

# 各界導報

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38  
 2023年11月14日 星期二 总第5556期  
 各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



## 《国内旅游提升计划(2023—2025年)》印发

新华社北京11月13日电(记者徐壮)记者13日从文化和旅游部获悉,文化和旅游部近日印发《国内旅游提升计划(2023—2025年)》。计划提出,到2025年,国内旅游市场规模保持合理增长、品质进一步提升。国内旅游宣传推广效果更加明显,优质旅游供给更加丰富,游客消费体验得到有效改善,满意度进一步提升,旅游公共服务效能持续提升,重点领域改革取得突破,旅游市场综合监管机制更加健全,现代治理能力进一步增强,国内旅游市场对促进消费、推动经济增长的作用更加突出。

围绕加强国内旅游宣传推广、丰富优质旅游供给、改善旅游消费体验、提升公共服务效能、支持经营主体转型升级、深化重点领域改革、提升旅游市

场服务质量、加强市场综合监管、实施“信用+”工程”等9个方面,计划提出30项主要任务。

计划要求,创新旅游产品体系,针对不同群体需求,推出更多满足市场需要、富有特色的旅游产品、旅游线路,开发体验性、互动性强的旅游项目,着力推动研学、银发、冰雪、海洋、邮轮、探险、观星、避暑避寒、城市漫步等旅游新产品。

此外,计划提出支持各地加大旅游基础设施投入,进一步完善旅游服务中心(咨询中心)、旅游集散中心、旅游公共信息服务信息平台、旅游厕所等旅游公共服务设施。加强旅游惠民便民服务,大力推动博物馆等文博场馆数字化发展,加快线上线下服务融合。

## 设立民营经济发展局,中国释放什么信号?

□ 新华社记者

建立健全民营经济发展形势监测指标体系,密切关注并及时推动解决重大苗头性的、倾向性的问题;建立支持民营企业提升国际竞争力的服务体系;组织开展“十五五”时期优化民营经济发展环境的重大课题研究……

在新华社13日推出的新一期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目中,国家发展和改革委员会民营经济发展局局长魏东介绍了上述支持民营经济发展的政策动向。

今年7月,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布。此后,中央编办正式批复在国家发展改革委内部设立民营经济发展局。

据悉,作为促进民营经济发展壮大的专门工作机构,民营经济发展局旨在加强相关领域政策统筹协调,推动各项重大举措早落地、见实效。

民营经济贡献了中国50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,90%以上的企业数量。“至关重要、不可或缺。”魏东如此评价民营经济在整个国民经济中的重要性。

民营经济工作涉及范围广、行业领域宽、政策链条长、工作环节多,促进民营经济健康、高质量发展,需要各方协作、形成工作合力。

参加“中国经济圆桌会”的官员、企业家和专家认为,中央决定在宏观调控和经济综合部门内设立民营经济发展局,为推动民营经济高质量发展,形成工作“一盘棋”提供了有力组织保障。

据介绍,民营经济发展局将跟踪了解和研判民营经济发展状况,统筹协调、组织拟订促进民营经济发展的政策措施,拟订促进民间投资发展政策。同时,建立与民营企业的常态化沟通交流机制,协调解决民营经济发展重大问题,协调支持民营经济提升国际竞争力。

中国设立这一新机构释放出以更强力度促进民营经济发展壮大的清晰信号。

当前,受世界经济波动下行、外部环境更趋复杂严峻等因素影响,中国民营企业在发展中遇到一些困难和挑战。

今年以来,中国密集出台系列政策助力民营经济发展。在政策利好持续释放、宏观经济持续恢复向好等多重有利因素下,中国民营经济正在呈现边际改善的利好迹象。

“民营经济是我们经济高质量发展的探索者,未来要成为创新发展的引领者和中国式现代化建设的生力军。”中国人民大学应用经济学院副院长魏楚在“中国经济圆桌会”上说。

今年前三季度,中国民间投资虽下降0.6%,但降幅比前8个月收窄0.1个百分点,初步扭转了今年以来累计增速持续下行的

趋势。第二产业民间投资增速在前8个月9%的较高水平上进一步加快0.5个百分点,高于整体第二产业投资增速0.5个百分点,显示出民间投资具有较强活力和韧性。

为推动民营经济高质量发展,中国有关部门出台了系列具体举措,比如直接赋予实力较强的规模以上民营企业职称评定评审权,可以单独评定职称。据悉,地方政府支持民营经济发展情况将纳入国务院年度综合督查,做得好的地方可获奖励,以此调动地方支持民营经济发展的积极性。

