



两会·现场

“委员通道”上的陕西青年创业故事

□ 特派北京记者 唐冰

“上个月，我在陕西秦岭山区调研，访谈到一位30多岁的青年。”3月4日下午，全国政协十四届二次会议首场“委员通道”上，全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣把一名30多岁陕西青年的创业故事带到了全国两会。

莫荣介绍，这位青年曾经是一位建档立卡贫困户，外出打过工、开过小卖部，后来接受职业技能培训和创业培训，获得了创业担保贷款，学习养殖技术，发展种养殖业，建立生态农庄，成功创业，不仅实现了个人脱贫致富，还带动了周边群众就业增收。

莫荣表示，就业是最大的民生，牵动着每个人、每个家庭和全社会的心。党和政府高度重视，明确提出实施就业优先的战略和政策，制定了一系列促进就业的政策措施，千方百计帮助大家解决就业问题。

针对社会关心的青年和高校毕业生的就业问题，莫荣说，政府加大扶持力度，着力拓展岗位、优化服务，形成了一整套促进高校毕业生就业创业的政策措施。求职之前，高校毕业生可以接受职业培训，提升职业认知，通过职业规划指导，掌握个人的优势和所长，确定从业方向，获得就业技能培训等服务支持。求职中，有针对不同专业学生和各行各业的专场招聘会，公共服务网络平台持续

推出岗位招聘信息，还推出了直播带岗服务。

莫荣介绍，针对离校未就业的大学生，公共就业部门建立了实名制台账，提供政策宣传、职业指导、职业介绍、职业培训等，对一些困难大学生还提供“一对一”帮扶。此外，稳定和扩大公共部门和国有企业的招录规模等，开放有关“三支一扶”等基层服务和管理项目，帮助大学生实现就业。

2023年，我省不断强化夯基兜底，增进民生福祉。开展就业创业十大行动，发放稳岗资金9.2亿元、创业担保贷款63亿元，城镇新增就业43万人，全省居民人均可支配收入增长6.7%。2024年，我省将全力稳就业促增收，城镇新增就业

40万人以上。

“通过调研我们发现，陕西的就业工作实现了‘开门红’，看完以后非常兴奋，线上线下招聘各方面都挺好。我们也会在陕西持续开展例如绿色就业工作等一些研究。”从“委员通道”下场后，莫荣在接受记者采访时表示。

“随着就业优先政策的持续实施，在全社会的共同关心下，近三年我国城镇新增就业超过1200万人，去年底的调查失业率下降到低位，劳动者的工资收入增长，我们实现了比较充分的就业。”莫荣表示，“就业是一个系统工程，需要方方面面的关心支持，我们相信政策给力、个人努力、服务助力，就一定能够推动促进就业工作走深走实，惠及更多群众。”

两会·建言

范九伦委员：加快国家土壤污染防治体系建设

□ 特派北京记者 唐冰

土壤污染防治是改善土壤环境质量、防范土壤污染风险的主要手段，也是“切实维护广大人民群众身体健康和生命安全”的重要体现。2023年5月发布的《中国生态环境状况公报》显示，全国土壤环境风险得到基本管控，土壤污染加重趋势得到初步遏制，但我国土壤污染防治工作起步晚、基础弱、历史欠账多，同时生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，土壤污染防治面临的形势依然严峻。

在今年的全国两会上，任陕全国政协委员、省政协副主席、民盟陕西省委主委范九伦提交提案指出，当前，全国土壤污染防治工作存在土壤污染类型及污染程度不明、绿色低碳污染防治技术实用性不强、土壤污染防治监管体系尚不完善等客观问题。

范九伦认为，保护好土壤环境、做好土壤污染防治工作，是推进生态文明建设和维护国家生态安全的重要内容，也是关系人民健康与民生大计。在“双碳”背景下，土壤污染防治工作重点是平衡好“低碳”与“治理”的关系，倡导“绿色可持续修复”理念。

为此，范九伦建议，结合全国第三次国土调查耕地资源质量分类数据、第三次全国土壤普查数据、土壤污染状况详查数据、高标准农田建设项目土壤检测数据，利用统计分析、地理信息系统(GIS)等工具分析识别污染重点区域和关键污染物，根据数据时序反演影响土壤污染的关键因素和污染源发展态势，构建土壤污染区域、要素、原因等一体化大数据模型，建立国家土壤污染数据库，为土壤污染的预测、监测、绿色防治等提供科学依据。

