

# 2024省两会特别报道

## 工作亮点回眸

# 紧扣中心大局 提升履职成色

## ——省政协扭住高质量发展首要任务建真言聚合力谋实干

□ 记者 满淑涵

时间,标记前行足迹,镌刻奋进年轮。过去一年,极不平凡、殊为不易。中国经济波浪式发展、曲折式前进、趋势性向好,展现出旺盛活力、不竭动力和巨大潜力。

把记录发展的镜头聚焦三秦大地,从重点领域到关键环节,一项项务实举措相继出台,加力提效,稳增长和高质量发展发展迈出更加坚实步伐。

建真言、聚合力、谋实干,一年来,在省党委坚强领导下,省政协坚持大团结大联合,紧紧围绕中心履职尽责,服务大局可圈可点,协商民主有声有色,建言资政出新出彩,凝聚共识有力有效,为全省高质量发展和现代化建设作出积极贡献。

2场专题议政性常委会分别邀请省委书记、省长作专题报告,全年组织调研110次,形成报告81篇,立案提案744件、遴选重点提案33件,121篇社情民意信息得到省级领导批示……回眸储存在时光年轮里的履职记忆,十三届省政协开局之年交出一份成色好分量足的成绩单,充分彰显新时代政协委员的良好风貌、专门协商机构的独特优势和全过程人民民主的生机活力。

### 深耕主责主业 当好发展“智囊团”

2023年,是贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是新一届省政协履职起步之年。以什么样的状态开局?以什么样的劲头起跑?翻看省政协2023年工作要点、年度协商计划和调研视察考察计划,助力高质量发展颇为亮眼——

围绕“发挥文化资源优势,加快打造万亿级文旅产业集群”“发挥我省科教资源优势,有效激发人才创新创业活力”召开2次专题议政性常委会,聚焦陕西文化、科教资源优势如何转化为现实生产力,既立足发展的传统优势,又瞄准最新的产业布局;

围绕“提升开放平台功能,促进开放型经济发展”“推进秦岭南国家公园建设”“促进数字经济高质量发展”“落实‘两个毫不动摇’,推动民营经济发展壮大”“提升县域经济发展水平”召开5次专题协商会,议题既与中央、省委部署重点工作一脉相承,又从省情出发“陕味儿”十足;

围绕“推进长征国家文化公园陕西段建设”等议题开展民主监督,围绕“推动陕西特色文化品牌建设”等议题开展界别协商,围绕“加快推进我省储能产业发展”等议题开展对口协商,围绕“实施特色现代农业高质量发展工程”等议题开展专家协商,围绕“完善物业服务管理、促进和谐社区建设”开展提案办理协商,围绕陕西省历史文化名城名镇名村保护条例(草案)开展立法协商……聚焦协商议政主责主业,充分发挥专门协商机构“专”的优势,体现“专”的水平,彰显“专”的作为,立体式协商工作格局锚定陕西发展谋与思。

时间拨回到2023年8月。省委书记赵一德应邀出席省政协十三届常委会第三次会议作专题报告,要求全省政协

组织和广大政协委员要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、历次来陕考察重要讲话重要指示精神,围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕,积极建言献策,广泛凝聚共识,在全省大局中发挥更大作用。

行动是最有力的宣言,落实是最有效的担当。

一年来,省政协聚焦改革发展大事、党政中心要事、民生改善实事、社会治理难事,始终在省党委领导下主动负责、协调一致地开展工作。

牢牢把“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,省政协把大兴调查研究作为开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容,一体部署、一体推进,研究制定《大兴调查研究的实施方案》,明确调研内容、方法步骤、工作要求。省政协领导班子成员结合工作领域领题调研,下沉到科研院所、学校企业、社区农村等50多个调研点,带着问题深入基层一线摸实情、听意见,力求为省委、省政府提供更多第一手资料和更具“含金量”的决策参考。此外,省政协着力做好调研“前篇文章”,坚持问题导向、质量导向、效果导向,积极引导委员学好用好“必修课”。仅年初开展民营经济、县域经济发展专题调研前,调研组委员就收到超过13万字的参考资料汇编和详尽的全省“一区一策”事项清单汇编。

既不折不扣完成“规定动作”,又结合实际合理设计抓好“自选动作”,省政协调研组提出的意见建议更具针对性、操作性,很多都已转化为实实在在的政策举措,有力推进了相关工作的开展。