“像我们这样的‘80后’,最需要的就是创新精神和工匠精神。”参加“中国经济圆桌会”的成都齐碳科技有限公司联合创始人白净卫认为,政府层面鼓励科技创新的具体措施对科研人员的影响非常大。

参加“中国经济圆桌会”的嘉宾的共识是,中国经济长期向好的基本面没有变,民营经济作为推动中国式现代化的生力军,长期向好的趋势更没有变。

魏东表示,将从制度和法律上落实平等对待民营企业的要求,为民营经济高质量发展积极拓展空间,并搭建政策、交流、合作、监测、评估等服务平台,确保各项政策取得实效。

“全心全意为民营经济发展壮大服务,一个问题一个问题去解决,一件事情接着一件事情去做,这就是民营经济发展局应尽的职责。”魏东说。(新华社北京11月13日电 记者周文其、李云南、郭鑫、张翔、杨晓静)

### 新闻速览

#### 我国正式开通全球首条1.2T超高速下一代互联网主干通路

新华社北京11月13日电(记者魏梦佳)连接北京—武汉—广州、总长3000多公里的超高速下一代互联网主干通路13日在清华大学正式开通。未来互联网试验设施(简称FITI)项目负责人、清华大学网络科学与网络空间研究院院长、中国工程院院士吴建平表示,这是目前已知的全球首条1.2T(传输速率为每秒1200G比特)超高速下一代互联网主干通路。

记者从13日清华大学举办的发布会上获悉,FITI是清华大学承担的国家重大科技基础设施“未来网络试验设施”项目的重要组成部分,新开通的互联网主干通路是FITI的一项重大技术试验成果,由清华大学联合中国移动通信集团有限公司、华为技术有限公司和赛尔网络有限公司共同协作研制。该通路自2023年7月31日试运行以来,运行平稳可靠,通过各项试验测试,达到了设计指标。

吴建平说,这条通路是基于我国自主

研发的下一代互联网核心路由器1.2T超高速IPv6接口、3×400G超高速多光路聚合等关键核心技术,总长3000多公里,实现了系统软硬件设备的全部国产和自主可控,整体技术水平全球领先。

他介绍,目前,全球互联网400G主干通路技术才刚刚开始商用,此次1.2T超高速下一代互联网主干通路的建成开通,意味着我国主干通路技术达到T比特级的门槛。

FITI由清华大学等40所高校承建,以纯IPv6(互联网协议第6版)技术为主。其高性能主干网的核心节点分布在全国31个省市区35个城市的40所高校,以3万多公里光纤通信网络为基础,可为各类用户提供未来互联网各种技术试验服务,支撑FITI成为一个超大规模开放性互联网试验环境。2021年4月,FITI高性能主干网正式开通,实现了与国内外IPv4/IPv6试验设施的互联互通。

#### 中小企业“一站式”服务平台力争到2025年基本建成

新华社北京11月13日电(记者张欣欣)工业和信息化部印发《关于健全中小企业公共服务体系的指导意见》,提出到2025年,各级中小企业公共服务力量得到加强,服务资源有效整合,纵向贯通、横向贯通、便利共享、泛在可及的“一站式”服务平台基本建成,政策直享、服务直达、诉求直办的服务企业模式逐步形成。

这是记者13日从工业和信息化部获悉的。

工业和信息化部有关负责人表示,中小企业公共服务是由政府引导和支持,公益性服务组织和市场化服务机构共同参与,向中小企业提供的普遍性、基础性、专业化服务。建立健全中小企业公共服务体系,对于帮助中小企业纾困解难,实现高质量发展具有重要意义。

意见提出,到2025年,国家、省级中

小企业公共服务机构服务能力与质效明显提升,示范效应明显增强,市、县级中小企业公共服务体系覆盖面稳步扩大、服务能力稳步提升。到2025年,与中小企业高质量发展相适应的中小企业公共服务体系更加完备,布局进一步优化,形成“机构优、平台强、资源多、服务好、满意度高”的中小企业公共服务体系。

意见从夯实基层基础、突出服务重点、创新服务方式、汇聚服务资源等7个方面明确主要任务。推出了鼓励在中小企业集聚的园区、产业集群等设置公共服务站点;开展大中小企业融通对接活动,帮助中小企业融入大企业供应链;帮助中小企业拓宽融资渠道,降低融资成本等一系列举措。同时提出建立贯通国家、省、市、县各级中小企业公共服务中心的全国中小企业服务“一张网”。

#### 惩戒电信网络诈骗违法犯罪 公安部面向社会公开征求意见

新华社北京11月13日电(记者熊丰)记者13日从公安部获悉,为深入贯彻落实反电信网络诈骗法,近日,公安部会同有关主管部门起草了《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法(征求意见稿)》,面向社会广泛征求意见。

