顶层设计,制定出台《人工智能促进法》,把激励创新创造放在首要位置,以法治之力“为明天的科技塑造后天的产业”提供固根本、稳预期、利长远的服务保障。

加快制定镁合金建筑模板国家标准

2023年9月,习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上强调,“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业,积极培育未来产业,加快形成新质生产力,增强发展新动能”。

住陕全国政协委员、中国国际贸易促进委员会陕西省分会会长贾正兰说,建筑模板作为建筑工程施工的重要材料,绿色、低碳、可持续发展是必由之路。镁合金建筑模板作为新兴的绿色建材,具有节约森林资源、保护生态环境、助力“双碳”目标实现的重要作用。

“世界镁业在中国,中国镁业看榆林。”贾正兰说,镁在我国具有绝对资源优势,是常用金属材料中唯一100%自给且具有较强国际竞争力的

品种,镁合金是国家重点鼓励的绿色新材料。通过挤压变形加工的镁合金建筑模板,力学性能接近铝合金,且在周转、施工质量、成本、散热性、安全风险等方面优势更加明显,其市场前景极为可观,“以2022年为例,全国建筑业完成房屋竣工面积40.55亿平方米,以平均楼层20层计算,如果使用木模板,需要约23.8亿平方米,消耗4916万立方米木材,且重复使用率低;而使用镁合金,只需要约6.4亿平方米模板,且可循环使用。”

贾正兰说,虽然镁合金建筑模板目前处于应用起步和推广阶段,但市场对镁合金材料及模板应用前景已达成普遍共识。近年来,陕西、山西等传统镁产业聚集区的企业在镁冶炼及配套设施环保改造和工艺升级方面不断加大投入力度,产业升级迈出实质性步伐,进入新发展阶段。如中天时代镁业率先建成全球首个镁合金建筑模板研发中心和首条镁合金建筑模板中试生产线,完成了研发、试验及多次试用,具备了大规模生产和推广应用的条件下。

“但当前,镁合金建筑模板的系统化设计、规范化管理、使用安全性却成为制约产品进入建筑行业的重要因素,亟需建立标准并开展试点工作。”为此,贾正兰建议,由住建部牵头,组织行业协会和龙头企业制定镁合金建筑模板国家标准,规范引导镁合金建筑模板进入市场。加强顶层设计,编制推广实施方案,统筹利用好各领域支持政策,明确激励政策措施,推动形成一批可复制、可推广的镁合金建筑模板试点项目。

加强高校人工智能教育体系建设

“应对新一代人工智能这样复杂系统的快速发展,人才第一、数据第二、算力第三。”住陕全国政协委员、西安财经大学原校长方明指出,相较于

于发达国家而言,我国人工智能人才梯队基础还较为薄弱。

数据显示,我国人工智能人才缺口超过500万人。分析原因,方明认为,这是由于我国高校人工智能专业起步较晚,设置的高校较少,导致相应的人才培养数量不足,高端人才短缺,存在总量不足与结构失衡的问题。同时,面对人工智能时代的人才新需求,高校一定程度上存在教育理念和方法陈旧、人才培养模式滞后、教学内容与需求脱节、相关教学资源和设备不足、学校和企业合作构建产教融合的人工智能人才培养生态体系尚未形成等现象。

“在加快前瞻布局人工智能等新兴产业中,人才资源至关重要。”方明建议,加强人工智能教育体系建设顶层设计,引导推进高校加强对人工智能基础知识和技术的教育,设置并融入人工智能课程知识和实践项目,培育学生智能素养,加大投入建设相关教学资源和实践环境,培养学生智能时代创新思维和解决问题的能力。

“产学研深度融合也十分关键。”方明建议,积极推动校企合作,构建产教融合的人工智能人才培养机制,鼓励高校通过与企业和研究机构合作,为师生提供更多与实际工作相联系的实习、实训和项目实践的机会,提高他们的实践能力和解决问题的能力,加快产学研深度融合,形成高校、院所、企业共同参与的与人工智能教育与人才培养新格局。