在推动精准科学治污方面，范九伦认为，应依据国家土壤污染数据库成果，解析污染物绿色低碳转化去除机制和生态生产功能重构机理，以土体有机重构为核心，从基础理论突破、关键技术和原创性设备研发等方面积极推动减污降碳协同增效。加快绿色低碳型土壤污染修复技术与原创性设备研发，构建“污染场地技术评估—功能有机重构—绿色低碳修复技术集成与示范应用”模式，建立跨流域、跨区域的绿色低碳综合防治示范项目，运用土地工程手段解决土地污染问题。依据行业规范，建设土地工程科技创新的国家级科研平台、专业化团队和孵化基地，提高技术准入门槛，推动土壤绿色低碳污染修复高质量发展。

范九伦同时建议，进一步健全土壤污染全过程智慧监管体系，提升土壤污染防治现代化水平。以土体有机重构核心理论为基础，构建土壤污染持续利用经济性与安全性并行的评价指标体系，开展土壤污染跟踪监测与预警体系建设，成立以土壤污染数据库管理、质量监测监管、风险预警、“能进能出”动态管理等为主要任务的专职管理机构，起草颁布以分区分类别污染修复安全阈值为主要内容的专项法律法规，指导开展土壤污染绿色低碳修复。探索在国家法律法规约束框架下建立监测信息共享共治机制，以信息化手段为抓手，以高科技为支撑，不断提升土壤污染防治效能。

直通·两会

袁京连委员：构建全新住房体系 为落实多孩生育政策提供保障

□ 记者 白璐

这几天，西安市民王妮娜的二胎预产期越来越近，她的换房计划也开始提上日程。

王妮娜现在所住的是一套90平方米的两居室，一间住了王妮娜夫妻二人和大宝，一间住了父母，眼看着孩子出生后，家里的空间会更加拥挤，王妮娜便有了换一套更大房屋的念头。

对于多孩家庭来说，宽敞的住房空间是基本需求。

今年全国两会上，任陕全国政协委员、陕西长安华科发展股份有限公司董事长袁京连带上会的一件提案就与多孩家庭的住房需求有关。

据了解，根据《财政部 国家税务总局 住房城乡建设部关于调整房地产交易环节契税 营业税优惠政策的通知》规定，对个人购买家庭唯一住房，面积为90平方米及以下的，减按1%的税率征收契税；面积为90平方米以上的，减按1.5%的税率征收契税。

基于多孩家庭的住房现状，袁京连在《关于加快构建全新住房体系，为更好激活多孩生育政策提供支撑和保障的提案》中建议，应将每套90平方米住房面积提升到150平方米，按照150平方米及以下住房税率为1%，以上至豪宅为1.5%，豪宅另计的方式征收契税。

150平方米的依据从何而来？这源

于袁京连对当前多孩政策下人口发展情况的考量和测算。

“基于以前的‘一孩’政策，当时推行人均30平方米的住房面积，而现在已全面建成小康社会，应按人均35平方米和一个家庭4口人计算，再加10平方米的辅助性用房，将住房面积由90平方米提高到150平方米。”袁京连说，“对于多孩家庭在家庭住房交易中的其他税费标准，可根据子女数实行阶梯式税费补贴和专门生活补贴等政策。”

为适应全面建成小康社会新形势、促进房地产市场高质量发展新模式、满足多孩家庭新需求，袁京连还建议，应将现有“家庭刚需型住房与改善型住房”分类标准调整为“家庭保障型

住房与家庭非保障型住房”，形成家庭保障型住房、家庭非保障型住房和国家公租房型住房“三位一体”的住房保障体系。

“针对家庭保障型住房，应规定一个家庭只拥有1套，购买时享受优惠政策，同时制定相应的限售政策，建立专门的交易体系；对于家庭非保障型住房，完全推向市场，上市交易，主要采取税费手段加以调节，不再采用限购、限售等办法；对于国家公租房型住房，应面向特困家庭、低收入和新就业群体，采取租用形式，不得上市交易。”袁京连说，“这样分类既体现了国家交易原则，突出了住房的保障性质，又兼顾了‘住房更是居民的消费’这一特点。”

“双轮驱动” 助力发展之需

——住陕全国政协委员祁志峰的履职故事

住陕全国政协委员、陕西天龙国际拍卖有限公司董事长祁志峰有自己的履职方法——边做边呼吁。“现在都讲‘双轮驱动’，履职尽责也是一样的。”

