

两会·现场

向“优”而行无止境

——省政协委员热议“推动民营经济加快发展”

“上线‘一件事一次办’服务事项15个，‘跨省通办’政务事项达到154项”“通报10起破坏营商环境典型案例，经营主体满意度达到94.4%”“新增减税降费及退税降费超490亿元”……

翻开今年的政府工作报告，一组组与民营经济相关的数据，是过去一年我省政企“双向奔赴”的回响。2023年以来，我省各地各部门按照省委、省政府决策部署，扎实开展营商环境突破年活动，向着营造市场化、法治化、国际化一流营商环境进发，有力助推经济稳中向好。

起步不歇，累土不辍。新一年，优化营商环境“步履不停”，聚焦推动民营经济加快发展，政府工作报告提出，健全服务民营经济高质量发展体系，全面清理政府拖欠企业账款，保障民营企业市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面的权利，为中小微企业新投放信贷资金不少于2000亿元……

在为民营经济高质量发展鼓与呼的同时，如何持续优化营商环境，让营商环境更好“双向奔赴”？1月26日下午的分组讨论会上，委员们结合自身经历展开讨论。

营商环境千万条，企业感受度第一条。作为一名民营企业主，省政协委员、富春产业控股(陕西)有限公司董事长孟裕凯表示，近年来，我省在行政审批制度改革、提升政务服务水平等方面成效明显，改进很大。但放眼全国不难看到，大城市营商环境优于中小城市，南方优于北方，东部优于中西部，区域间营商环境还存在一定差距。

“营商环境既是企业生存发展的土壤，更是市场经济发展的晴雨表，其优劣水平决定了生产要素资源的集聚与流向。”孟裕凯说，当前，“承诺不兑现”、“新官不理旧事”、不同市场主体享有权利机



1月26日下午，省政协十三届二次会议分组讨论会上，省政协委员柱文东讲述浙江嘉兴海宁皮革产业发展故事。

会不平等现象的存在，一定程度上削弱了企业特别是民营企业的投资热情和发展信心。要进一步完善市场准入、公平竞争、社会信用等政策制度，坚决防止和杜绝重复检查、粗暴执法、选择性执法，不断优化国企敢干、民企敢闯、外企敢投的制度环境，给企业投资兴业、创新发展吃下“定心丸”。

针对政府工作报告提出的“全面清理政府拖欠企业账款”，孟裕凯建议，通过开展专项整治活动，全面落实施工过程中工程款结算及支付政策，实施挂牌督办、建立诚信档案，着力消除“干一年，算三年，讨账又三年”的现象。

“民营企业身处市场竞争前沿，报告中提到支持民营经济发展的具体措施，无疑是对我们的一大利好。这不仅有助于解决中小企业普遍面临的发展难题，也能有效激发市场主体活力，助力广大民营企业稳健成长。”省政协委员、陕西汇豪集团

股份有限公司董事长王文礼说，政府工作报告提出要创新引领的发展战略，鼓励企业走高质量发展道路。他将结合自身企业实际，持续加大技术研发投入，提升产品、服务核心竞争力，积极推动产业转型升级，力求在激烈市场竞争中立于不败之地。

针对政府工作报告提出的“要塑造产业链群新优势，推动重点产业链做优做强做大”，王文礼表示，这为民营企业开展深度合作、构建良好生态创造了条件。“我们将积极融入区域产业链布局，通过深化上下游联动，实现资源共享、优势互补，共同推动陕西经济高质量发展。”

2023年，国际政治经济环境不利因素增多，国内周期性和结构性矛盾叠加，既有风高浪急，也有暗流涌动。各种风险交织在一起，使得经济风险问题更具复杂性和威胁性。

“在这样的大背景下，我省经济社会

发展依然取得显著成绩，着实不易。”省政协委员、陕西三八妇乐科技股份有限公司董事长袁小峰说，当前，优化营商环境是转变生产方式的迫切要求，比黄金更重要的信心更需要良好的营商环境。“作为一名政协委员，今年我将聚焦政府工作报告提出的推动民营经济加快发展目标，深入调研、主动监督、发现问题、反应问题。”

