

各界导报

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38

2024年2月20日 星期二 总第5621期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



中共中央印发《党史学习教育工作条例》

新华社北京2月19日电 近日,中共中央印发了《党史学习教育工作条例》(以下简称《条例》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。通知指出,开展党史学习教育,充分发挥党史以史鉴今、资政育人的作用,是党和国家工作大局中的一件十分重要的工作。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党章为根本依据,对党史学习教育的领导体制和工作职责、内容、主要形式、保障和监督等作出全面规范,是开展党史学习教育工作的基本遵循。《条例》的制定和实施,对于推动党史学习教育常态化长效化,推动全党全社会学好党史、用好党史,从党的历史中汲取智慧和力量,

做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,具有重要意义。通知要求,各级党委(党组)要认真抓好《条例》的学习宣传和贯彻落实,切实履行党史学习教育工作主体责任,加强对党史学习教育开展情况的监督检查,确保《条例》各项规定落到实处。各级党组织要认真贯彻《条例》要求,把学习贯彻党的创新理论和党史基本内容、党的历史结论、党的历史经验、伟大建党精神贯通起来,把党史学习教育同做好中心工作结合起来,引导党员干部树立正确党史观,把学习成果转化为干事创业的强大动力。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和意见建议,要及时报告党中央。

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调 增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力 进一步提升基层应急管理能力

李强王沪宁蔡奇出席

新华社北京2月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议,审议通过了《关于改革土地管理制度增强对优势地区高质量发展保障能力的意见》、《关于促进经济社会发展全面绿色转型的意见》、《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》、《关于加快形成支持全面创新的基础制度的意见》、《中央全面深化改革委员会2023年工作总报告》、《中央全面深化改革委员会2024年工作要点》。

土地要素对优势地区高质量发展保障能力。促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策,要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型,以“双碳”工作为引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。要进一步提升基层应急管理能力,推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移,有效防范化解重大安全风险,及时有力有效处置各类灾害事故,筑牢安全底线,守牢安全底线。要紧紧抓住科技与经济深度融合的突出问题,围绕创新要干什么、谁来组织创新、如何支持激励保护创新,持续深化改革攻坚,加快建设全面创新的基础制度。

会议指出,要统筹好区域经济社会布局和国土空间利用,立足各地功能定位和资源禀赋,细化土地管理政策单元,提高资源开发利用水平,更好发挥优势地区示范引领作用。要严格落实国土空间管控边界,严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线,加强事中事后监管。对一些探索性强但又十分紧迫的改革举措,要深入研究、稳步推进。会议强调,促进经济社会发展全面绿色转型,要聚焦经济社会发展重点领域,构建绿色低碳高质量发展空间格局,推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型,加快形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式。要抓住推动绿色转型的关键环节,推进全面节约,加快消费转型,强化绿色科技创新和先进绿色

技术推广应用。要健全支持绿色低碳转型的财税、金融、投资、价格政策和市场化机制,为绿色转型提供政策支持和制度保障。会议指出,要理顺管理体制,加强党对基层应急管理工作的领导,发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势,衔接好“防”和“救”的责任链条,健全大安全大应急框架。要完善工作机制,推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理,做到预防在先、发现在早、处置在小。健全保障机制,加大基础性投入,根据地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素,配齐配强应急救援力量。要强化对基层干部教育培训,提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

(下转第3版)

国务院印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》

新华社北京2月19日电 为贯彻落实党的二十大精神决策部署,维护公平竞争市场秩序,优化营商环境,推动高质量发展,国务院日前印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》(以下简称《意见》),首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出全面系统规范。《意见》提出,要依法科学行使罚款设定权。政府立法要严守罚款设定权限,科学适用过罚相当原则,新设罚款和确定罚款数额时,该宽则宽、当严则严,避免失衡;能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的,一般不设定罚款。合理确定罚款数额,规定处以一定幅度的罚款时,罚款的最低数额与最高数额之间一般不超过10倍。定期评估清理罚款规定,重点评估设定时间较早、罚款数额较大、社会关注度较高、与企业群众关系密切的罚款规定。及时修改废止罚款规定,国务院决定取消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的,自决定印发之日起暂时停止适用相关行政法规、部门规章中的有关罚款规定。

《意见》明确,要严格规范罚款实施活动。任何行政机关都不得随意给予顶格罚款或者高额罚款,不得随意降低对违法行为的认定门槛,不得随意扩大违法行为的范围。符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚情形的,要适用行政处罚法依法作出相应处理。制定罚款等处罚清单或者实施罚款时,要确保过罚相当、法理相融。坚持处罚与教育相结合。持续规范非现场执法,2024年12月底前县级以上地方人民政府有关部门、乡镇人民政府(街道办事处)要完成执法类电子技术监控设备清理、规范工作。

