

## 工作亮点回眸

## 夯实政协之“基” 展现履职之“为”

——省政协以学习赋能激发委员履职活力

□ 实习记者 冯倩楠

新时代新征程，人民政协重任在肩、使命光荣。

政协委员是人民政协的主体。如何发挥好委员主体作用，为推动经济社会高质量发展贡献智慧和力量，省十三届政协履职伊始，就将委员队伍服务管理作为工作“重头戏”之一。一年来，省政协委员紧扣全省发展大局和中心任务，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，在人民政协大舞台上充分施展才华、展现时代担当。

## 汲取信心力量，明白“干什么”

2023年是省十三届政协的起步之年，在换届后574名委员中，超一半是新面孔。

为尽快让新委员进入履职“角色”，2023年4月24日，省十三届政协新任委员培训班在西安开班，297名新任省政协委员集中进行培训。

这次培训被委员们点赞为“三高”。即重视程度“高”；省委在上一年年底听取省政协党组汇报时就提出明确要求，省政协先后召开十三届一次会议和一次、二次常委会上作出有关部署；讲师规格“高”：请来讲课的老师既有国家、省内的专家，还有履职经验丰富的老委员；内容层次“高”：课程除安排政治理论讲座、政协章程解读，还有针对性地对提案、社情民意信息、调查研究等政协经常性工作进行专题辅导。

三天日程安排得满满当当。委员们表示，这次培训学习开拓了视野、深化了认识、鼓舞了干劲。

“此刻，我心潮澎湃、决心坚定。今后，我一定结合自身工作实际发挥优势，深入群众、认真调研，为国履职、为民尽责，做‘懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行’的政协委员。”在培训结业式上，吕鹏程委员用“醍醐灌顶”浓缩3天的学习感受。

第十四届新任全国政协委员学习研讨班举行过程中，陕西分会场同步安排了新任省政协委员参加视频学习研讨。

《如何做好调查研究》的专题授课，让省政协委员、铜川市政协副主席侯小洲直言收获颇丰。“调查研究是谋事之基、成事之道。今年以来，党中央作出在全党大兴调查研究的重要部署，这节专题授课对于实践具有指导意义。”

在理论学习基础上，还能不能再深入？置身情景之中，用心用情体悟优秀

中华传统文化，讲好陕西故事，引导委员在建言资政和凝聚共识中双向发力，是另一种学习收获的方式。

白居易笔下的雁塔题名、诗仙李白的醉酒吟诗、古诗画中的簪花仕女、青史留名的房谋杜断……2023年5月30日晚，省政协常委、港区省级政协委员联谊会主席郑翔玲带领联谊会参访团来到大唐不夜城千米长街，于一步一景间，散落在史书典籍中的故事遗迹经现代舞蹈、真人演绎，呈现在大家面前。

省政协委员林孝能为自己能成为其中一员感到高兴。他说：“来到这里，感觉以前读书中的内容变成了现实，希望以后多来看看，感受更多与众不同的文化魅力。”

学之愈深，知之愈明；信之愈坚，行之愈笃。在一次次学习中，委员们从思想源头汲取奋进力量，为履职把好方向、廓清思路，在新征程上履职尽责步伐更加坚定有力。

## 练好基本功 掌握“如何干”

能不能当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者，关键要看委员的参政素质。

2023年新春刚过，一场聚焦中心工作的集体行动展开：按照省政协主席徐新荣要求，省政协成立9个专题调研组，主席、副主席分别带领各专委会调研组赴全省12个市、区开展调研。

这是换届后首次委员“大练兵”。在这场调研活动中，各专委会采集委员、专家意见建议，再由省政协经济委员会配合研究室汇集众智，最终拿出极具含金量的调研报告。

政协专门委员会是委员履职的重要载体。在实践中探索、在探索中发展，承担具体搭台工作的各专门委员会“各显神通”。

“商”什么？2023年，省十三届政协“月度协商”为“专题协商”，年初由各专委会推出协商、调研、视察、监督等履职计划，再提交省政协党组决定是否推进。

“议”哪些？省政协提案委员会印发《政协提案参考手册》，引导委员和各参加单位围绕陕西高质量发展选好题、提好案，同时严把审查关，不搞“凡提必立”。

“访”谁人？省政协民族和宗教委员会持续开展春风化雨行动，认真贯彻落实谈心谈话制度，常态化走访慰问界别委员和群众。

“优”咋评？省政协经济委员会通过逐条细化《经济领域重点问题对口协商座谈会工作方案》《委员履职量化考核办

法》《组织调研、会议及提案督办工作规则》，向过程管理要实效。

……  
提质增效带来“连锁效应”。协商议政活动提前聚焦提炼，持续跟进讨论，更加注重协商实效；委员提案更注重质量，《关于促进我省县域经济高质量发展的提案》等得到全面落实；“丈量尺”激发委员履职热情，倒逼委员参加履职活动，交出优异履职答卷。

