



持续保护生态环境 厚植美丽中国底色

——住陕全国政协委员聚焦生态环境保护建言

□ 首席记者 李荣 实习记者 冯倩楠

3月5日上午,十四届全国人大一次会议首场“部长通道”在人民大会堂举行。生态环境部部长黄润秋在接受记者采访时表示,中国是一个具有超过14亿人口的发展中大国,人口众多、资源环境承载力弱、约束性强,要整体迈入现代化国家行列,必须走人与自然和谐共生的现代化道路。

在今年全国两会上,生态环境保护问题不仅是媒体关注的话题,也是政协委员们履职的关切点。住陕全国政协委员、荣民控股集团董事长史贵禄,住陕全国政协委员、陕西省林业局副局长曾林森、住陕全国政协委员、安康市副市长杨森分别聚焦青藏高原生态保护、加强生态保护红线管控、保障丹江口库区及上游水质安全积极建言献策。

史贵禄:加快制定青藏高原生态保护法

青藏高原是“世界屋脊”“亚洲水塔”,是我国多条重要江河的发源地和重要的生态安全屏障。

2021年,史贵禄在西藏考察时发现,受湖泊湿地萎缩、自然灾害和污染等因素的影响,青藏高原草地退化、土地沙化、水土流失和土地盐渍化现象严重。加之过度采挖和捕猎,麝香、虫草、豹、藏野驴等高原野生动植物资源遭到严重破坏。局部地区因种植、养

殖导致的农业面源污染较为严重。

史贵禄说,虽然我国已经出台了环境保护法、森林法、草原法等多部法律,但都只是针对某一领域的单独性立法,不足以解决整个青藏高原生态环境保护方面的问题。

“青藏高原生态环境的逐渐恶化,必将影响我国长江流域和黄河流域两大水系的质量,制定《中华人民共和国青藏高原生态保护法》势在必行。”史贵禄建议,整合现有地方生态环境保护相关法律法规,完善《青藏高原生态保护法(草案)》,构建包括生态补偿、生态修复、生态适应、生态损害赔偿的完整的、具有权威性的法律体系。正确把握保护与发展的关系,加快传统产业升级改造与绿色转型,大力推动光伏发电、风电、水电等新能源产业高速发展。探索构建符合青藏高原生态环境发展规律的新污染物治理防控体系和治理方式,建立健全对生态破坏行为的追究机制,实现青藏高原高质量、可持续发展。

曾林森:切实加强生态保护红线管控

生态保护红线是在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定的严格管控边界,是国家和区域生态安全的底线。2021年,生态环境部宣布,我国生态保护红线划定工作基本完成,并将自然保护区、饮用水水

源保护区、风景名胜区等14类重点区域划入生态保护红线范围。

“生态保护红线的划定,使全国90%的重要生态系统类型和74%的野生动植物得到有效保护。”曾林森说,但由于生态保护红线自身存在划定不尽不实等问题,加之历史和现实原因,导致生态保护仍面临多头管理、效率低下,范围重叠、衔接不畅,法规不全、监管错乱,职责不明、监督缺失等问题。

曾林森建议,要进一步统筹各方规划,明确生态保护红线主要保护目标和重点生态区域,坚持生态保护优先,确保生态保护红线评估调整方案明晰,成果科学合理、互相支撑。尽快建立健全全国统一的生态保护红线及各类保护地数据库,以国土“三调”数据为基础,建立生态保护红线及各类保护地数据之间、平台之间的云融合,形成共享、开放的生态保护红线及各类保护地数据时空平台。继续完善生态保护红线监管制度,建立统一的生态保护红线监管指标体系,加强监测数据集成分析和综合应用,强化生态气象灾害监测预警能力建设,推动“互联网+监管”,切实提高生态保护红线监管的智慧化、精准化水平。

杨森:保障丹江口库区及上游水质安全

位于南水北调中线工程水源地的

丹江口水库,承载着京津冀豫等省市沿线20多座城市的供水重任。

“水源保护成效有目共睹,但一些水生态环境问题也不容忽视。”杨森说,近年来,由于库区部分时段总磷和氮浓度升高,导致局部水域水华现象时有发生,尤其是汛期,水库上游地区尾矿库等带来的水污染风险急剧加大。