推进民营经济高质量发展，除了政府主动破题，企业还有一些期待。

列席会议的美国陕西同乡会执行会长李斌说，尽管近年来陕西民营经济有所发展，但相较于国企央企，民企占比仍显不足。建议政府出台相关政策，扶持民营企业，尤其是“专精特新”小微企业的发展，“栽下梧桐树，引得凤凰来，只有让企业得到良好的发展，才能吸引更多外部投资。”

优化营商环境是一个持续不断的过程，需要政府和社会各界的共同努力。省政协委员、蓝雨资本创始合伙人赵宏认为，政府可通过简化行政审批、推进“互联网+政务服务”、加强事中事后监管，提供更加便捷的公共服务等方式优化营商环境。同时，注重加强法治建设，保护市场主体的合法权益，促进公平竞争。

“营商环境好不好，体现在‘少跑腿’甚至‘不跑腿’的办事效率上，折射于‘遇事不求人，规则说了算’的社会氛围里。不少委员建议，政府部门应以法律为准绳，通过法治政府建设，明确自身权力边界，为优化营商环境提供最根本保证。该管的坚决管起来，比如宏观政策制定、市场监管、知识产权保护等；对于不该插手的，那就坚决不插手；该放出去的，那就大胆放出去。”

“要通过帮助解决具体的事，来提振企业家的信心。”列席会议的住陕全国政协委员、陕西正伟控股集团董事局董事长乔伟说。(本报报道组)

委员·话履职

张阳秋委员：打破建言“舒适区” 提升民生“关怀度”

□ 实习记者 马尤翼
记者 赵婧

“提案讲究一事一议，我把今年的提案内容再拆细拆小。”1月24日晚，在接受记者采访时，省政协委员、陕西希格玛律师事务所主任张阳秋还在细致修改提案，力求把每份履职作业都做到极致。

作为连任三届的老委员，张阳秋坦言，最初履职时更多是选择从自己的专业领域建言，所写提案多与法治建设有关。随着履职经验的丰富，她逐渐打破建言领域“舒适区”，更多反映群众的急难愁盼问题，民生情怀更浓。谈及履职心得，她认为，提案要舍“大”求“小”，找准“大视野”下的“小切口”，才能更有利于推动和落实。

调整建言关注点，张阳秋不断进行探索。从媒体论坛和政府网络投诉平台上嗅到民生线索，着力为蓝田县九间房镇冯家湾村村民解决没有网约车覆盖的问题；从日常通勤思考二环路拥堵这个社会痛点，思考如何进行功能化提升；从调研西安12345市民热线的运行情况，提出优化热线微信平台的具体建议……

民生无小事，枝叶总关情。“委员提案应当与时俱进，对社会热点及时跟进发出声音，为政府科学决策提供智力支撑。”张阳秋举例说，2022年9月，我省发放了5张首批自动驾驶车辆道



张阳秋委员

路测试牌照，出于律师职业的敏感性，她查阅了相关政策落实情况并进行调研，发现陕西并没有出台涉及无人网约车试点区域的相关政策。结合自己的专业优势并参考其他省份的有益经验，张阳秋准备了今年的提案，希望进一步推动陕西智能网联汽车产业发展，加速无人网约车时代到来。

作为省政协西咸新区工委委员工作室召集人，张阳秋积极组织委员发挥界别优势，联系界别群众，将政协工作触角向基层延伸，不断增强委员履职创新能力。她表示，新的一年，将继续做好“民生观察员”不懈努力，勇担“替百姓说话、为政府分忧”的职责使命。

(上接第7版)

吴元作委员：

关于按照发达国家进口标准发展陕西高端蔬菜种植业的建议

陕西农业基础好，科技力量强，在农业领域大力开垦高端农业建设，对于陕西农业强省和乡村振兴建设具有重要意义。提案建议，策划推动新型大棚建设，采取统一经营运作的方式，试点推动设施农业高端化发展；支持农业龙头企业做大做强，通过适度规模化种植，标准化生产，品牌化运营，积极开拓欧洲、中亚及周边国家市场；整合优势科研资源，通过繁育基地、种子创新平台、产品研发协作等方式为高端蔬菜种植提供科技支撑。