一年来，省政协各专门委员会组织委员开展视察考察调研、民主监督等活动100余次，形成报告48篇，省委、省政府领导同志批示56次。

“不仅学习了可借鉴的履职经验，更为这些踏实做事的基层工作者所感动。”在跟随省政协社会和法制委员会调研中，尹凌委员感慨地说，无论是在本职岗位还是作为政协委员，都应知责思进，为人民利益而呼。

“力争全年联系不少于60人次界别群众”“介入线上委员履职档案功能模块，以基础分+激励分形式予以‘量化’赋分”……浏览2023年12月出台的《政协陕西省委员会关于完善委员联系界别群众制度机制的意见》《政协陕西省委员会关于建立省十三届政协委员履职档案和通报委员履职情况的实施意见》就会发现，省政协通过制定并落实协商议政质量评价体系，持续引导政协委员提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

## 搭建履职平台 实现“干得好”

协商平台宽不宽、议政载体多不多，直接关系到委员作用的发挥。

“目前，全省政协系统委员工作室共建成1289个。”9月26日，在全省委员工作室建设经验交流会上，省政协副主席杨冠军公布了这一建设成果。

驻扎委员工作室，省市县各级委员积极贡献智慧力量，充分发挥专长优势，在为民办实事上展现履职风采。

毛绒玩具、手工艺品、袜子、棉鞋、电子线束……平利县政协老县镇社区工厂委员工作室内，摆放的是镇上居民亲手制作的产品。近年来，平利县政协把委员工作室建设与产业发展相融合，通过打造社区工厂产业集群，让易地搬迁群众就近就业增收，有效解决了易地搬迁中留守人员就业、社区治理等难题，实现了把工作室建在产业链上、把委员嵌入产业链中，更好地服务产业发展的预期目标。

为持续建好委员工作室，更好激发

全省各级委员履职活力，2023年，省政协出台《关于委员工作室分类建设和制度化运行的指导意见》，召开示范性委员工作室座谈会、全省委员工作室建设经验交流会，推动委员工作室规范履职、有序运行。

省十三届政协以来，通过网络平台提升服务保障能力的速度越来越快、质量越来越高。“不仅能随时建言资政、交流讨论、提交提案、反映社情民意信息，还能和委员们互动，履职不受时空限制。”对位居“秦商量”协商议政平台活跃度第2名的杨鹏宇委员而言，每日必到“秦商量”协商议政平台看看已然成了习惯。

一年来，“秦商量”协商议政平台建设取得显著成效，实现了“从无到有”的突破，并正在迈向“从有到优”的转变。

2023年9月21日，省政协教育科技委员会以“委员活动日”为契机，邀请5名委员、专家学者通过视频直播方式，就“强化科技创新建设科技强省”开展网络协商议政活动。

活动中，委员和专家通过政策解读、互动交流、留言反馈等形式分享观点，为我省科技创新建言献策。据统计，活动通过各界新闻网、西部网、“秦商量”协商议政平台在线观看的人数达46.6万人次，留言互动200余条。

“秦商量”协商议政平台并不局限于省政协。截至2023年9月中旬，陕西全省“秦商量”平台总用户量已达17911人，其中省市县三级政协委员15166人；开展各类协商活动45次，省市县三级联动协商活动12次，各级政协委员累计留言超过1万条，初步实现建设目标。

有老委员发现，现在召开政协全会，请假的人越来越少了。  
围绕省政协十三届一次会议和4次省政协常委会，省政协发送参会信息、统计人数、提出召集人建议白名单、编制委员分组名单，严格落实请假规定。数据是最有力的说明：省政协十三届一次会议委员参会率达97%，创历史新高。

参加省政协提案委员会召开“推进长征国家文化公园（陕西段）建设”情况通报会并作大会发言、参加省政协经济委员会组织的民营经济调研、组织参加民界界别主题教育研学活动、自主调研撰写报告被省领导批示……翻开一年履职记录，省十三届政协新任委员樊建强的履职脚步坚实而有力。

回望一年履职路，樊建强说：“看得听多了，人就越来越‘厚’了，责任意识和协商本领在潜移默化中不断得到提高。”