“水源保护牵一发而动全身,推进丹江口库区及上游水质安全保障要综合施策。”杨森建议,要从国家层面加快推动丹江口库区及上游水污染防治与水土保持“十四五”规划的编制和实施,由湖北、河南、陕西等丹江口水库库区及上游有关地市共同建立丹江口水库及上游地区跨省河流联防联控工作机制,实施山水林田湖草沙一体化保护和修复、地质灾害防治和尾矿库治理等重大项目,从水环境监管、突发水污染事件应对、水质监测预警等方面,做好水华防控。

杨森表示,要尽快制定明确保护区范围、生态补偿机制、主管和地方政府相关职责的保护条例,加强跨部门跨区域执法联动;加大水污染防治的资金投入力度,完善水土保持中央专项补助资金和转移支付资金渠道;在国家重点研发计划项目和国家自然科学基金中设立南水北调重大专项、联合研究基金,联合水利部、南水北调集团、地方高校和科研院所开展科技攻关,为“一库碧水永续北送”提供科技保障。

方明:以政府债券资金支持西部地区高校发展

□ 首席记者 李荣

西部地区高校为国家培养了大量优秀人才,为我国经济社会发展作出了重要贡献。随着我国高等教育改革的不断深入,“双一流”建设持续推进,西部地区高校基础设施和教学设施不足、食宿设施紧张等问题愈发突出。

“推进西部大开发离不开更高层次的人才,而这些人多数需要西部地区高校自己来培养。但是,目前西部地区高校的办学条件比较差,地区财政紧张。”住陕全国政协委员、西安财经大学校长方明说,西部地区很多高校老校区设施陈旧,新校区建设受当时条件限制和高校扩招等因素影响,学生宿舍面积小、入住学生多,学生食堂标准不高、空间不足,学生体育活动、社团活动场所设施不能满足学生日常要求。

随着高等教育的蓬勃发展,高校大量培养引进人才,教师教学、科研办公用房严重不足,这都需要加大资金投入力度,加强办学基本条件建设。然而,西部地区属于欠发达地区,财政资金短缺、财力紧张,难以保障地方高校办学经费的投入。

“解决西部地区高校发展中设施不足和资金短缺问题是当务之急。”方明建议,在中央财政支持西部地区高校改革发展专项资金中,增设对西部高校基本建设的专项资金,进一步加大基本办学条件建设和改善的支持力度。出台相关规定,扩大西部省份地方政府债券发行额度,发行支持西部地区高校基本建设中央政府债券,加大政府专项债券中对西部地区高校基本建设资金的支持力度。

同时,政府要对地方高校在重大基础设施建设项目的立项申报、资金配套、建设用地、税收优惠、规费减免等方面给予政策支持,并适度延长政府专项债券的支付时限,最大限度支持西部地区高校基本建设。

(上接第1版)

喜的是我们这一行业走到了世界前列;忧的是就怕来个大呼隆,先是一哄而起,最后一哄而散。

习近平总书记指出,对于新兴产业,一定要搞好统筹规划,搞清楚市场有多大、风险在哪里,要防止一路所向披靡、孤军深入,最后却被人兜了底、全军覆没。

总书记把目光转向与会的中央和国家机关领导同志,进一步强调,国家产业政策一定要稳慎,制定产业政策、推动产业发展都要稳慎。希望我们的新能源产业,既要抓住机遇顺势而上,也要统筹好发展和安全的关系。

在习近平经济思想中,推动中国经济高质量发展,蕴含着深刻的辩证思维。

民建中央副主席解冬委员在发言中建议,打通金融支持科创“最后一公里”和“最后一公里”。

“发挥金融在经济发展中的关键作用,防范金融风险,这两个问题在当前都很突出。”

习近平总书记指出,我们的一些政策,搞好了是改革的成功,搞不好就可能是腐败的痛点。决定做一件事情后,怎么推动起来,还是要好好研究,做好周全准备,必要时先行试点。

总书记举了个例子:就像“放管服”改革,“放”了以后,“管”跟上没有?“服”到位了没有?光“放”不“管”不行,跟着就要爆雷。

近年来,全国工商联大力推进“万企兴万村”行动,把民营企业这支生力军更多动员到乡村振兴主战场。

听了江西省工商联主席谢茹委员的汇报,习近平总书记将这一行动赞为“壮举”:

