

权威专家解读职工医保改革热点

□ 新华社“新华视点”记者

近期,广东、湖北、四川等省份实施职工医保门诊共济保障改革,明确开展职工医保门诊统筹,按规定报销参保人普通门诊费用,并同步调整职工医保个人账户计入办法。围绕公众关心的焦点问题,“新华视点”记者采访了权威专家和业内人士。

焦点一:个人账户的“钱”少了会影响医保待遇吗?

随着多地政策落地,不少参保人发现自己医保账户的“钱”少了,担心会影响个人医保待遇。

据了解,近期多地出台的医保改革方案有共同点:职工医保个人账户当期计入的金额有所变化。对在职工而言,原本由单位缴费划入的部分不再划入,被纳入统筹基金;对退休人员而言,个人账户计入从过去的与本人养老金挂钩,过渡到定额划入,定额标准与统筹地区改革当年人均养老金挂钩。

单从账面上看,个人账户新计入的“钱”的确变少了,而且有些人的降幅不小。这不禁让人疑惑,减少的“钱”去哪儿了?会影响个人医保待遇吗?

“医保个人账户上的‘钱’减少,并不意味着参保职工医保待遇的降低或损失。”中国社科院公共经济法学室主任王震说,个人账户减少的“钱”将转化为统筹基金“大池子”的增量,用来承担以往个人账户“小池子”需要支付的普通门诊费用,且个人账户之前的累计结余仍归个人使用,实现保障“增量”。

2021年4月,国务院办公厅印发《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》,明确调整统筹基金和个人账户结构后,增加的统筹基金主要用于门诊共济保障,提高参保人员门诊待遇。这也就是说,改革后,以前不能报销的普通门诊费用可以报销了。

以武汉市退休参保职工周某为

例。其年养老金收入5万元,改革前个人账户每年划入2400元。周某患有脑梗,但因当地没有门诊统筹政策,在门诊看病无法享受报销。改革后,他的个人账户年划入调整为996元,在某三级医院门诊就医发生门诊费用7150元后,按照新的门诊统筹政策报销,除去门槛费500元,按三级医院60%的报销比例,即可报销3990元。这也就是说,虽然周某改革后个人账户当年少划入1404元,但其享受待遇却增加了2586元。

焦点二:改革职工医保个人账户是因为统筹基金没钱了吗?

有质疑声认为,改革职工医保个人账户是因为统筹基金没钱了,要用个人账户“补窟窿”。对此,专家表示,这是由于对我国医保基金收支情况不清楚而产生的误解。

数据显示,2021年职工医保统筹基金收入11864亿元,支出9321亿元。也就是说,统筹基金不仅收支平衡,而且略有结余,所以“统筹基金没钱了”并不成立。

既然如此,有公众疑惑,为何把个人账户的“钱”转到统筹基金,用于门诊共济保障,让别人花自己的“钱”?

“医疗保险归根到底是一种社会保险,这就意味着它具有互助共济、责任共担、共建共享的性质。”王震说,参保人年轻时得病少,到年老时容易生病,看病吃药仅靠个人账户积累是有限的,把大家的钱放在一起,可以实现用大多数法化解社会群体的风险,更大范围满足公众医疗需求。

王震说,调整个人账户是调减当期计入,没有动个人的历史结余。要认识到,无论是个人账户还是统筹基金,都属于已经缴纳的医疗保险费用,是用于解决公众防病、治病问题而筹集、分配和使用的“钱”。

改革前,个人账户无法给别人使用,“有病的不够用、没病的不能用”,这就逐渐出现了过度沉淀、共济性不够、欺诈骗保等弊端。

“在医保战略性购买的框架下,优化门诊保障待遇是结构性调整。”国家卫生健康委发展研究中心医疗保障研究室主任顾雪非介绍,这是在不另外筹资、不新增单位和个人缴费负担的前提下,提高门诊保障水平。

焦点三:个人账户改革对老年人有什么影响?

有一些老年人看到改革后个人账户“钱”少了,担心看病吃药使用受限。

指导意见明确,普通门诊统筹保障水平以50%起步,并要求各地在此基础上对退休的老年人再给予倾斜支付。

以呼和浩特为例,在开通门诊统筹保障后,退休人员门诊支付比例提高,各级医疗机构在原办法的基础上提高5%,同时进一步提高门诊统筹年度最高支付限额,退休人员待遇支付由原来的4000元提高到6000元,高于在职职工。

此外,在普通门诊保障健全之前,不少地区先行建立了门诊慢特病保障机制,用统筹基金支付常见于老年人的慢性病、特殊疾病在门诊发生的费用。近期,一些地方适当扩大门诊特殊病病种。如江苏南京在原4大类门特病种基础上,新增9类病种;武汉将高血压、糖尿病等慢性病特殊疾病病种由28类增加到37类,基本病种从32种增加到70种等。

通过对多地职工医保个人账户改革方案的对比,还可以发现一个共同点——个人账户使用范围拓宽,使用主体从个人扩大到配偶、父母、子女等,对象范围从药品支付到医疗器械、医用耗材等。这对老年人来说更是个利好。

顾雪非表示,改革后,参保人可以把个人账户的“钱”用给老人等其他家庭成员,形成家庭内部“小共济”,提高家庭应对医疗风险能力。

焦点四:如何提高百姓对改革的获得感?