人工智能时代对教师素养和能力也提出了新要求。方明建议,深入开展教师在岗培训,提高教师智能素养,赋能教师智慧教学。鼓励依托高水平大学、相关企业、研究院所在不同层面为教师提供相应培训,教育主管部门可委托相关机构开发在线培训课程,为教师提供大量技术支持和案例资源,促进教师更新教育理念,掌握依托人工智能技术手段的“智慧+教育”教学方法。

卢建军委员: 发挥研究型大学作用, 构建适应新质生产力发展的新型生产关系

□ 特派北京记者 唐冰 文/图

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时指出,“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。”

今年的政府工作报告对“加快发展新质生产力”“以科技创新推动产业创新”“坚持教育强国、科技强国、人才强国建设一体统筹推进”等提出明确要求。住陕全国政协委员、西安交通大学党委书记卢建军表示,要坚持教育、科技、人才协同发力,探索构建适应新质生产力发展的新型生产关系。

政府工作报告在部署今年工作时提出,大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。卢建军分析认为,现代化经济体系的核心是现代化产业体系,而现代化产业体系内涵强调实体经济、科技创新、现代金融和人力资源协同发展,所以科技创新和人才是加快发展新质生产力的核心要素。

习近平总书记强调,要“坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进,形成良性循环”。政府工作报告再次强调,要强化企业科技创新主体地位,深化产学研用结合。

“高校尤其是双一流大学肩负着立德树人的根本任务和服务高水平科技自立自强的责任,创新驱动的实质是人才驱动,所以教育、科技、人才这三者是密不可分的。”如何更加高效地实现教育、科技、人才一体化推进,构建现代化产业体系,加快新质生产力发展?卢建军认为,教育、科技、人才一体化发展,目的是催生新的生产力,这就需要与有之相适应的生产关系。当新质生产力的生产者变成人才,那么技术成果及信息数据算力等就变成了生产要素,这些要素的优化配置、管理和运行、评价考核、分配体系,决定了新质生产力发展的效率、质量和水平。

政府工作报告在部署今年工作的第二部分提出,坚持教育强国、科技强国、人才强国建设一体统筹推进。“这部分以教育、科技、人才为三个段落来讲如何支撑新质生产力发展中的新型生产关系,尤其是如何形成以企业为主体的产学研用创新体系,推动高校、科研院所、企业这三个创新主体有机协同,打通创新链,融合产业链,进而加快新质生产力发展。”卢建军说,科技研发和成果转化好比接力赛,高校作为人才集聚的高地、人才培养



卢建军委员

和科技创新的基地,是基础研究的主力军、科技创新接力赛的第一棒,基础研究原创技术成果要有企业接棒,提供迭代转化条件,才能及时将科技成果应用到产业和产业链上,打通创新链、融合产业链。

“换个角度来说,这就是一种新型生产关系,把创新链打通,让创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,达到生产要素合理配置和效率的大幅提升,这就是适应新型生产力发展的新型生产关系。所以,落实教育、科技、人才一体化发展,可以从构建企业主导的产学研深度融合创新体系切入。而如何构建必须回答好五个问题:即企业主导什么、怎么主导、怎么融合、在哪融合、如何做到深度融合。”卢建军说。

近年来,西安交通大学深入学习贯彻党的二十大精神,在秦创原创新平台建设中,在秦创原实施汇聚创新资源的“6352”工程,构建“一中心、一孵化、两围绕、一共享”的“1121”模式,以模式创新吸引企业汇聚,以企业汇聚提升模式创新,持续推动校地一体联动、产教深度融合。

“目前已有172家头部、领军企业签署了进驻创新港的协议,76家实现深度融合,引入了100多家金融机构。”卢建军说,结合政府工作来看,创新港也是一个汇集产学研用各种资源的新质生产力发展示范区。全球资源在这里汇聚,教育、科技、人才一体化推进,探索适应新质生产力发展的新型生产关系,进而推动新质生产力快速发展,促进传统产业转型、新兴产业未来产业培育壮大,支撑陕西现代化产业体系构建和高质量发展。

