

# 各界导报

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号 CN61-0016 邮发代号 51-38  
 2023年6月14日 星期三 总第5455期  
 各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



## 构建优质均衡的基本公共教育服务体系

据新华社北京6月13日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的教育方针,坚持以人民为中心,服务国家战略需要,聚焦人民群众所急所需所盼,以公益普惠和优质均衡为基本方向,全面提高基本公共教育服务水平,加快建设教育强国,办好人民满意的教育。

《意见》提出的总体要求是,坚持优先保障,在经济社会发展规划、财政资金投入、公共资源配置等方面优先保障基本公共教育服务。坚持政府主责,尽力而为、量力而行,循序

渐进、动态调整,不断加大财政投入力度。坚持补齐短板,继续改善办学条件,更加注重内涵发展,推进基本公共教育服务覆盖全民、优质均衡。坚持改革创新,持续深化综合改革,破解体制机制障碍,优化资源配置方式,强化教师关键作用,加强基本公共教育服务标准化、专业化、法治化建设。

到2027年,优质均衡的基本公共教育服务体系初步建立,供给总量进一步扩大,供给结构进一步优化,均等化水平明显提高。到2035年,义务教育学校办学条件、师资队伍、经费投入、治理体系适应教育强国需要,市(地、州、盟)域义务教育均衡发展水平显著提升,绝大多数县(市、区、旗)域义务教育实现优质均衡,适龄学生享有公平优质的基本公共教育服务,总体水平步入世界前列。

### 聚焦“三个年”活动履职主线 助推“四个经济”高质量发展

## 为民营企业排忧解难 助民营经济发展壮大

### ——省政协推动民营经济高质量发展调研综述

□ 实习记者 冯倩楠 记者 赵婧

生产线上机器轰鸣,货物流转穿梭繁忙……开年以来,锚定“高质量发展”,广袤三秦大地涌动着拼经济、开新局的奋进浪潮。

习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员并参加联组会时强调,党中央始终坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”,始终把民营企业和民营企业家当作自己人。要引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策,增强信心、轻装上阵、大胆发展,实现民营经济健康发展、高质量发展。

实践证明,民营经济是推动陕西经济发展的重要生力军。截至2022年底,陕西民营经济贡献了全省51.6%的生产总值、55.13%的税收、98.19%的市场主体,在增强市场活力、增添发展动力、满足群众高品质生活需求上功不可没。与之相对,由全国工商联公布的2022中国民营企业500强榜单中,陕西仅有5家企业上榜,与东部省份差距较大。

2022年末,省委经济工作会议强调,要大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济。2023年伊始,省委、省政府将民营经济高质量发展大会作为全年大力推进县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济的第一个全省性重要会议进行安排部署。

在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,如何抢时间、抢机遇提振民营企业信心,助力民营经济“枝繁叶茂”?提高建言“靶向性”、增强资政“含金量”、做“早行人”,省政协用实际行动做出回答。

1月28日,省政协主席徐新荣在省政协党组(扩大)会议上指出,要深入贯彻落实党中央和省决策部署,准确把握全省开展“三个年”活动的重大意义,紧盯县域经济、民营经济发展,通过高质量调研提出务实举措。

按照省政协主席徐新荣的要求,省政协成立9个专题调研组,由省政协经济委员会牵头,省政协主席徐新荣、省政协副主席李兴旺、杨冠军、刘宽忍、张晓光、孙科、范九伦、李忠民、高岭分别带领省政协各专委会调研组,集中在2月份,分赴全省12个市、区(含杨凌示范区、韩城市)37个区县,通过实地走访、召开座谈会、个别访谈、线上线下问卷调查等方式开展推动民营经济高质量发展专题调研。同时,调研组分赴广东、福建、山东等地考察,为推动民营经济高质量发展凝聚政协智慧力量。

#### 精准“滴灌”让政策直达心坎

“民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量”“要把构建亲清政商关系落到实处,为民营企业和民营企业家排忧解难”“民营企业要践行新发展理念,深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战,转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力,坚守主业、做强实业,自觉走高质量发展路子”——党的十八大以来,习近平总书记对民营经济发展高度重视、念兹在兹,多次作出重要指示和批示,为民营经济健康发展、高质量发展注入强大信心和动力。