【办复情况】省农业农村厅、省科学技术厅积极采纳建议，重点做好以下工作：策划推动新型大棚建设，采取统一经营运作的方式，试点推动设施农业高端化发展；支持农业龙头企业做大做强，通过适度规模化种植，标准化生产，品牌化运营，积极开拓欧洲、中亚及周边国家市场；整合优势科研资源，通过繁育基地、种子创新平台、产品研发协作等方式为高端蔬菜种植提供科技支撑。

省政协教育科技委：

发挥领军人才作用、助推秦创原建设的建议

近年来，我省加快实施人才强国战略，以秦创原创新驱动平台为载体，突出“高精尖缺”导向，加大中青年科技人才培养力度，健全科技人才发展体制机制，有力推动了秦创原创新发展。但在发挥领军人才作用方面还存在一些问题和薄弱环节亟需研究解决。提案建议，持续完善秦创原政策体系和运行机制；深化改革，让科研人员享受政策红利；加强校企合作，促进科技成果转化；优化服务保障，为人才创新创业提供便利。

【办复情况】省科学技术厅积极采纳建议，持续加大对科技人才的支持力度；建设秦创原创新驱动平台，形成市场化、全链条、全方位科创服务模式，更好地服务科研人员创新创业；推广科技成果转化“三项改革”，支持科研人员加快成果转化步伐，形成以知识价值为导向的分配机制；鼓励企业依托高校引进海内外高层次人才，优化领军人才项目团队引进和服务机制；拓展“三秦优才卡”服务事项，为高层次人才医疗保健、子女入学、出行旅游、住房需求等方面解决后顾之忧。

民进省委：

关于保护秦岭生物多样性与水源涵养功能区的建议

秦岭是我国南北气候的分界线和重要的生态安全屏障，是南水北调中线的水源地。近年来，生态建设取得了积极成效，但是由于自然条件和立地条件较差等原因，仍存在以下生态问题。提案建议，对现状存在问题的水电站，按照“能退尽退、能拆尽拆、能改尽改”的要求分类处置，保护和修复河流生态系统；加快已退出矿山的生态修复和绿色矿山建设；积极推进生态廊道建设，扩大野生动植物生存空间；完善秦岭范围地质灾害综合防治体系。

【办复情况】省自然资源厅、省水利厅积极采纳建议，重点做好以下工作：在秦岭区域小水电站整治全面完成的基础上，持续跟进整治成果的巩固；年内全面完成秦岭区域退出矿业权矿山修复治理，对一般保护区的矿山按照绿色矿山标准规范管理；利用中央水利发展资金和省水利发展资金开展小流域治理，2023年已下达治理资金2.58亿元，共55条小流域，治理水土流失面积672.11平方公里；2023年安排部署1.1万乡镇(街道)地质灾害风险调查评价项目20个，工程治理项目33个，普通型监测预警点644处，县区平战结合队伍驻守全覆盖。

省政协人资环委：

关于推进黄河国家文化公园(陕西段)建设的建议

近年来，省委、省政府高度重视黄河国家文化公园建设，建设工作取得阶段性成效。按照建设目标，到2025年，黄河国家文化公园(陕西段)基本完成建设任务。到2035年，黄河国家文化公园(陕西段)将全面建成。但通过调研发现，在建设过程中还存在以下困难和问题。提案建议，加强管理保护，摸清家底建好数据库；突出文化引领，构

建陕西黄河文化品牌体系；坚持绿色发展，讲好陕西黄河生态治理故事；创新投融资模式，保障资金支持；重视人才培养，加强专业队伍建设。

【办复情况】省发展和改革委员会、省文化和旅游厅积极采纳建议，重点做好以下工作：开展全省文化和旅游资源普查，摸清黄河流域文化旅游资源家底，评估发展潜力；丰富黄河文旅产品供给，2023年计划实施黄河流域重点文旅项目294个，总投资1261.6亿元；对黄河流域各类公园进行摸排，按照《项目申报指南》要求，未提交建设项目环境影响评价文件的，禁止该项目入库；2023年安排省级旅游专项资金1.13亿元，支持158个黄河流域文旅项目建设；综合施策，加强陕西黄河文化保护、传承、弘扬人才培养，形成人才梯队。