“从扶贫到振兴,发挥民营企业为实现第二个百年奋斗目标贡献的潜力非常大。”

总书记同时叮嘱,到农村做什么、怎么做,要有一些顶层设计和分类指导。如果只是给农民发红包,那不是帮扶,而是救济。资本下乡,要把投资投到点上,南辕北辙不行,要真正做到造福农村、富裕农民。

对于民营经济发展,习近平总书记始终高度关心、高度重视。2016年全国“两会”,总书记参加民建、工商联界委员联组会,重申坚持“两个毫不动摇”,首提构建亲清政商关系。

“我在现场聆听,至今记忆犹新。”再次参加联组会,来自民建界的孙东生委员难掩激动之情,“您的重要讲话及时消除了社会上对发展民营经济的疑虑和民营企业家的顾虑,大大增强了市场信心,我国政商关系也发生历史性变化。”

迎着委员们热切的目光,习近平总书记坚定地说:“党的十八大以来,我们始终坚持‘两个毫不动摇’、‘三个没

发,驶向遍布西安大街小巷的放心早餐摊点,以方便市民能及时买到热气腾腾的放心早餐。

在西安市北郊的古都放心早餐车间,阵阵面点清香扑面而来,师傅们正在准备第二天的食材。“多年来,我们一直用实际行动守护着市民‘舌尖上的安全’,为大家作出更放心更可靠的早餐。”王淑惠说,每天有30多万市民和5万多中小學生选购从这里生产出的十大类百余个品种的早餐、午餐和鲜食预制菜。

经营放心早餐17年来,王淑惠始终如履薄冰,“做放心早餐,看似是制作简单的包子、稀饭,实际上是一个系统工程。从原材料采购、生产到配送、销售,任何一个环节都不能出错。”

食材来源一定要安全、绝不添加防腐剂……为保障放心早餐安全卫生,王淑惠为各个环节都制定了严格的制度和标准体系,在工作中严加落实,并根据群众的不同需求不断创新食品供应方式。

“为满足群众日常生活需求,我们研发推出了鲜食预制菜项目,并成功上线‘家厨房’点餐平台,现已进入全市130多个社区试点,让大家的生活更加便捷,让更多群众受益于政府的惠民工程。”王淑惠说。

在王淑惠看来,老年助餐是老年人关心的关键小事,也是事关千家万户的民生实事。结合调研中发现的老年助餐项目投资大、老年群体数量不稳定等问题,她建议借鉴西安市放心早餐模式,由政府搭台、企业承办,实行市场化、规模化运作,让企业有持续发展的生命力。

履新十四届全国政协委员,王淑惠欣喜之余深感责任重大:“未来履职路上,我将继续坚守民情情怀的本色,时刻牢记人民重托,努力做到‘懂政协、会协商、善议政’,以实际行动履行委员主体责任,努力交出一份优秀的履职答卷。”

委员履职故事

王吉德在讨论政府工作报告时建议

创新融资模式 拓宽文化大遗址保护利用融资渠道

本报讯 3月6日,住陕全国政协委员、西安市政协主席王吉德在参加全国政协新闻出版界分组讨论政府工作报告时建议,创新文化大遗址保护融资模式,拓宽融资渠道,有序做好保护利用工作。

王吉德表示,过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们经受了严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战,成绩巨大,来之不易。报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的十九大、二十大和中央经济工作会议精神,系统总结五年来工作、科学分析当前形势,总结成绩提纲挈领、实事求是,工作建议指向明确、切实可行,是一个求真务实、提振信心、催人奋进的好报告。

王吉德表示,西安是我国六大遗址保护片区之一,文化大遗址众多,面积巨大,保护任务艰巨繁重。而文化大遗址本体保护、周边环境修复、安置拆迁群众等均需要大量资金保障。建议创新融资模式,运用永续债支持大遗址保护;拓宽融资渠道,将大遗址保护纳入政府专项债券的支持领域。

热点建言

杜海峰:

多方协作打造高质量课后服务

□ 记者 唐冰

“随着央地政策共同发力,中小学课后服务取得了阶段性成果,但也存在城乡和地区差异显著、服务内容单一,特别是教师超负荷工作成为常态、教师开展课后服务的津贴和补助落实不到位、服务评价机制不到位等问题。”出席全国政协十四届一次会议的住陕全国政协委员、西安交通大学公共政策与发展研究院院长杜海峰说。

结合调研情况,杜海峰指出,为了简化工作,不同地区、不同年级的课后服务财政补贴和收费标准还存在“一刀切”现象。这就导致西部偏远地区课后服务经费难以保障,正常工作难以开展,学生多元化需求难以满足。此外,部分学校课后服务工作评价制度并不完善,也未定期向家长反馈学生在校参加课后服务的情况,对课后服务工作缺乏全方面、全主体、全过程监管。

为实现课后服务机会均等,使学生能够公平地享有课后服务资源,杜海峰认为,在拓展课后服务供给渠道方面,学校可以根据学生需求,不断提升课后服务供给能力,逐步形成校内自主特色供给。同时,可以通过招投标、政府购买服务等方式,遴选、聘请非学科类校外培训机构,以及少年宫、青少年活动中心、退休教师及志愿者等参与课后服务,完善校外优质资源参与课后服务课程实施的制度和机制。在加强课后服务内容共享方面,可统筹线上免费资源、优质资源和校外特色课程,依托国家政策,建立机制,加大共建共享力度,促进课后服务课程和教育发展的优质均衡。

针对教师超负荷工作的问题,杜海峰建议,要明确校内教师在课后服务中的角色定位与专业优势,保障其专业工作及研究时间,确保课后课程提质增效。在经费保障方面,各省应立足实际情况,通过科学测算,确定区内差异性收费标准,要避免财政补贴和收费标准“一刀切”现象。在省市确定原则后,可以将收费标准制定的权限下放至区县,根据区域、学情、课时划定不同的经费标准,尤其是各地应根据不同年级制定收费标准,突出差异性。

如何切实保障课后服务质量?杜海峰建议,要鼓励第三方机构或独立研究机构介入,从学生、教师、家长等多个利益主体对师生参与率、学生需求满足度、课程供给的丰富性和选择性、师资的专业性和条件保障、管理的规范性和实施的有序性等方面,进行周期性评价和反馈,以促进课后服务课程的持续改进、健康发展。

胡诚林:

加强网络短视频和直播平台管理

□ 首席记者 李荣

近年来,网络视频、文娱直播迅速发展成互联网和新媒体的热门产品,也成为信息传递的主要方式之一。网络视频、网络直播的出现,不仅改变了人们的生活方式,也对社会发展产生了很大影响。

“随着网络视频、网络直播的快速发展,关注的青少年也越来越多,甚至趋于低龄化,引发了一些新问题。”住陕全国政协委员、西安万寿八仙宫住持胡诚林说,由于一些直播平台审核不严,导致某些猎奇、低俗的内容充斥其中,甚至有的视频打起了色情、暴力的“擦边球”,传播不健康信息,严重影响了青少年的健康成长。由于监管技术落后、立法及互联网企业自身管理相对滞后,导致短视频出现信息和文化失范现象。

目前,国家网信办指导组织“抖音”“快手”“火山小视频”等短视频平台试点上线青少年防沉迷系统,但在具体应用中还存在人为可控、平台管理不严等问题,未能有效实现保护未成年人的目的。

“要完善立法,依法加强网络短视频和直播平台管理,营造良好洁净的网络环境。”胡诚林建议,进一步完善网络视频、直播行业的法律法规,各类短视频播放平台须具备资质,播放内容须符合法律规定,加大短视频审核管理力度。实行平台用户实名制,对内容不符合法律规定的视频,平台应予以警告或者封号,发布者应承担相应的法律责任,形成法律震慑力。

此外,要弥补漏洞和强化薄弱环节,在现有“青少年模式”的基础上优化功能设置,提高未成年人身份识别的准确率,增强未成年人保护的有效性。对危害青少年身心健康的短视频设置自动屏蔽系统,对涉事平台及个人勒令撤销、制止或者停号。

(新华社北京3月6日电)