《关于推动民营经济高质量发展的若干意见》《陕西省民营经济转型升级示范企业认定管理办法》《关于印发进一步加大对中小企业纾困帮扶力度若干措施的通知》……近年来,陕西各

地各部门陆续出台一系列政策措施,促进民营经济发展。

政策传达是否通畅?落实的如何?民营企业的负担有没有减轻?这些具体问题都是此次省政协开展调研的聚焦点。

在宝鸡,为加大政府退税减税降费政策落实,当地成立工作领导小组,编印《宝鸡市减税降费政策清单》,2022年全市为中小微企业减、免、退、缓税费24亿元以上。惠企政策给民企发展吃下“定心丸”的同时,隐忧仍在。据省政协调研组回收的问卷结果,21.10%的民营企业表示,惠企政策数量多但难以全面知晓,“政策表述过于原则,不好理解”也对政策落实落地影响较大。

省政协经济委员会调研组建议,要加快数字政府的建设,完善便捷高效政务服务体系,增大行业协会及商会参与决策的权限,并以民营企业生产经营关键数据为依依托搭建政策评价机制。

调研中,省政协人口资源环境委员会调研组发现部分政策、奖励兑付难,贴息、担保、诚信贷等优惠政策难以落地,有些企业收到技改、创新奖励文件却迟迟未能兑现奖励资金。

信心比金子更重要。省政协人口资源环境委员会调研组认为,政府应搭建平台,持续开展“亲商助企”活动,因企施策、分类施策,开展精准帮扶,在线上设立相关服务事项,促使惠企政策一键直达、助企服务一网通办、涉企投诉一站反馈。

富硒产业是安康市的重点特色产业,不少民营企业投身于富硒千亿产业链建设。省政协医药卫生体育委员会调研组发现,当地在土地供应、厂房建设、园区管理等方面为企业招引、生产运营提供了有力支持,但针对后期经营需要开展政策服务、财税支持等还比较薄弱,导致有些项目建成后长期无法投产使用。调研组建议,建立针对民营企业的政策信息发布机制,及时汇集工商、财税、金融、环保、安全、用工、社会保障等政策法规和权益保护服务信息。同时,要增强政策延续性、有效性,严格落实政府承诺事项,积极解决遗留问题,按时清偿政府欠款和债务。

#### 要素完善让“支撑”更有力

土地、劳动力、资本、技术等核心生产要素的保障协调问题,是调研中民营企业界最关心的问题之一。

首当其冲是“留人”问题。盘龙药业是商洛市首家上市的本土企业,在当地属于龙头企业。2022年初,盘龙药业签约大学生50名,至当年年底仅有1人留在企业工作。受“虹吸效应”影响,西安即便高校众多,民营企业高端人才“引进难”的问题仍然存在。地市区县民企人才缺口则更大,多数企业反映:普通工人招不满,技能人才留不住,高级人才招不来。

省政协研究室、省政协港澳台侨和外事委员会调研组建议,支持民营企业柔性引才,放宽高端人才引进基础条件限制,在医疗、社保、住房、配偶安置、子女入学等方面为高端人才提供可靠保障。地市区县要立足自身实际,健全完善本地优秀人才留乡创业机制,大力发展职业教育和职业培训,开展定向、订单、联合培养,为民营企业发展精准培育急需人才。

“贷款周期太短了,一年就得还款再重贷”“企业规模小,没有固定资产进行抵押,很难获得银行贷款支持”“部分银行对民企‘惜贷’,手续复杂繁多”……在面对面交流中,企业家们向调研组倒融资难“苦水”。

省政协社会和法制委员会调研组建议,探索多种融资渠道,如发挥政府平台作用,加快产业基金运用,设立中小企业贷款信用保证金,降低

政府性融资担保费率,引导支持金融机构探索开展知识产权、技术、专利等质押贷款、组合贷款、信用贷款以及其他非抵押类创新模式贷款。

创新是引领发展的第一动力,推动经济社会绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。依靠能源储量丰富,榆林市的经济一直走在我省前列。近年来,榆林市在从“煤炭之城”向“新能源之都”转型升级中,培育国家级专精特新“小巨人”企业1户,省级专精特新中小企业17户,市级“专精特新”中小企业54户,入库的科技型中小企业数量1159户。