其中,《关于推动我省民营经济高质量发展的调研报告》被省委、省政府主要领导表扬并批示“报告有含金量”,相关意见建议被《大力服务民营经济高质量发展十条措施》吸纳。

### 拉长团结半径 拓宽政协“朋友圈”

努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,是人民政协的使命和任务。

一年来,省政协切实承担起“落实下去、凝聚起来”的政治责任,以各专门委员会为依托,把凝聚共识融入调查研究、视察考察、协商议政等各项活动中,充分发挥委员联系面广、代表性强的优势作用,紧扣党和政府重大决策、重要部署和人民群众的普遍关切,通过调研、视察、提案、反映社情民意等工作,提出改进意见和建议,在畅通渠道、化解矛盾,增进团结、凝聚共识中彰显“政协之为”。

在省政协十三届一次会议闭幕大会上,省政协主席徐新荣向委员发出号召:要在发扬民主、增进团结上尽职尽责,坚持大团结大联合,始终把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,践行全过程人民民主,推动协商民主广泛多层制度化发展,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,形成心往一处想、劲往一处使的强大合力。

坚持齐众心、汇众力、聚众智,省政协

引导广大政协委员和各族各界人士,围绕奋斗目标形成最牢固的团结、依靠紧密团结进行最有力的奋斗。

——在交流互鉴、深化合作中达成发展共识。这一年,省政协积极参与西北五省(区)政协助推服务丝绸之路经济带建设第四次联席会议、沿黄九省(区)政协黄河流域生态保护和高质量发展协商研讨第六次会议等,瞄准未来发展战略所指,紧扣国家发展所需,明确陕西奋进所向,为区域协同发展贡献极具分量的“秦思考”,一条条反映共同诉求、汇聚各方智慧的意见建议在会上碰撞升华,奏响新时代助推高质量发展的协奏曲。

召开省政府省政协领导联席会议,分析形势、提振信心,切实把各界人士的思想统一到中国式现代化的战略部署上来,统一到开展“三年”活动、发展“四个经济”的工作大局中来。

——在紧密联系、有效沟通中实现心灵相通。这一年,省政协进一步完善同省级各民主党派、无党派人士经常性联系制度,引导他们不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。认真贯彻《中国共产党政治协商工作条例》,制定《政协工作规则》《关于加强和改进人民政协凝聚共识工作的实施意见》,着力提升协商工作制度化、规范化、程序化水平。在调研协商中积极吸收有专长的民主党派成员和专家学者参与,充分调动各主体参与协商民主的积极性,按照新时代高质量发展的要求,在提升协商广度的同时,更加注重提高协商的深度。

——在彰显担当作为、讲好陕西故事中凝聚向心力。这一年,省政协广泛开展走访看望委员和谈心谈话活动,举行(仅)向政协委员十二届省政协常委和委员颁发纪念牌,引导大家在宣传政策、凝聚共识等方面发挥作用,守牢政治同心圆、扩大团结半径。组织开展“加强新时代高校政协工作”“界别协商,举办宗教界第三届‘爱国主义教育周’”活动,邀请港区省级政协委员联谊会参访团来陕考察,邀请台湾同胞和海外侨胞列席政协会议、开展调研协商,把各族各界人士智慧和力量有效汇聚到中国式现代化建设的陕西实践中。以“凝心聚力谱新篇,感恩奋进做示范”为主题,举办全省政协系统“9·21委员活动日”,倾听群众呼声、反映群众诉求、汇聚群众智慧。发挥文史资料存史资政、团结育人功能,全力打造《三秦印记》品牌,建成省政协文史馆,为谱写陕西新篇章、争做西部示范凝聚共识、增强信心、汇聚力。

人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴。在省政协持续努力下,“凝聚共识”已成为每一项履职工作的“品质”。

### 对标更高要求 履职答卷“展新意”

殷殷初心不移,时代答卷常新。新时代新征程,人民政协如何发挥专门协商机构作用,党的二十大报告作出进一步部署,关键的是要贯彻全过程人民民主的理念和要求,切实提高专门

协商机构制度化、规范化、程序化水平。

一年来,省政协充分发挥专门协商机构作用,聚焦经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题,建好用好“秦商量”协商议政平台,深入协商集中议政,强化监督助推落实,以高质量协商助推高质量发展,展现政协新作为。

——在政协协商深度发展中提升协商品质。省政协在完善全体会议、专题议政性常委会、专题协商会、协商座谈会制度,积极开展对口协商、界别协商、提案办理协商的同时,创新性地创建“秦商量”协商议政平台,强化数字赋能,打破时空局限,有效统揽省市县三级政协各类协商活动,推动协商模式全面创新、工作流程深度再造、议政格局提升优化,实现会上会下广纳群言、线上线下同步讨论。

——在健全协商沟通反馈机制中强化协商效能。省政协完善与党委、政府部门沟通交流机制,使各方意见在政协协商中充分表达,推动不同观点交流,力促高质量建言资政。此外,创设《陕西政协协商》内刊,细化调研资料统计表,进一步拓展调研成果转化渠道,建立健全意见建议后续采纳及反馈机制,切实提升协商成效。