委员·履职故事

贾正兰委员:以标准化建设“破题” 助力中医药扬帆“出海”

□ 记者 赵婧

“春日迟迟,卉木萋萋。仓庚喈喈,采芣苢之。”这句诗出自我国第一部诗歌总集《诗经》,其中的“芣”即白蒿,是一味传统中草药。

踏着春天的脚步,共赴“春天的盛会”,对于住陕全国政协委员、陕西贸促会会长贾正兰来说,这句诗也蕴含了更深的春意……

柴胡桂枝汤、当归芍药散、八味地黄丸……新春伊始,贾正兰带领陕西企业家代表随中国贸促会出访日本时,在当地药妆店货架上看到了排排“似曾相识”的汉方药。“随行翻译告诉我们,这些价格不菲的汉方药十分畅销,其中一些还曾被来自中国的顾客抢购。”随团出访的陕西国际商会医药专委会主任、陕西罗麻丹医药公司董事长席彬群回忆道。

汉方药究竟是何方“神圣”,竟能有如此大魅力?

贾正兰在调研中了解到,日本的“汉方”以《伤寒论》为理论基本框架,注重方证对应、西医学病名与方剂对应,方剂应用加减变化少。日本的汉方药分为“医疗用汉方药”和“一般用汉方药”两种,讲求“小量而精致、好用而有效”,其中“一般用汉方药”在日本随处可见的药店都可以购买,甚至还是拓展旅游资源、发展康养产业的方式之一。

瞭望智库资料显示,截至2022年,日本已批准使用148个医疗用汉方制剂处方、294个一般用汉方制剂处方,并形成了完整的汉方药体系和大量本地品牌。另据央广网报道,截至2023年,日本汉方药企业已超过200家,在中成药国际市场每年160亿至200亿美元的份额中,日本



贾正兰委员

约占据了80%以上的份额。此外,日本汉方药药品制造商协会数据显示,日本本国约80%汉方药的中药材进口自中国。

但相较之下,我国的中药产业发展却稍显滞后。据业内人士介绍,我国历史上有文字记载的方剂近10万个,但目前经典方剂在我国中成药销售市场中占比仍然较低。此外,我国在中成药国际市场的份额仅占5%左右。

“我国中药材质量标准要尽快与国际接轨”“中药‘出海’的大文章要下大功夫做”……陕西国际商会调研时,企业家纷纷建议贾正兰把中医药发展议题带到全国两会上。而这并非贾正兰第一次关注到中医药发展问题。在榆林市政协和市工商联工作期间,贾正兰曾发动政协委员和企业家开展“万企帮万村委员在行动”活动,从本土走出来

“公司+合作社+贫困户”等多种模式,扩大款冬花、柴胡、远志等中药材种植,为产业扶贫作出了积极贡献。

第四次全国中药资源普查数据显示,我国已确认共有18817种中药资源,覆盖全国31个省份、2702个县区,中药材已成为推进乡村振兴的重要产业。另据新华社报道,截至2023年,中医药已传播至196个国家和地区,中国已与共建“一带一路”国家合作建设30个高质量中医药海外中心,建设了50个中医药国际合作基地,为中医药高质量国际合作打下了坚实基础。

“中医药是中华民族瑰宝,落实党的二十大精神‘促进中医药传承创新发展’要求,助力中医药更好地‘走出去’,是我们的职责所在。”但贾正兰在调研中发现,我国中医药跨国度、跨区域、跨文化“出海”仍面临不少问题。

“中药材质量直接关系到药品质量,也是中医药现代化、产业化、走向世界的基础。”省中药协会会长、陕西广济堂医药集团董事长陈国良指出,目前部分地区还存在中药材种植、加工不规范等问题,需要从源头重塑高质量产业链条,健全全过程可追溯的质量管控体系。