在走访中,省政协农业和农村委员会调研组发现,民营企业重点实验室、工程技术创新中心、检验检测机构等科研基础平台建设仍显滞后,且民营企业自主研发前期投入大、回报周期长、投资风险高,已严重制约企业创新发展、转型升级。调研组建议,推动秦创原创新驱动平台示范引领作用向民营经济延伸拓展,支持高校科研院所所在骨干民企设立孵化器,广泛开展创新合作,并鼓励高校和科研院所科技人才通过技术入股、股权激励等多种形式,推进产学研深度融合。

#### “加”温情“减”条杠厚植兴商沃土

营商环境,“优”无止境。从立足当下和着眼长远角度,助力民营企业爬坡过坎,需要持续优化营商环境。

春江水暖鸭先知。营商环境有无优化,企业是第一感知人。“基本都有对干部,好多事情解决起来比之前更加便利。”去年以来,延安宝塔区实施“无事不扰十不准、有求必应十必须”优化营商环境工作机制,开展“千名干部进千企”专项行动,获得企业好评。在分组调研过程中,为优化营商环境,不少地市区县出台系列措施,取得明显成效。营商环境“土壤”还缺什么“营养”?增加“营养”的方式有哪些?调研组也在走访中寻找答案。

在渭南和韩城市,省政协教育科技委员会调研组发现,有中小企业的主管部门主动服务意识不强,部分产业园区生产生活配套不足,政府各职能部门之间相关数据未能共享、互通,导致资源浪费。调研组建议,要以制度创新为核心,进一步提升法治意识和服务意识,加强基层干部培训,政府欠款清理、反面典型通报机制,在为民服务上多做“加法”,在办事流程上多做“减法”。同时,补齐园区基础设施薄弱短板,为民营企业降低经营成本。

公平竞争的市场环境是激发市场活力的根本保证。省政协文化文史和学习委员会调研组在铜川市调研发现,“国企的事想着法子办、民企的事挑着推着办,重规上企业、轻规下企业,重新兴产业、轻传统产业,重外来企业、轻本土企业”的隐形壁垒仍存在。调研组建议,落实“权利公平、机会公平、规则公平”要求,支持民营经济创新发展壮大,依法维护企业合法权益。

优化舆论“软环境”,也是优化营商环境。陕西瑞科新材料有限公司计划今年在科创板上市,有望成为宝鸡市第6家、民营企业首家上市企业。过去三年疫情压力下,一些民营企业虽出现暂时经营困难,但像陕西瑞科新材料有限公司这样努力自救、奋力发展,甚至为地方社会经济做出贡献的民营企业不在少数。

省政协提案委员会、省政协民族和宗教委员会调研组建议,强化主流舆论宣传引导,重视企业家成长和队伍建设,鼓励企业家练好“内功”,加大对优秀民营企业家的表彰奖励力度,弘扬企业家精神,宣传民营企业典型事迹,形成全社会关心支持民营经济健康发展的良好氛围。

□ 新华社记者

惟希望也,故进取;惟进取也,故日新。

习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出:“中华文明具有突出的创新性,从根本上决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神,决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。”

创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是中华民族最深沉的民族禀赋。中华文明能够历经5000多年历史变迁始终保持生机活力,得益于中华优秀传统文化熏陶下形成的革故鼎新、与时俱进的精神气质。

#### 守正不守旧、尊古不复古是中华民族进取精神的突出特性

2023年5月30日9时31分,神舟十六号载人飞船在长征二号F运载火箭的托举下,在酒泉卫星发射中心点火升空。

这是中国空间站全面建成后的首次载人飞行任务,在浩瀚星空留下圆梦飞天的壮美航迹。

以天为盘,以星为子。“神舟”“北斗”“嫦娥”“祝融”……从一个个航天器的命名中,人们读出了千年问天的“中国式浪漫”,既体现了中华文明的源远流长,又彰显着当代中国人更加坚定的文化自信。