征求意见稿共19条,主要包括惩戒原则、惩戒对象、惩戒措施、分级惩戒、惩戒程序、申诉核查6个方面内容,遵循依法认定、过惩相当、动态管理原则,明确个人和单位纳入惩戒对象的范围,规定金融、电信网络、信用惩戒的具体措施,根据惩戒对象违法行为分级适用惩戒,规范审核认定、惩戒期限和告知等程序,明确申诉、受理、核查、反馈和解除的程序和时限。

征求意见稿坚持依法认定、预防为主,严格按照反电信网络诈骗法确定惩戒对象范围和认定标准,列举了依法被实施惩戒

的具体行为,区分了设区的市级以上公安机关和省级以上公安机关审核认定惩戒对象的范围,切实强化警示教育,以实现预防犯罪的效果。

征求意见稿坚持分级惩戒、过惩相当,对于因实施电信网络诈骗及其关联犯罪被追究刑事责任的人,惩戒期限为3年;设区的市级以上公安机关认定的惩戒对象,惩戒期限为2年。在综合运用金融惩戒、电信网络惩戒、信用惩戒以及纳入金融信用信息基础数据库等惩戒措施的同时,保留了惩戒对象基本的金融、通信服务,确保满足其基本生活需要,充分体现惩戒的适度性。

征求意见稿在强化依法惩戒的同时,对惩戒信息数据实行动态管理,明确要求将惩戒依据、期限、措施和申诉权利书面告知被惩戒对象,并明确了申诉、受理、核查、反馈和解除等工作的程序和时限,充分保障被惩戒对象的合法权益。

#### 中国产业转移发展对接活动(陕西) 将于11月19日在西安举办

本报讯(记者李彦伶)记者11月13日了解到,由工业和信息化部、陕西省政府主办,陕西省工业和信息化厅承办的2023中国产业转移发展对接活动(陕西)将于11月19日在西安举办。

作为第七届丝博会暨中国东西部合作与投资贸易洽谈会投资交流重大活动,此次对接活动以“开放合作 创新引领 产业赋能 共谋发展”为主题,旨在通

过深化区域合作、国际化和强化产业链招商延链强链补链,全方位、多层次承接国内外产业转移,加快构建现代化产业体系,打造国家重要的高新技术产业和制造业基地。届时,将举行开幕式暨签约仪式和高场专题对接活动,以及围绕电子信息、高端装备制造、汽车及氢能、现代化工及新材料、食品及医药和医疗装备产业进行专题推介。

## 向“第一议题”制度要方法找答案

——富平县政协贯彻落实“第一议题”制度为履职蓄力赋能

□ 记者 白瑶

近年来,渭南市富平县政协聚焦政治建设这个根本,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想、习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神等作为贯彻落实“第一议题”制度的主要内容,从中增智慧、明方向、学方法,各项工作取得长足发展,真正尝到了坚持“第一议题”制度的甜头。

### 增智慧 打造政治坚定干部队伍

如何锻造一支政治坚定、理论扎实的政协干部队伍,富平县政协向“第一议题”制度要答案。

多年来,富平县政协形成了成熟系统的“七学”学习体系,即领导班子带头学、每逢会议首先学、主题教育系统学、开展培训专题学、互谈体会交流学、教育基地现场学、网络平台线上学,把坚持“第一议题”制度作为党组会、主席会、民主生活、理论中心组学习会等会议的头等大事,雷打不动学习习近平总书记系列重要讲话精神、中央重要决策部署等。

结合当前正在开展的主题教育,富平县政协将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在重要位置,经常性组织干部召开学习座谈交流会,利用学习强国、陕西省干部网络学院等网络平台,建立学分登记奖励制度,督促干部做好自学,促使干部以学习指导实践,以实践推动发展。

同时,富平县政协把落实“第一议题”制度和委员培训结合起来,举办党的二十大精神培训班、社情民意信息采写、政协提案撰写、文史资料征集等专题培训班以及委员履职能力提升班,组织委员分赴浙江大学、青岛大学、贵州长征干部学院、大连理工大学开展短训学习,聆听党的二十大精神、政协基本理论、经济和社会发展前沿课题等讲座,让委员们从政协“门外汉”逐渐入门入行。

为确保委员不漏学、不漏课、不掉队,富平县政协坚持送学上门,借“双走进”委员大走访之机,把《中国人民政治协商会议章程》《习近平在人民政协成立七十周年大会上的讲话》等重要文件以及县委、县政府工作要点送到委员手中,不断夯实委员思想理论基础,提高建言资政精准度,切实把“第一议题”学习成效转化为履职担当的强大动力。