随着各地改革方案落地,也有人

改革提出意见:以前在家门口药店买药,现在为了报销还要跑到定点医疗机构门诊挂号;门诊统筹报销设置起付线、最高支付限额,保障力度不如住院报销等。

“参保人对改革感受最为直观。”顾雪非说,为了让改革红利真正惠及最广大群众,需要充分考虑对老百姓、医药机构等利益相关方的影响,多方共同努力,方便老百姓就医购药。

根据相关部署,职工医保门诊共济保障改革将通过3年完成。目前,大多数地区已经公布职工医保个人账户改革、门诊共济保障机制的实施细则,但各地经济发展水平、医保统筹力度等情况存在差异,相应的改革策略与举措不尽相同。

受访专家与业内人士建议,要切实回应群众提出的合理诉求,在提高医疗保障服务的便捷性和可及性、加强政策解读等方面着手,切实破解群众就医问药难题。

“改革过程中存在不同声音是正常的。”王震说,改革政策效益的显现也需要时间,要同步推进协同配套服务,如合理调整门诊报销的起付线、最高支付限额、尽快将符合条件的定点零售药店纳入门诊统筹、探索将符合条件的“互联网+”医疗服务纳入保障范围等。

不少地区采取分步调整,促进政策平稳过渡。也有一些地区降低门诊报销起付线、提高报销限额等,如广州在门诊报销由月度限额调整为年度限额的基础上,提高了报销金额;北京不再设置医保门诊最高支付限额。

记者了解到,截至发稿时,一些地方已进一步优化有关配套措施。武汉市医保局发布公告,在前期已经公布的1000多家零售药店试点的基础上,将第三批4065家定点零售药店纳入职工医保门诊统筹保障范围。(记者 彭韵佳、邓楠、邓瑞璇、董小红、黄筱)

(新华社北京2月15日电)

三秦动态/SAN QIN DONG TAI

1月我省居民消费价格 同比上涨1.0%

本报讯(记者 满淑涵)2月11日,国家统计局陕西调查总队发布的数据显示,1月份,陕西居民消费价格同比上涨1.0%,涨幅与上月持平。

其中,食品价格上涨1.2%,涨幅较上月收窄0.1个百分点。食品中,鲜果价格上涨6.5%,蛋类价格上涨4.7%,薯类价格上涨4.6%,涨幅较上月均有收窄。受上年同期对比基数较高影响,猪肉价格由上月上涨17.0%转为下降2.4%;鲜菜价格下降6.7%,降幅较上月收窄13.7个百分点。

非食品价格同比上涨1.0%,涨幅与上月相同。非食品中,工业消费品价格上涨1.0%,涨幅较上月收窄0.4个百分点,其中汽油、柴油价格分别上涨5.6%、5.9%,涨幅均有回落;服务价格上涨0.9%,涨幅较上月扩大0.2个百分点,其中电影及演出票、旅行社收费、交通工具租赁费价格分别上涨17.6%、16.8%、7.8%,涨幅较上月明显扩大。

另据国家统计局西安调查队发布的数据,疫情封控解除叠加春节因素,1月份,西安旅游市场快速升温,公寓、民宿价格上涨,带动其他住宿价格环比上涨24.2%。

陕西2案例入选基层公共文化服务高质量发展典型案例

本报讯(首席记者 李荣)2月12日,由中央宣传部、文化和旅游部、国家发展改革委组织评选的基层公共文化服务高质量发展典型案例公布。其中,陕西有2个案例入选,分别是西安市鄠邑区“关中忙罢艺术节”用艺术唤醒乡愁——西安市鄠邑区拓展城乡文化互成成就新路径和安康市汉阴县“传家训、融资源、善治理、优服务——汉阴“四链一体”公共文化新探索”。

党的十八大以来,我省扎实推进全省现代公共文化服务体系,不断丰富公共文化产品和服务供给,推动公共文化服务改革创新,基本实现公共文化服务设施网络全覆盖,很好地满足了人民群众的文化需求。