——在完善协商民主工作链条中突出凝聚共识功能。省政协制定并严格落实视察考察调研组织协调办法,对调研人员、规模、频次等作出规范,有效减轻基层负担,提升调研质量。同时,建立调研成果分享会机制,把陕西发展的优势、面临的短板、存在的弱项、可挖的潜能放在全国大局中考量,以凝聚共识的实践功能彰显协商品质。

——在优化联系界别群众形式中强化委员沟通能力。省政协坚持以学习强本领、以严管改作风,落实“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求,强化委员主体作用,持续抓好日常学习,引导委员守纪律讲规矩、重品行、重实效,持续抓好好履职“内功”。制定中共党员委员联系党外委员工作办法,完善委员联系界别群众制度机制,形成党内到党外、常委到委员、委员到群众的分级联系格局,推动委员联系界别群众实效化。

——在创新政协监督机制中构建协商式监督新形态。省政协把“提升干部作风能力,持续优化营商环境”“加强关中地区大气污染治理”作为2023年省政协民主监督的重要议题,立足协商式监督定位,完善运行机制和保障机制,邀请政协委员、民主党派省委会代表、专家学者和相关地市政协负责人等围绕议题畅所欲言,列数据、讲事实、摆问题、提建议,有关职能部门负责同志认真听取意见,积极回应关切、耐心细致解答,在深入交流互动中为陕西发展出实招、谋良策。

以各项制度为支撑,省政协坚持聚焦主责主业,把协商摆在更加重要的位置,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,不断在谱写中国式现代化建设的陕西新篇章实践中奏响“协奏曲”、唱好“大合唱”。

## 党派·好声音

□ 记者 满淑涵

新闻背景:“秦地无闲草,自古多名医。”

陕西是华夏文明和中医医学的重要发祥地,也是中国生物多样性最丰富的省份之一,自古就是国内中药材重要的适生区,蕴藏着种类繁多、品系纯正的中药材资源,出产的中药材被称为“秦药”,在国内外享有较高声誉。

近年来,陕西省多措并举推进中医药创新发展,先后印发《陕西省中医药发展战略规划(2017—2030)》《陕西省中药产业发展规划(2020—2030)》《关于促进中医药传承创新发展的若干措施》《陕西省中医药条例》等一系列政策措施,为中医药事业、产业的发展提供政策保障。

我省“秦药”资源优势显著,中药工业基础良好,且有一定人才储备和科技创新潜力,但缺乏将资源优势转化为产业优势的有效举措和路径。

今年省两会期间,省民进提交《建立完善“秦药”(中药材)交易储备平台 推动产业链提质增效发展》的提案,剖析行业现状,务实提出发展建议。

省民进调研发现,目前我省各级中医药机构用到本地“秦药”品种的不到10%,主要原因是缺少必要的“秦药”综合交易、仓储物流交易平台,且各区域内中药流通体系还不发达,对外中药材物流相对单薄,未形成稳定的销售市场。虽然部分“秦药”品种种植规模和产量居全国前列,但二三产业发展不足,大部分企业仍停留在粗加工层面,重种植、轻仓储现象依然存在,产业链条短,产品附加值低。

为此,省民进建议,应尽快构建中药材质量追溯体系以及线上线下综合交易平台,依托陕西省互联网+大健康服务平台,建设陕西省互联网“秦药”交易平台,推动中药材交易从线下走到线上,广泛链接全国中药材原产商、批发企业、中药饮片厂、中药配方颗粒企业、医疗机构,打通商流、物流、资金流和信息流,实现质控、交易、支付、结算和监管的一体化服务,建立起数字化“秦药”服务体系。

针对“秦药”产值不足、精深加工不够、市场认知度不高等短板弱项,省民进还建议,积极探索建立中药材大数据信息平台,及时向药农提供市场信息,拓宽销售渠道,创新销售模式,推进中药材由传统的集贸市场向电子商务等现代交易方式转变,促进中药产业一二三产融合发展。同时,建立“秦药”应急储备管理运营和战略储备体制机制,确保对重大灾情、疫情及突发事件的中药材保障供应,打造立足陕西、面向西部、服务全国的“秦药”战略储备基地。大力发展中药材加工龙头企业,加快建设特色“秦药”产地初加工和精深加工步伐,鼓励企业引进和研发新技术、新工艺,支持企业重点开发中药材系列产品,不断延伸产业链条,提高产业附加值,实现产值效益新突破。