苟日新,日日新,又日新。创新性是中华文明源远流长的内生动力——

自古以来,中华文明在继承创新中不断发展,在应时处变中不断升华,积淀着中华民族最深沉的精神追求。

成都博物馆,一组西汉“提花织机模型”令人惊叹。

2012年夏,成都市天回镇老官山一座西汉时期的墓地中,四台泡在水中的竹木质织机模型重现天日。

“梭过之后,居然花现”。经过研究人员修复,2000多年前的先进织锦技术,携着蜀锦的流光溢彩,穿越时光,款款而来。

“每一种文明都延续着一个国家和民族的精神血脉,既需要薪火相传、代代守护,更需要与时俱进、勇于创新。”

正如2014年3月习近平总书记在联合国教科文组织总部演讲所指出的,中国人民在实现中国梦的进程中,将按照时代的新进步,推动中华文明创造性转化和创新性发展,激活其生命力。

以古之规矩,开今之生面。传统文化与现代生活相融相通,在回应时代命题中焕发新的活力——

《货郎图》的货摊中放着什么?《清明上河图》里的店铺在卖什么?《滕王阁图》的斗拱结构是什么样?曲阜孔府珍藏的《三圣图》里的奥秘是什么?

这些让人好奇的问题,通过“中国历代绘画大系”,不但可以找到答案,还可以让观者“走入”画中、身临其境。

“中国历代绘画大系”,是习近平总书记亲自批准、高度重视、持续关注,并多次作出重要批示的一项规模浩大、纵贯历史、横跨中外的国家级重大文化工程。

数字化汇聚、数字化共享,让这些纳山河万景、历上下千年的传世古画,生动呈现、焕发新机。

从出台《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》,首次以中央文件形式推动延续中华文脉、传承中华文化基因,到长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设打造中华文化重要标志,文化创造与文化自信相互激荡,彰显时代精神、升腾中国气象。

一条运河,沟通南北;一桥飞渡,长虹卧波。

位于京杭大运河最南端的拱宸桥,始建于明代,是京杭大运河的南端终点标志。

桥东岸,运河文化广场上游人如织,精美浮雕诉说着旖旎瑰丽的运河故事;桥西岸,“大运河新三馆”——大运河紫檀博物馆、大运河数字文献馆、大运河数字影像馆,以信息化手段全景还原大运河前世今生……

文脉绵延、熠熠重光,唤醒了人们最深沉的运河记忆。

历经沧桑、生生不息,开辟了文明发展中的崭新境界。

守正不守旧、尊古不复古,体现的是“变”与“不变”、继承与发展、原则性与创造性的辩证统一。

党的十八大以来,习近平总书记以坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的战略高度,对中华文明的继承弘扬和创新发展进行了全方位、深层次思考,提出了一系列新的重大论断、重要思想、重要观点。

在习近平总书记引领推动下,中华文化的“一池春水”被彻底激活,中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化融汇澎湃,历史悠久的文明古国充满时代生机。

#### 不惧新挑战、勇于接受新事物是中华民族无畏品格

创新,是一种思维方式,也是一种精神品格。

“敢于说前人没有说过的新话,敢于干前人没有干过的事情”,在谈及必须坚持守正创新时,习近平总书记这样强调。

一个“敢”字,折射出在几千年历史长河中,中国人民始终心怀梦想、不懈追求,不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。

在风雷激荡中挺立潮头,在闯关夺隘中开拓新局。战胜前进道路上的各种风险挑战,革故鼎新的文化是重要力量源泉。

清晨,复兴号高铁列车从北京西站出发,一路向南,驶向雄安新区。

2014年2月,习近平总书记在听取京津冀协同发展专题汇报时指出:“京津冀地缘相接、人缘相亲,地域一体、文化一脉,历史渊源深厚、交往半径相宜,完全能够相互融合、协同发展。”

(下转第3版)

## 从中华文明创新性看中华民族进取精神和无畏品格

### 中华文明的突出特性系列述评之三

### 关中原：夏种夏管耕作忙

6月13日,在西安市鄠邑区五竹街道,农机手驾驶农机在收割完小麦的土地上播种玉米。

近日,在位于关中原的鄠邑区,农户在麦收后抢抓农时开展夏种夏管,田间地头一派忙碌景象。

新华社记者 张博文 摄