“目前,中药类产品出口仍以植物提取物和中药材、饮片为主,中成药在中药产品整体出口额中占比不高。”席彬群认为,要打造中药科研创新平台,不断提高科研创新能力,研发生产更多“中国药”,以丰富的产品矩阵推动中医药传承创新发展。

“利用多双边贸易机制,加强药食同源等中医药文化对外交流,积

极参与国际标准制定,以争取更多国际话语权,推动中药材国际认证互联互通,让更多国家(地区)的人民受益于中医药‘出海’,很多工作要一步步扎实地做。”贾正兰说。

陕西是古丝绸之路的起点和“一带一路”的重要节点,作为我省对外开放的重要窗口和代工商的国际商会体系组织,省贸促会和陕西国际商会有促进产业国际合作的职责。为此,贾正兰将在今年全国两会上,以国际标准化建设“破题”,为促进我国中医药产业对外交流和合作建言献策。

从区县政协委员到全国政协委员,贾正兰履职建言的脚步已坚定地走过26载。其间,她提交的提案和社情民意信息常因调研充分、问题聚焦、建议务实被相关部门吸收采纳。“政协委员要提出有价值的提案,扎实调研最关键。产业的发展问题,行业协会和产业链上的相关企业最有发言权,认真听取他们的意见就能把建议提到关键处。”贾正兰说。

新使命、新担当。今年是新中国成立和人民政协成立75周年,也是在陕西加大开放力度、加快高质量发展新形势新任务下促工作创新求变、提质增效的关键一年。2月27日,贾正兰在2024年全省贸促工作会议暨陕西国际商会五届三次理事(扩大)会议上表示,全省贸促系统将深入贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神,全面落实党的二十大精神、全国贸促工作会议和省委经济工作会议精神,全力落实促进陕西开放发展五大行动,推动贸易投资促进工作实现新突破,为陕西高质量发展贡献新力量。

两会·建言

管林森委员: 促进光伏发电与生态保护协同发展

□ 首席记者 李荣

近年来,在国家一系列政策加持下,我国光伏产业呈现爆发式增长态势,产业规模不断扩大,市场占有率逐年提高,经济效益稳中向好,为推进地方经济绿色转型、助力脱贫攻坚作出了积极贡献。

“大型光伏电站建设和运行过程中给当地生态环境带来一定影响,在一些地方甚至出现了光伏项目落地难和当地政府监管难现象。”住陕全国政协委员管林森说,促进光伏发电产业与生态保护协同发展是当前亟待解决的重大问题。

管林森在调研中发现,光伏项目规划布局不科学,在项目建设前期,部门之间没有进行充分沟通协调,也没有科学评估论证区域自然资源承载力,就将建设任务指标盲目分配到县(区),造成政策和用地条件受限的区域项目难以落地。光伏项目建设涉及发改、自然资源、生态环境等多个部门,由于部门之间目标任务差异较大,监管职责各有侧重,重发展轻保护的现象普遍存在,导致顶层政策不接“地气”、协调机制不健全,出现项目落地、

监管的“两难境地”。

“由于光伏项目占地面积大,大型机械施工对地表进行场平,不仅改变了原有地表形态,还对原生植被造成破坏,引起土地沙化和水土流失。”管林森建议,注重新能源开发与生态保护相结合,根据资源状况和立地条件分配建设任务,坚持先规划后布局原则,科学安排光伏项目新增用地规模、布局和开发时序,统筹兼顾好经济效益、生态效益和社会效益。由发展改革牵头,协调自然资源、生态环境、林草等部门,规范项目规划、审批、建设、监管等环节管理,指导企业依法依规开展光伏建设,确保项目既符合政策、又能落地见效。

同时,坚持生态优先,突出综合治理。充分考虑项目建设区域生态承载能力,最大限度减少对林地、草原及生态功能区域的占用,强化企业社会责任,探索应用“林光互补”“草光互补”等符合生态保护要求的绿色节能、生态环保、破坏性小的光伏建设新技术新模式,推进光伏发展与生态保护修复有机融合,助力新能源建设和高质量发展。