“围绕党政中心工作履职是最基本的，其次就是要找准切入点，立足自身工作扎实推进，同时在政协平台积极发声呼吁。”务实的履职心得，源于6年来实实在在的坚持与实践。

办企业，祁志峰“跨界”影视、科技、乡村振兴多个领域；当委员，祁志峰以“做好每件小事”的行动自觉，助力时代发展之需。

坚定文化自信 讲好中国故事

拍卖工作是祁志峰的老本行，多年的文化艺术品拍卖经历，让他更加深刻体会到文化的“力量”。近20年来，祁志峰通过拍卖促进文物回流近20万件，并于2016年受邀联合国教科文总部参加圆桌会议研讨并作主题演讲，多国参会人员对中国五千年悠久历史文化的高度赞赏与浓厚兴趣，使他倍感自豪与骄傲。

不忘本来才能开辟未来，善于传承才能更好创新。2018年以来，祁志峰先后投资拍摄《柳青》《爷爷的牛背梁》《密使》《安吴青训班》，其中《柳青》荣获中宣部“五个一工程”优秀奖，目前正在筹拍《十三勇士》《南泥湾》等一系列主旋律电影。《投拍柳青》是为了庆祝建党100周年，《安吴青训班》是为了庆祝中国共产主义青年团建团100周年，而《爷爷的牛背梁》则是为了让更多人尤其是青少年了解秦岭、热爱秦岭，做秦岭生态环境的保护者。这些都不是商业性质的，而是以责任为主。作为一名政协委员，应该带着更多责任感去推动相关工作。”谈起这些作品，祁志峰如数家珍。

在祁志峰近几年忙碌的“大事”中，“弘扬中华文化、坚定文化自信”是其中最重要的一件。从关注网络文学繁荣健康发展，到聚焦红色旅游资源挖掘，他一方面通过提案在更大范围内鼓与呼，另一方面则是身体力行推进具体工作。

“红色旅游资源是中国共产党领导全国人民在中国革命进程中形成的宝贵资源，要充分挖掘、研究红色旅游资



祁志峰作为团长带领中央统战部新的社会阶层人士服务团第十四分团参观陕甘边革命根据地照会纪念馆。

源，让党史学习教育走进千家万户。”2021年全国两会，祁志峰提交的《关于进一步挖掘红色旅游资源，更加生动上好党史学习教育课的提案》受到广泛关注，并被遴选为全国政协重点提案。

此外，祁志峰还先后支持资助成立陕西省网络作家协会，并担任网络作家协会顾问；为弘扬主旋律投资文化产业，加强和促进文学健康发展，向陕西省作家协会捐款30万元；推动建设陕西文化馆，筹建陕西文学创作基地和“一带一路”文学创作交流中心；提交《关于坚定文化自信，加强和促进网络文学的健康发展的提案》《关于加强和促进文学、网络文学健康发展，传播弘扬正能量的提案》等促进网络文学健康发展的提案，身体力行行为文化产业发展添砖加瓦。

“两岸同胞要交流互鉴、对话包容，推己及人、将心比心，加深相互理解，增进互信认同”，学习贯彻习近平总书记关于“坚定推动两岸关系和平发展，促进两岸一家亲”的重要讲话精神，祁志峰连续6年牵头举办两岸在校大学生文化交流活动，凝聚“两岸一家亲，共圆中国梦”思想共识，加强两岸青年文化交流。积极响应共建“一带一路”倡议，祁志峰捐助支持并发起成立陕西国际书画艺术研究院，致力于海外交流，宣传中国文化、陕西文化。

抓住关键环节 助力科技强国

打通科研成果转化“最后一公里”，是科技成果从“书架”走向“货架”的关键一环。

在全国政协2019年5月组织的科技成果评价体系和科技成果转化专题调研考察中，祁志峰关注到科技成果转化难的问题，“一边是许多科研人员手握科技成果找不到合适‘婆家’，另一边是大量‘嗷嗷待哺’的企业为谋求发展急需技术支持。”

聚焦这一问题，结合调研实际，祁志峰在2020年全国两会上提交了《关于建设“一带一路”国家(陕西)知识产权国际合作基地建设》《关于加强科技成果转化建设的建议》两件提案。在他的积极参与推动下，依托秦创原创新驱动平台，中国(陕西)知识产权保护中心、中国(陕西)知识产权展示中心、陕西省技术经理人协会相继成立。

“技术经理人是从事到产的‘红娘’，是科技成果转化‘最后一公里’的陪跑人。”2022年全国两会，祁志峰提出加快技术经理人队伍建设的建议。而就在不久后的2022年7月11日，技术经理人正式纳入职业大典，国内高校开始开设技术经理人专业，培养这类人才。

祁志峰介绍，陕西省技术经理人协

会是全国首个省级技术经理人协会，协会自2021年成立至今，已开展各种活动超过百场，培养技术经理人1300多名，促成100多项科技成果转化落地，然而，目前技术经理人领域仍存在人数相对较少、专业水平不一、高端专业化人才匮乏以及职业认可度有待提高等客观问题。“今年我将继续递交相关提案，希望国家更多关注到技术经理人这一群体，同时成立中国技术经理人协会，让科技成果转化更有成效。”祁志峰说。