民建省委：

关于推动创业投资高质量发展的建议

当前，我省正在深入实施创新驱动发展战略，全力打造秦创原创新驱动平台，推动创业投资高质量发展是其重要的手段。但是对比全国情况，陕西创业投资基金管理数量、平均在管基金只数和规模均大幅低于全国均值，创投法规政策环境还需进一步优化。提案建议，运用投行思维，破解“募投管退”堵点难题；优化体制机制，创造良好的创投生态环境；加快创投立法，建立健全法规政策体系；建强创投团队，集聚专业化创投人才队伍。

【办复情况】省科学技术厅、省地方金融监督管理局结合提案，持续推动创业投资高质量发展；发挥科技成果转化引导基金撬动作用，建立健全创投政策体系，引导社会资本开展科创金融服务；举办“陕西省2023年创业投资发展论坛”，加快中国(西部)创业投资生态服务中心建设，进一步优化创业投资生态环境；启动《陕西省创业投资条例》筹备工作，向省人大报送立法计划，将《条例》列入2023年立法计划调研项目；加强高端创投人才培养，评选表彰年度创投领军人物。

省政协社法委：

加强智慧社区建设，助力常态化疫情防控的建议

在疫情防控工作中，我省将智慧社区建设与疫情防控精准化相结合，有效推动社区防控、生活服务、医疗保障等工作落实落地。但在智慧防疫工作中还存在一些亟待解决的问题。提案建议，搭建信息共享平台，实现信息互联互通；夯实党建引领，构建协同发展新格局；统筹“人防”与“智防”，提升社区综合服务水平；强化社区工作者队伍建设，夯实基层治理基础。

【办复情况】省民政厅积极采纳建议，协同省级相关部门重点做好以下工作：以市县为单位，因地制宜推进智慧社区建设，推动不同部门的各类社区信息与智慧社区信息平台互联互通；印发《关于统一规范全省城乡社区网格编码工作的通知》(陕民发〔2023〕55号)，构建“社区党组织—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级网格体系；充实网格工作力量，加大各方面支持保障力度，为群众提供多层次、精细化服务；对标国家和我省指标要求，大力推进社区工作者招聘力度，全面落实“三岗十八级”薪酬体系。

九三学社省委：

关于推进我省能源清洁高效利用的建议

作为全国重大煤炭基地，陕西煤炭储量全国位列第四，煤炭、石油、天然气作为我省主要能源，年产量在全国占比巨大。“双碳”目标下，推进我省能源清洁高效利用，营造切实可行的绿色低碳转型发展新路径，对我省高质量发展有着重要现实意义。提案建议，多源融合开发“模式”打造全国清洁能源低碳供应基地；“多能耦合发展”模式加速低碳技术转化；做好全国碳市场有益补充；建设我省自愿减排市场；提高电力需求侧响应能力。

【办复情况】省发展和改革委员会协同省级相关部门重点做好以下工作：大力发展风电和光伏发电，稳步推进水电、生物质能和地热能有序发展，推动化石能源清洁低碳高效利用；组织联合攻关，集中力量开展低碳、零碳、负碳等先进技术研发和推广；与省电力交易中心等开展绿电、绿证交易研究，为省有关行业争取最大的用能权、发展权；会同省生态环境厅积极探索开发我省碳普惠平台，引导公众自觉践行低碳行动；加快构建新型电力系统，提高电力需求侧响应能力。

省政协医卫体委：

释放消费活力，推动体育产业蓬勃发展

自2015年5月《陕西省人民政府关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》出台以来，我省体育产业发展和体育消费呈现出快速发展的良好势头。但在培育体育消费新模式新业态方面仍存一些问题。提案建议，完善政策法规；激发市场活力；优化产业结构；积极主动作为。