忙罢节也称“忙罢会”,是过去关中农村每年夏忙过后亲戚之间互相拜望话农闲的习俗。2018年,鄠邑区石井街道与西安美院共同策划举办了首届“关中忙罢艺术节”,通过5年培育,“关中忙罢艺术节”已成为鄠邑区最具特色、最具影响力的文化旅游IP。汉阴县自2014年挖掘、出版、推广当地具有代表性的家训家规文化开始,通过“传家训、融资源、善治理、优服务”,梯次构建“四链一体”的公共文化服务高质量发展新模式,不断激发乡村振兴活力,提升乡村治理效能,促进基层公共文化服务迭代升级,惠及群众近15万人次。

我省出台节能减排实施方案 推广陕鼓能源互联岛新模式

本报讯 2月15日,记者从陕鼓集团获悉,近日,省人民政府办公厅印发《陕西省“十四五”节能减碳综合工作实施方案》的通知,推广陕鼓能源互联岛新模式。

《方案》指出,要深入推进重点领域节能减排,着力提升工业园区节能环保水平。推进产业园区循环改造和清洁生产,优化园区产业布局,完善循环经济产业链条,推广陕鼓能源互联岛新模式,支持建设集中供气供热、余压余热利用、能量梯级利用、水资源循环利用、废气废液废渣资源化利用重点项目。到2025年,创建一批节能环保示范园区。

陕鼓能源互联岛是世界一流的储能技术与获得中国工业大奖的能源互联岛技术的完美结合,包含基础能源互联岛、专业基础能源互联岛、专业能源互联岛三个层次。能源互联岛应用场景包含城市能源互联岛、钢铁能源互联岛、石化能源互联岛、电力能源互联岛、数据中心能源互联岛、银行能源互联岛等,终极目标是各领域的用户提供绿色、智慧、安全的能源和服务。

西安交警正式上线 “占道施工审核办理服务”

本报讯(首席记者 李荣)2月13日,西安公安交警推出“占道施工审核办理服务”线上办理小程序。群众只需关注“西安交警”微信服务号,在“业务办理”栏进入“占道施工审核办理服务”小程序,即可在线完成申办。

“占道施工审核办理服务”小程序,是西安交警今年年初推出的优化营商环境、保障高质量发展的一项便民服务。小程序包含占道施工申请、占道施工查询、占道施工申请流程说明三个功能,群众申请占道施工可以通过小程序提示填写申请资料,并在网上进行递交,交警后台预审,对存在的问题及时反馈,避免群众因资料不全来回跑路。小程序还提供“项目申请记录”查询服务,申请群众可以在手机端随时查询申请的受理情况、办理进度,及时反馈问题,实现“流程透明”。

此外,小程序还增加了“占道施工查询”功能,群众可以随时查询家门口的占道施工用途、施工周期,实现全市占道施工管理“全透明”。目前,“占道施工审核办理服务”小程序主要面向施工企业用户,受理城六区、各开发区和长安区(不包括远郊区县)行政区域内从事挖掘、占用城市道路建设的占道施工申请事项,申请受理后6个工作日内完成审核。

全社会共同守护少年儿童健康成长

——委员聚焦青少年健康成长话题发声

□ 实习记者 闫智 首席记者 李荣

又是一年新春开学季,2月6日,我省各地中小学、幼儿园陆续开学。新的学期、新的开始、新的希望,如何让孩子们健康快乐成长?在今年省两会上,多位省政协委员就加强学生营养改善计划监管和青少年近视预防等议题积极建言献策。

学生营养改善计划是我国自2011年起实施的旨在解决农村义务教育学生就餐问题的一项健康计划。多年来,我省高度重视,积极推进营养改善计划落地实施,努力让每一位学子都能享受到国家经济社会发展带来的红利。

为了改善农村学生营养状况,提高农村学生健康水平,营养改善计划每天给农村义务教育阶段学生补助5元,一年按200天计算,要求各学校自办灶给学生提供膳食搭配合理、营养丰富、蔬果结合的营养餐;没有办灶条件的学校,可以通过正规渠道招标采购企业配送。

省政协委员乔春玲在调研中发现,在营养改善计划实施过程中,我省一些地方由于职能部门监管不力、督促不严,导致营养餐存在营养标准不达标、膳食不合理等问题。

为此,乔春玲建议政府职能部门要加强监管,推进营养改善计划不折不扣地落地落实,确保学生们吃得健康、吃

得安全;把学校食堂从业人员工资纳入财政预算,由政府兜底买单,以缓解学校开支压力,力保营养餐补助资金精准到位;重视解决县市级层面营养餐管理人员的待遇问题,对学校后勤管理、学生资助中心的老师在职称评定、评先评优等方面给予相同的待遇。