2022年，祁志峰发起成立了“同心共筑秦创原科技成果转化联盟”，并担任秘书长。联盟聚焦建设秦创原科技成果转化“加速器”总目标，联盟成员发挥各自资源优势，相互赋能，在人才培养、市场开拓、资本运作、金融支持、技术交易、成果转化等方面形成合力，共同构建开放互联的科技成果转化服务体系。

此外，祁志峰组织成立的全国首家技术撮合事务所，采用类似律所的合伙制形式把人才组织起来，撮合式“一对一”服务科技人员和企业，促进科技成果转化。“我们还成立了科技成果转化中心，利用拍卖一对多的形式，帮助科研人员寻找更多‘买家’，如果有多家企业想买一项技术或专利，那就要竞价，这对科研人员非常有利。”祁志峰说。

投身乡村振兴 做好每件小事

农民增收、乡村振兴是祁志峰作为委员履职建言关注的重点，也是他投资的一个重点领域。多年来，他深入基层乡村，详细了解群众的急难愁盼，履职脚步遍及陕西、山西、河南、山东、安徽等多个省份，提出了一件件具有前瞻性、针对性和可操作性的提案。

一次调研中，祁志峰发现，部分农村易返贫致贫人口由于思想观念保守、家庭经济困难等多方面原因，导致主动参保缴费意识不强；脱贫人口和农村易返贫致贫人口中，除低保、特困等兜底保障对象外，大病保险不享受倾斜报销政策，经基本医保、大病保险、医疗救助三重制度保障外个人自付医疗费用负担较重的问题依然存在。

针对这一问题，祁志峰将《关于加大农村易返贫致贫人口医疗保障力度，防范化解因病返贫致贫风险的提案》带到全国两会，并得到了国家医疗保障局对该提案的答复。答复表示，提案中有关加大农村脱贫人口医保帮扶力度的意见建议，对进一步完善过渡期后医保常态化帮扶政策具有重要意义，有关部门将在指导各地全面做好过渡期政策实施效果监测评估的基础上，加快补齐短板弱项，坚决守牢不发生因病规模性返贫的底线。

2018年，祁志峰开始在渭南市参与投资奶山羊养殖和构树种植项目，并于2022年进一步推进这些项目扩大发展。此外，他还积极参与并推进紫阳县毛坝镇染沟村文化建设项目，带领拍卖行业企业积极参与农副产品网络拍卖，切实提高农民收入等，“通过这几年的参与，我亲身感受到乡村发生的变化，并通过自己努力，切实帮助农民增加了收入。”祁志峰说。

2023年，祁志峰发起并参与陕西供港澳果菜项目，成功填补了陕西向港澳供应果菜的空白。“我们自2023年6月起开始向粤港澳大湾区供应果菜，目前每月供应量达到1000吨。此外，在咸阳市泾阳县建立了西北农特产品拍卖交易中心，将围绕农业产品的标准化建设和交易，着力打造‘陕果’‘陕菜’两大品牌，预计今年开始运营。”祁志峰介绍。

在“跨界”调研过程中，祁志峰用脚步丈量振兴突破之变，用爱心搭建起一座发展的桥梁。多年来，他为“希望工程”、汶川地震、玉树地震、安康水灾等社会慈善事业和救灾扶贫积极捐款捐物累计2100多万元，社会事业投入累计4000多万元。

在调研中发现问题，解决问题，祁志峰一直用实际行动践行职责，也获得多方认可：《关于运用“硬科技”资源，加强爱国主义教育提案》被评为全国政协优秀提案，创作歌词《同心共圆》入选全国政协“庆祝人民政协成立70周年歌曲征集活动”，获评中央统战部新的社会阶层人士服务团2020年度优秀团员，被中共陕西省委统战部、陕西省新联会评为2020、2021年抗击新冠疫情“先进个人”等。

“政协提供了很好的平台，履职6年间，我自己的认知和能力得到了提升，特别是通过调研，对我国经济、文化、科技等方面的发展有了更深的了解，也增强了自己干事的动力。”祁志峰表示，作为全国政协委员，将认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，知行合一践行新思想，坚持以中共二十大精神为统领，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，准确把握人民政协性质定位，扎实履行委员职责，坚定信心，埋头苦干，在推动高质量发展的实践中贡献智慧和力量。



祁志峰(左一)向紫阳县毛坝镇中心小学捐款30万元用于校园基础设施建设。