【办复情况】省体育局采纳建议，协同省级相关部门重点做好以下工作：研究制定我省促进体育消费的若干措施，健全体育产业统计制度，推动体育产业和体育消费提档升级；筹办陕西体育产业发展大会，吸引知名体育企业总部、运营中心、研发中心落户陕西，壮大市场主体；深入实施“体育+”战略，不断优化产业结构，深挖“体育+旅游”“体育+健康”“体育+数字”“体育+科技”发展潜力；积极主动作为，深化推进“放管服”改革，推动落实纾困惠企政策，大力营造良好发展氛围，加快体育场地设施建设。

农工党省委：

警惕陕北地区耕地过度开发的建议

针对2023年中央第三生态环境保护督察组就榆林市、靖边县开垦耕地向陕西省反馈的督察情况，提案建议，加强陕北地区林业生态工程建设；健全生态补偿制度，加大生态建设投入力度；提高科技含量，发展生态农业，大力推广节水农业技术；活化荒漠治理，强化封山(沙)禁牧规定，合理利用天然草场；加强新时期旱作梯田管理。

【办复情况】省农业农村厅、省林业局、省自然资源厅采纳建议，协同省级相关部门重点做好以下工作：在毛乌素沙地等沙化土地分布集中区域营造多树种、多层次的防护林体系，到2030年完成沙化土地治理任务907.5万亩；积极探索普惠性造林机制，按照因地制宜、以林施策、产权明晰、多元参与的可持续性原则，鼓励各类投资主体参与治理，在陕北丘陵沟壑区和白于山区，全面加快旱作节水集成推广；建立健全管理制度，严禁推沙造地、推山造地，严禁偷牧放牧；创新高标准农田建设模式，做好高标准农田建设与陕北“淤地坝”建设的结合。

台盟省委：

提升我省城市精细化管理水平的建议

目前，我省西安、宝鸡、咸阳等市开始了城市服务市场化的尝试，但与北京、上海、深圳等地相比，仍然存在一些问题和薄弱环节，制约我省城市品质的提升。提案建议，注重标准先行，实现“城市细管”；深化科技应用，实现“智慧城市”；集中攻破难题，实现“城市协管”；引导多元参与，实现“城市众管”。

【办复情况】省住房和城乡建设厅积极采纳建议，重点做好以下工作：深入贯彻落实《陕西省城市精细化管理“十四五”规划》，持续强化市政设施监管，助推城市高质量发展；加快建设覆盖燃气、桥梁、供水、排水、热力等重点领域的运行监测平台，提升市政基础设施智慧监管；着力做好城市市政公用行业保供，强化城镇燃气供热供水运行管理，加强城市道路桥梁养护管理，持续推进城市生活垃圾分类，全面提升城市精细化管理水平。

省政协港澳台侨和外事委：

关于加快推进全省跨境电商发展的建议

国务院分别于2018年、2020年、2022年批准设立了西安、延安、宝鸡跨境电商电子商务综合试验区。目前各综合试验区独立开展相关业务，但尚未建立全省统一的跨境电商电子商务综合服务体系，已上线运行的中国(西安)跨境电商电子商务综合试验区线上综合服务平台不能实现跨境电子商务通关申报的功能，无法依托企业通关申报的订单、支付单、物流单、清单、报关单等数据延伸构建信息共享、金融、物流、信用、统计、风险等“六体系”服务。提案建议，建设全省统一的跨境电商电子商务综合服务平台；统筹全省跨境电商电子商务数据分析；支持陕西省各跨境电商综合试验区和其他地市开展跨境电商业务。

【办复情况】省商务厅积极采纳建议，抓紧开展相关工作；建设陕西省跨境电商通关服务平台，并基于该平台构建“六体系”；依托服务平台，对各类跨境电商业务数据进行分析，逐步建立规范、完整、系统、科学的统计监测体系，为各级政府监管部门及跨境电商企业提供数据统计结果和决策分析依据；每年向各地市下发《全省跨境电商工作要点》，支持各跨境电商试验区与其他地市开展业务合作。