眼睛是心灵的窗户。近年来,随着手机、电脑等电子产品的普及,一些少年儿童对电子产品产生了依赖,造成用眼过度,加之户外运动的减少,导致近视率增加,且呈现低龄化趋势。

省政协委员李曼说,据统计,目前全国青少年近视率居高不下,8—12岁青少年近视发病率约为23%,中学生约为55%,大学生约为76%,全国近视人口

3亿多人,其中青少年约为2亿人。

“青少年近视防控不仅是家庭、学校的责任,更是社会的责任,全社会都要行动起来,共同呵护好孩子的眼睛。”李曼建议,教育、卫健部门要高度重视少年儿童视力保护工作,学校要坚持每日安排学生定时做眼保健操,组织开展户外活动,教育引导学生远离电子产品,从小养成良好的用眼习惯;卫健部门要着力建设儿童青少年智慧明眸护眼基地,从“体验、科普、服务、趣味”四个方面开展移动式科普,加大对近视危害和预防知识的宣传力度,倡导青少年远离电子产品,多进行户外锻炼,动员全社会力量共同呵护孩子的视力健康。

爱心餐馆:9年来为环卫工人提供免费早餐

□ 首席记者 李荣 文图

俗话说,“天下没有免费的午餐”,但在西安市未央区太和路上却有这样一家爱心餐馆,从2014年起,每天早上为附近的环卫工人提供免费早餐,从未中断。

“叔,来了,你今天吃啥?”“今天吃胡辣汤,再来一个馍”……

2月1日早6时40分,在太和路上的彭家正汤餐馆里,不时飘来阵阵饭香。店员们不但是接待店里的食客,还要为附近的环卫工人准备免费早餐,忙得不亦乐乎。

今年58岁的环卫工人武贵林在完成清扫工作后,像往常一样来到餐馆,从衣服口袋里掏出一个写着“免费品鉴”的号码牌,递给店员刘俊丽。看到号码牌后,刘俊丽便为武贵林准备起早餐。“我已经免费在这里吃了四年多早餐,店里的每一个人都是好人,对我们环卫工人都很关照。”说起彭家正汤餐馆的免费早餐,武贵林赞不绝口。

60岁的环卫工人朱艳珍边吃边说,一碗暖暖的胡辣汤,好吃又管饱,暖身更暖心,大家吃完饭后,就给自己带的保温杯里灌满店里准备好的热水,到了夏天,店里还给大家免费提供绿豆汤,



餐馆每天为20多名环卫工人提供免费早餐

这里的店员早就跟自家亲戚一样。

店长熊文成说,餐馆自2014年起每天为附近的环卫工人免费提供早餐,虽然只是一碗胡辣汤,却是餐馆的一份爱心。

“一碗饭没多少钱,却可以温暖人心。”当记者问及免费早餐所需要的成本时,店主彭成根直言,多年来,环卫工人来店吃饭,他都是心存感激,这都源于一次“温暖的感动”。

彭成根来自商洛市山阳县中村镇的一个小山村,在西安打拼多年。2013年5月,他四处筹钱开了这家餐馆。当交完租金后,他身上的钱已所剩无几,加之刚开始创业,不懂餐饮经营,店里的生意不是很好。一个冬日的清晨,他因为店里的心事心情不好,就在大街上转悠,在经过一个十字路口时,看到几名环卫工人正顶着严寒清扫街道,不由得心里一阵酸楚。

“环卫工人多是上了年纪的老人,他们起早贪黑清扫马路,为扮靓城市默默奉献着。这么冷的天气,他们都在坚持工作,我为什么就不能呢?”正是环卫工人不怕苦、不嫌累、勤勤恳恳的工作态度感染了彭成根,也给了他坚持下去的决心和信心。也就是那一刻,彭成根暗下决心,待餐馆生意好转后,一定要请环卫工人免费吃早餐。

“思之,遂行之。”自2014年餐馆经营逐步走上正轨后,彭成根就一直为环卫工人提供免费早餐。“看着他们吃得舒心,我也高兴。这是一份鼓励,也是一份力量。”彭成根说。

一碗小小的胡辣汤,温暖了早起劳作的环卫工人,传递出浓浓的社会温情,这也是一场爱心的“双向奔赴”。有时候店里忙,店员没能及时清扫门口的垃圾,附近的环卫工人看见后就会主动帮忙清扫。今年春节前夕,大明宫街道的50多名环卫工人为了感谢餐馆多年来的爱心早餐,自发给餐馆买来了水果表示感谢。令人感动的是,当天,店里也为环卫工人准备了米面油等春节礼物。

目前,彭成根已在西安开了6家分店,每家分店也都为附近的环卫工人提供免费早餐,传递浓浓爱心。“只要餐馆还开门,我就会一直为他们把免费早餐做下去。”彭成根说。