## 省农工党: “以竹代塑”抢占新机遇

□ 记者 满淑涵

新闻背景:当前,人类社会面临着经济发展、气候变化、生态系统退化等诸多重大问题和共同的挑战,“以竹代塑”为此提供了新思路、新智慧、新方案。

为推动“以竹代塑”的发展,2023年11月,国家发改委等多部门联合发布《加快“以竹代塑”发展三年行动计划》,提出到2025年,“以竹代塑”产业体系将初步确立,产品质量、种类、产业规模和综合效益将进一步提升,重点产品市场占有率将显著增加。

省政协十三届二次会议上,省农工党提交集体提案为“竹”代言。

作为新兴产业,“以竹代塑”在全球尚处于起步阶段,还存在产业规模小、产品种类少、产量低、技术相对落后等关键问题。

省农工党调研认为,陕南地区属竹优生区,竹种资源丰富,竹产业发展基础好。我省应抓住国家“以竹代塑”政策契机,以陕南为重点区域,建设“以竹代塑”产业推广基地,塑造竹产业名片,将“以竹代塑”特色产业打造成为陕南新的经济增长点,一方面可增强陕南经济发展后劲,另一方面还可以依托新业态、新产业持续增加脱贫人口收入。

省农工党建议,应以前瞻性的战略眼光布局竹产业发展,综合利用各种资源优势,通过加大科研投入,培育龙头企业,加强产业协同,强化品牌建设,加强国际合作等措施,推动陕西竹产业走在全国前列。

由于“以竹代塑”涉及到竹材优良品种的选育培育、竹制品生产工艺、竹材料深加工、竹产品研发和替代场景拓展等多个领域,目前“以竹代塑”产业的技术和装备还相对落后。

省农工党同时建议,应利用陕西雄厚的科教优势,指导培育重点科研队伍,支持开展竹材基础研究和应用研究,依托秦创原创新驱动平台,加强“以竹代塑”新技术的攻关和新产品的研发,依托上合组织农业技术交流培训示范基地、农高会等平台,建设竹产业应用推广基地,推广引领“以竹代塑”产业发展。着力打造具有地域特色的竹产品品牌,通过高价值品牌塑造,提高消费者对我省竹产品的认知度和接受度,占据产业发展制高点。

省民进: 建平台强品牌 将“秦药”资源优势转化为产业优势

## 热点·建言

# 鲍崇高委员:为“专精特新”民营企业发展保驾护航

□ 记者 赵婧 文/图

科技是第一生产力。我省是教育科技人才大省,在先进制造、材料、能源等领域占据领先优势。近年来,省委、省政府大力支持民营企业发展,出台了一系列政策和措施,为高科技民营企业提供了良好的发展环境和政策支持。

“专精特新”高科技民营企业在科技强国建设中将发挥越来越重要的作用。”省政协常委、西安交通大学材料学院教授鲍崇高在调研中发现,我省部分“专精特新”企业在航空航天、核工程、汽车、电子信息等领域已经掌握了“卡脖子”关键技术,但由于规模较小,部分企业面临融资难、人才引进难、市场竞争压力大等困惑,这些因素成为制约企业快速发展的瓶颈。

为此,今年省两会上,鲍崇高提交了《关

于破局资金人才及市场竞争压力等难题 加快推进我省高科技小微企业快速健康发展的建议》的提案,建议拓宽多元化融资渠道,加大定制化融资政策支持力度,培养引进高素质人才,拓展高端应用市场和品牌成果推介,进一步完善服务环境,为“专精特新”高科技民营企业高质量发展创造条件。

针对高科技民营企业融资难问题,鲍崇高建议,一方面,企业要积极探索多种融资方式,如股权融资、债券融资、贷款融资等,加强与投资机构、银行等金融机构的沟通合作,建立良好的信用记录和合作关系,争取更多融资支持和政策扶持。另一方面,银行及有关金融机构应根据高科技小微企业特点和实际,切实改进、定制贷款融资政策,切实做好融资服务。

培养和引进高素质人才,是高科技民营企业发展的关键。鲍崇高建议,企业要加强

人才培养和培训体系建设,提高员工技能水平和综合素质,提升企业创新能力和核心竞争力,进一步完善激励机制和福利制度。政府应提供更好的人才培养、人才引进政策和跟踪服务,联合企业多措并举吸引人才、留住人才,共同营造良好的人才发展环境。

此外,鲍崇高还建议,高科技民营企业还要不断加强市场调研和分析,在制定科学市场营销策略的同时,加强品牌建设,切实提升品牌知名度和行业影响力。科技、工信等部门要加大协助支持力度,包括设立大项目、发布成果奖、举办成果推介会等,支持企业提高市场份额、盈利能力和品牌影响力。

针对高科技小微企业的特点,鲍崇高建议,在税收、融资、吸引技术人才、高技术孵化及项目成果等方面,还需完善相关扶持政策,不断拓展服务内容,提高办事效率和服务质量,为推动企业高质量发展保驾护航。



鲍崇高委员