《意见》要求,要全面强化罚款监督。深入开展源头治理,对社会关注度较高、投诉举报集中、违法行为频繁发生等罚款事项,要综合分析研判,优化管理措施。坚持系统观念,推动从个案办理到类案管理再到系统治理,实现“办理一案、治理一类、影响一域”。持续加强财会审计监督,坚决防止罚款收入不合理增长,强化对罚款收入异常变化的监督,同一地区、同一部门罚款收入同比异常上升的,必要时开展实地核查。充分发挥监督合力,健全和完善行政执法监督、规章备案审查、行政复议等制度机制。

《意见》强调,各地区、各部门要将规范和监督罚款设定与实施,作为提升政府治理能力、维护公共利益和社会秩序、优化营商环境的重要抓手,认真贯彻落实行政处罚法等规定。司法部要加强统筹协调监督,组织推动完善行政处罚制度、做好有关解释答复工作,指导监督各地区、各部门抓好贯彻落实。

建议提案办理见成效

夯实企业科技创新主体地位 ——科技部以建议提案办理新成效推动科技创新

□ 新华社记者 胡喆

实现高水平科技自立自强,是中国式现代化建设的关键。科技部始终注重把代表委员的关注关切、真知灼见充分吸纳、深度融入具体工作中,转化为推动科技创新发展的实招硬招。全球运力最大固体运载火箭引力一号在我国山东海阳附近海域一飞冲天、朱雀三号火箭完成首次大型垂直起降飞行试验……新年伊始,我国民营航天领域捷报频传,不断取得新突破,许多成果来自同一片创新热土——北京亦庄经开区。

在亦庄,北京市正全力依托商业航天发源地和产业聚集地优势,建设“北京火箭大街”,这里聚集了50余家航天企业,落地的民营火箭箭研制企业数占全国75%以上。在航天这一高技术领域,企业科技创新的主体地位得到强化,与代表委员们的建言献策密不可分。

翻阅一份份以“科技创新”为关键词的建议提案,代表委员们直面问题,提出真知灼见,提交了大量高质量、富有建设性的建议提案;在谈及科技创新时,不约而同把目光聚焦到了“企业科技创新”上。

来自四川省的全国人大代表翟刚在提出的建议中表示:“在企业科技创新和技术创新定位、企业创新活力释放、科技成果转化、创新链产业链融合等方面问题还比较突出,存在着一些迫切需要解决的体制和机制难题。”

印发《关于营造更好环境支持科技型中小企业研发的通知》、将科技型中小企业研发费用加计扣除比例由75%提高到100%、支持企业牵头开展产业关键技术攻关……近年来,在代表委员和有关部门推动下,科技型中小企业创新主体力量不断壮大。

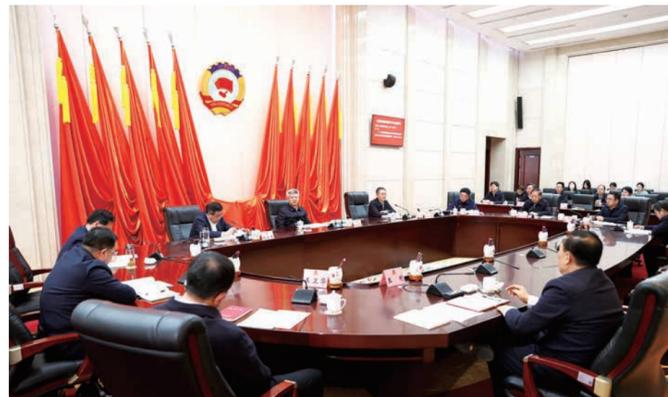
此外,科技部专题研究支持企业科技创新有关措施,落实与国务院国资委、全国工商联等部门年度会商机制,支持科技领军企业组建创新联合体、承担国家科技任务,充分发挥企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用,推动科技领军企业成为我国科技创新的重要力量。

发展全过程人民民主,是中国式现代化的本质要求之一。办好建议提案,积极回应人民群众关切,是贯彻落实全过程人民民主的重要实践。

(下转第3版)

徐新荣在省政协党组理论学习中心组学习会议上强调 深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示 奋力开创新时代人民政协工作新局面

本报讯(记者 张涵博)2月19日,省政协党组理论学习中心组举行会议,集体学习习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示和习近平总书记关于人民政协工作的重要论述,开展研讨交流。省政协党组书记、主席徐新荣主持会议并讲话。



2月19日,省政协党组理论学习中心组举行会议。 记者 杜静波 摄

大家一致认为,习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,充分体现总书记对家乡人民的关怀厚爱始终如一、对陕西省情的认识分析深刻透彻、对陕西的发展定位高屋建瓴、对陕西全面从严治党的一贯要求一以贯之。省政协要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神,着力在加强思想政治引领、深入建言资政、广泛凝聚共识上下功夫,奋力开创新时代人民政协工作新局面。