## 党派·好声音

□ 记者 唐冰

新闻背景：植物新品种是知识产权领域的一个重要分支，也是知识产权强国建设的重要内容之一。我国于1997年颁布《植物新品种保护条例》，建立植物新品种保护制度。2021年7月，习近平总书记主持召开中央深改委第20次会议，审议通过《种业振兴行动方案》，强调要综合运用法律、经济、技术、行政等多种手段，推行全链条、全流程监管，对假冒伪劣、套牌、侵权等突出问题重拳出击，让侵权者付出沉重代价。2021年12月24日，全国人大常委会颁布了修订后的《种子法》，对我国植物新品种的保护作出调整，将通过繁殖材料获得的收获材料也纳入保护范围，使得育种者维权的机会相应增多。

陕西是种业、林业大省，有多家专门从事农林方向的院校、研究院以及科研机构，这些科研主体积累了大量科研成果。帮助权利人快速完成权利转化，能够有效保护其合法权益，预防和遏制侵权行为。

今年省两会期间，省九三学社提交集体提案指出，植物新品种权利保护对于推动农业技术进步和创新具有非常重要的作用，而我省在植物新品种权利保护方面还存在亟待完善的地方。

据公开信息显示，近年来，涉及植物新品种纠纷的案件数量日渐陡增，近5年公开的案件数量已达到4760件，且涉案赔偿金额巨大。

省九三学社认为，植物新品种的侵权问题日渐突出，侵权人未经品种权人同意，擅自实施生产、销售、进口、出口等侵害品种权的行为，会给权利人造成巨大经济损失。建议政府部门积极构建有效冲突解决机制，与律师事务所、知识产权服务机构共同设立第三方调处机构，实现诉讼前冲突化解，定分止争。对于无法通过诉前调解方式解决的纠纷，可以建立法律服务机构清单，为当事人提供法律咨询，减少时间和机会成本。同时，行政部门应充分发挥执法和监督作用，对于收到的侵权线索、投诉、举报等，应及时处理，一旦调查属实，在法律法规、规章规定的职权内给予行政处罚，保护权利人合法权益，减少权利人损失。

育种技术是国家种植业的核心技术。通过激励育种者投入更多的时间和精力进行植物育种研究，保护育种者的知识产权，可以增加农作物的产量、改善品质、提高抗病虫害能力，促进农作物的多样性。而植物新品种权利保护对于推动农业技术进步和创新同样具有非常重要的作用。

省九三学社建议，高校、研究院及科技企业应及时梳理已有成果，按照密级和权利类别进行分类，对于可以公开并可以形成权利的及时完成权利申报。在申报过程中，政府部门、律师事务所、知识产权代理机构等可给予最大协助，减少申报阻碍。同时，政府部门应建立有效沟通机制，加强科研主体与相关中介机构的密切联系，为双方架设沟通桥梁，畅通交流渠道，完善交流反馈机制；不定期组织培训活动，普及基础法律知识，提高知识产权保护意识。

## (上接第1版)

报告从6个方面概括了过去一年的主要工作：紧盯关键环节，稳定经济运行；坚持创新驱动，推动产业升级；推进改革开放，释放市场活力；统筹城乡区域，推动融合发展；加强生态治理，促进绿色转型；强化夯基垒底，增进民生福祉。

关于2024年工作总体要求和预期目标，赵刚说，今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实中央经济工作会议部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更加主动融入和服务新发展格局，着力推动高质量发展，统筹推进扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，深化拓展“三年”活动，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，切实增强经济活力、改善社会预期、增进民生福祉、防范化解风险、保持社会稳定，巩固和增强经济回升向好态势，努力实现质的有效提升和量的合理增长，奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章。今年发展主要预期目标是：生产总值增长5.5%左右，一般公共预算收入增长3%，城乡居民人均可支配收入分别增长5.5%、6.5%，城镇新增就业40万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格指数涨幅3%左右，粮食产量1260万吨以上。单位生产总值能耗降低2.5%以上，力争“十四五”以来累计降低10%左右。

赵刚指出，做好今年政府工作，要紧盯高质量发展不动摇，增强政策协同性有效性，筑牢守稳安全发展底线。报告从9个方面部署了2024年的重点工作：强化创新引领，加快构建现代化产业体系；坚持综合施策，着力扩大有效需求；深化改革开放，进一步激发内生动力；推进乡村振兴，加快农业农村现代化；夯实县域支撑，增强区域发展均衡性协调性；践行“两山”理念，不断提升绿色发展水平；发挥资源优势，积极推进文化强省建设；突出有感可及，扎实办好民生实事；紧盯重点领域，有效防范化解风险隐患。

赵刚在报告中表示，将更加注重政府自身建设，进一步巩固拓展主题教育成果，深入推进法治政府、效能政府、廉洁政府建设，全面提升政府履职水平。

赵刚在报告最后说，目标鼓舞人心，使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在省委坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，锐意进取、勇毅前行，奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章。