“作为主管干部教育的工作人员,从县政协组织的各种学习交流会的发言情况中能感受到,在‘第一议题’制度的指引下,大家的发言不仅言之有物,更掷地有声,政治理论水平普遍提高了,今后要把这项制度持续落实下去。”富平县政协办公室副主任杜郁说。

### 明方向 紧扣调研协商主责主业

对政协组织来说,把握住了专门协商机构的性质定位和协商民主,就抓住了“主责主业”。

富平县政协坚持把“第一议题”制度与协商主责主业相融合,对标对表习近平总书记重要讲话精神,找问题明差距、深调研破难题,真正把调研协商的过程转化为发现、分析、解决实际问题的过程。

调研前的前置学习是富平县政协落实“第一议题”制度的一大特点。每逢调研前,先组织委员学习国家产业政策、行业法律法规以及互联网、市场经济等相关知识,了解县委工作部署和部门的职能范畴,建立协商调研专家库,增强调研的针对性和实效性。

富平县素有“中国柿乡”的美誉,当地出产的柿饼深受消费者青睐。近年来,随着富平“柿”业越来越红火,“柿”业逐渐成为富平县经济发展的强力引擎,也是县政协调研协商的“第一议题”。

为助力富平县乘“柿”而上,富平县政协主席王永丽带领调研组到洋阳柿子专业合作社、大方天玺公司、曹村柿子集中区等柿子加工企业和产业重点区域,就柿园规范化管理、柿饼标准化加工、品牌化销售等进行深入调研。

作为一家柿子加工企业的总经理,富平县政协常委王薇为县政协把“第一议题”制度与协商主业相融合的做法点赞。

“柿子产业是富平的主导产业,县政协聚焦富平中心工作,进行了调研,体现了吃透‘第一议题’制度精神实质,牢牢把握其内涵要义的高度思想认识。”王薇说。

打造国家级(富平)柿子产业园,建立全国柿子产业高质量发展数字化平台……翻看这两年富平县政协的建言列表,一条条建议、一件件提案,见证了富平县政协为“柿”业发展集聚智慧的铿锵足迹。

把“第一议题”转化为协商议政、建言资政“第一行动”。据了解,富平县政协十四届一次会议以来,围绕县委中心工作和民之关切,县政协共开展重大协商调研活动10次,组织前置学习20次,向县委、县政府提交重点调研报告10份,其中,《关于富平县顺阳河

综合治理情况协商调研的报告》受到县委主要领导批示,《关于解决农村快递物流配送进村入户的建议》的社情民意信息得到渭南市委、市政府主要领导批示。

### 学方法 着力破解“两个薄弱”问题

县政协作为人民政协的基层组织,“工作基础薄弱、人员力量薄弱”问题一直是制约基层政协工作提质增效、高质量发展的瓶颈。

为着力破解“两个薄弱”问题,富平县政协充分发挥政协职能优势,从落实“第一议题”制度入手,积极寻找破解之道。

富平县政协争取县委支持,按编制配备了机关各委室干部以及开展工作必要的工勤人员,消灭了“一人委”现象,为机关工作高效运行提供了组织保障。同时,县政协还修订出台了《全体会议工作规则》《常务委员会工作规则》《县政协领导联系常委委员联系委员制度》《委员履职服务与管理暂行办法》等8项规章制度,坚持用制度管事管人,有力推进了政协工作规范化建设。

此外,富平县政协坚持将委员工作室作为破解基层政协“两个薄弱”问题、推进协商民主向基层延伸的有力抓手,将全部237名委员按照界别划入10个委员工作室,并制定印发《委员工作室履职工作规则》等制度,建立委员工作室“六合一”年度考核制度和政协各领导、各委办联系委员工作室的包联包抓机制,选配有组织协调能力、有参政议政热情的委员担任主任和副主任。

镇(街道)政协联络组是县政协的基层联络办事机构,承担着联系、指导、调动基层政协委员加强学习、积极履职、联系群众的职责任务。为充分发挥该机构的平台作用,富平县政协及时召开镇(街道)政协联络组工作推进会,就政协联络组的机构建设、工作制度、工作职责等作出细致安排。为进一步推动政协工作向基层延伸,9月份,富平县政协统一挂牌成立了各镇(街道)政协联络组。

“‘第一议题’制度是我们开展各项工作的行动指南,尤其在破解‘两个薄弱’问题上,我们对照‘第一议题’制度学方法、想对策,着力在问题解决上出真招、谋实效。可以说,‘第一议题’制度引领着富平县政协工作向前推进。”富平县政协秘书长曾伟说。

在“第一议题”制度的指引下,如今,富平县政协履职之路越走越宽,政协工作展现出新面貌新气象。