会议强调,要领会好总书记重要讲话中的世界观方法论和贯穿其中的立场观点方法,将其转化为自己的科学思想方法和工作方法。要站稳人民立场,多想一想

“为了谁”“依靠谁”“我是谁”,“把屁股端端正正坐在老百姓的这一面”。要强化系统观念,牢牢把握高质量发展这个新时代的硬道理

和推进中国式现代化这个最大的政治,更好统筹经济建设和文化建设、经济发展和环境保护、高质量发展和高水平安全。要坚持

崔亚丽委员:当好群众代言人

□ 记者 张涵博

全国两会召开在即,往陕全国政协委员、西北大学生命科学与医学部教授崔亚丽在做好本职工作之余,正加紧打磨提案的每一处细节,为进京参会做好准备。

“今年我准备提交一件智慧全科家庭医生方面的提案,咱们一起想一想,还有哪些需要提的建议。”春节前夕,崔亚丽与工作伙伴们围坐在一起,就提交今年全国两会的提案开展一场“头脑风暴”,希望能将更多好声音带到会上。

家庭医生签约服务因具有以居民健康为中心、以家庭为单位、以社区为范围的根本属性,是助推“健康中国”建设,促进实现为居民提供全方位全周期健康服务目标的重要抓手。居民通过与基层医疗卫生机构签订一定期限服务协议的方式,与家庭医生建立长期稳定的契约关系,使家庭医生为签约居民提供有针对性的基本公共卫生、基本医疗、预约转诊、伤病康复、健康管理等连续协同的健康服务。

“国家已经推行家庭医生签约服务很多年了,但是还有很多老年人没有享受到这个政策,家庭医生服务‘签而不约’问题亟待破解。”崔亚丽说。

如何打通家庭医生既签约又履约的路径?奔着问题、带着思考,过去一年,崔亚丽做足调查研究基本功,奔赴西安市碑林区未央区、渭南市蒲城县、榆林市神木市,走访了乡镇、社区卫生机构和养老机构中心,用履职脚步“丈量”家庭医生服务的“最后一公里”。

实现家庭医生“进万家”,让家庭医生真正在基层医疗体系中“大显身手”,归根结底需要大量来自基层的全科医生。这也是崔亚丽与工作伙伴们在讨论中形成的共识。

“你们来看看今年的省政府工作报告,里面提到了这个问题。”崔亚丽快步走到书架前,拿出上个月列席省十四届人大二次会议开幕式时分发的政府工作报告,迅速翻到有折角的一页,指着画线部分念道,“加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,‘加大优质医疗资源扩容和区域均衡布局,壮大基层医疗卫生人才队伍,力争每万人拥有全科医生数达到4人。’”

“每万人拥有全科医生数达到4人”是什么概念?在2017年的时候,陕西每万人的全科医生还不到2人,还没有西藏高。”结合工作经验,崔亚丽的一位工作伙伴认为,这个目标有进步,但仍不够,需要灵活运用科班培养、转岗培训、高薪转岗等形式,进一步培养吸纳全科医生。

“全科医生是健康管理服务的主要提供者,不是作‘全能医生’看待。”另一位工作伙伴认为,应做实家庭医生签约服务,进一步推进分级诊疗,做到“全科管人,专科

管病,上下协同”。

“智慧医疗完善智慧健康保障体系”“打造远程医疗服务平台”“加强基层家庭医生培训体系建设”……随着讨论的深入,提案的“骨肉”越来越丰满,崔亚丽的思路更加明晰。

“政协委员就是要围绕你最熟悉的领域,深入调研,认真建言。如果摸不透问题,提出来的建议既不专业也站不住脚。”2023年是崔亚丽履职全国政协委员的第一年。从省政协委员到全国政协委员,她一直坚持将委员履职与做好本职工作融为一体,提出的提案大多是源于熟悉的专业领域。其中,去年全国两会提交的《关于加快“健康老年人”再就业立法保障步伐》的提案被中共中央统战部《零讯》采用,并得到国家相关部门的积极回应。

当前,我省创新驱动正在由“势”向“能”加快迈进。如何让更多科技成果走下“书架”、走向市场,这是身在高校的崔亚丽十分关注的问题。“今年,我还想在这一方面多做一些‘委员作业’,让更多源自高校的科技成果应用于百姓生活。”

共识是奋进的动力。翻开崔亚丽的履职记录本,过去一年,她牢记委员责任,多次深入界别群众回应关切、凝聚共识:去年3月28日,身为民盟陕西省委副主委的她来到民盟延安宝塔区委员会“盟员之家”,将全国两会精神传递到基层,与大家



往陕全国政协委员崔亚丽

分享两会的所见所闻所感;去年4月6日,她来到渭南师范学院作全国两会精神宣讲报告,引导师生们以全国两会精神为引领,真抓实干书写奋进新征程青春华章。

又是一年新春好时节。崔亚丽表示,新的履职路上,将不断提高建言资政和凝聚共识水平,立足本职工作,围绕一些既关系国家又关系陕西经济社会发展的重要问题,多提高质量的提案,多做宣传政策、解疑释惑工作,当一名有“言值”、有担当的全国政协委员。

委员履职故事