开幕式还进行了两项议程：审查陕西省2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告、审查陕西省2023年财政预算执行情况和2024年财政预算草案的报告。

## 委员·访谈室

## 提振信心 轻装上阵 大胆发展

□ 实习记者 冯倩楠 记者 赵婧

信心，信心，还是信心。

1月26日，在省政协十三届二次会议“委员访谈室”，王文礼、刘振宇、吴剑三位民营企业企业家委员，围绕“促进民营经济发展壮大”为中国式现代化陕西实践提供有力支撑”畅所欲言，建言资政。

## 王文礼：对民营企业努力做到“无事不扰”

作为一名新生代民营企业企业家，省政协委员、陕西汉家集团股份有限公司董事长王文礼始终关注年轻一代民营企业家的成长和发展。在王文礼看来，年轻一代民营企业企业家产业布局广、创新能力强，是陕西民营经济发展的后备力量。

“民营企业干事创业冲劲足，不怕吃苦受累，就怕政策不对等，说白了还是信心问题。”王文礼在调研中发现，民营企业家有“两怕”，一怕政策摇摆不定，二怕监管部门“过多打扰”。

政府部门要当好“店小二”，就要注重“用户体验”，提升企业的获得感。王文礼直言，企业家投入的都是真金白银，结果有的政府部门承诺多、兑现少，让企业家的投资打了水漂。

2023年4月，西咸新区秦汉新城管委会印发《秦汉新城“企业宁静日”制度(试行)》，将每月第三周的5天工作日设为“企业服务日”，其他时间为“企业宁静日”。王文礼说，对于这种“无事不扰”的做法，企业家们拍手称赞。

为更好助企业纾困解难，2023年我省上线



1月26日，王文礼、刘振宇、吴剑三位委员做客“委员访谈室”，围绕“促进民营经济发展壮大”为中国式现代化陕西实践提供有力支撑”建言资政。 实习记者 冯倩楠 摄

“陕企通”服务平台，旨在通过“诉求一键提、政策一站通、服务一网汇”等形式，搭建民营企业与政府间的沟通服务桥梁，帮助企业解决急难愁盼问题。王文礼建议，应进一步拓展“陕企通”平台功能，开通“陕企通”服务电话，贯通线上线下服务，努力做到“无事不扰”“有求必应”。

## 刘振宇：长足发展更要练好“内功”

2023年，面对复杂严峻的外部环境，得益于提振信心的系列政策加持，我省民营经济发展韧性持续显现。如何让民营经济发展

“更上一层楼”？省政协委员、陕西世纪华耀科技有限公司董事长刘振宇认为，民营企业一定要清醒地认识到，营商环境和市场环境只是企业发展的外因，要想长足发展更要练好“内功”。

“好的营商环境下，企业也会面临激烈的市场竞争和各种风险挑战，不同企业的发展结果也各有不同。”刘振宇说，经营能力、管理水平、创新能力等“内力”也会影响企业发展，尤其是核心竞争力会对企业发展起到决定性作用。

刘振宇说，民营企业企业家一定要坚定发展信心，抢抓时代机遇，练好“内功”，积极应对各种风险挑战，努力把企业做强做优。

“民营企业要有自主创新的勇气。”刘振宇说，民营企业要做创新发展、改革转型的参与者、组织者和引领者，引领技术变革；作为项目负责人，要承担重大科技任务，把企业打造成强大的创新主体。

## 吴剑：增信心重在优化营商环境

过去一年，我省大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，扎实开展营商环境突破年活动，出台《大力服务民营经济高质量发展十条措施》……在省政协委员、西安天幕实业有限公司董事长吴剑看来，这都是政府稳预期、增信心的信号，“帮助企业修复信心，就是帮助企业恢复元气。”

好的环境成就好的企业，增信心重在优化营商环境。吴剑认为，当下的营商环境距离市场化、法治化、国际化的要求还有一定距离，仍需不断加强“硬措施”来托底，以实现“五个更加”，即法治氛围更加浓厚、市场准入更加公平、司法环境更加公正、社会更加诚信、政府更加高效。

“陕企通”服务平台，作为我省持续优化营商环境、大力服务民营经济发展的重要抓手，为民营企业提供包括诉求、政策、融资、供需、培训、招聘在内的综合性服务。

“要不断打造‘陕企通’2.0、3.0、4.0版本。”吴剑建议，要持续增强“陕企通”服务平台使用的便捷性、政策发布的权威性、诉求办理的严肃性和及时性、数据集成的共享性，着力将“陕企通”平台打造成受理企业诉求的窗口、解决企业问题的渠道、精准施策的阵地、评判成效标准的载体。

## 省九三学社：加强植物新品种权利保护