

聚焦地方两会

# 聚智汇力建设幸福安康

——安康市政协五届二次会议大会发言侧记

□ 首席记者 李荣 实习记者 陈昭宇

凝心聚力担使命,踔厉奋发开新局。2月15日,安康市政协五届二次会议举行大会发言,来自不同行业界别的10名委员开门见山、直奔主题,以“高言值”助力建设幸福安康。

改善营商环境是全社会关注的热点之一,也是今年安康市政府工作的重心。左迪海委员在代表安康市工商联发言时说,经过调研发现,目前安康的行政执法不够规范透明,多头执法、重复执法、以罚代管现象仍然存在;“双随机、一公开”缺乏配套细则和操作规范;银行续贷产品少、办理流程长,行政审批过程中服务的形式主义较为严重;信用监管、互联网监管等现代监管手段运用不足。

左迪海建议,着力打造投资软环境,建立完善政府抓经济、服务企业的容错机制,建设“服务型政府”,实行“放水养鱼”,进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企行政事业性收费,精简办事流程,严厉打击破坏投资环境的违法行为;搭建更多银企沟通平台,协调金融机构针对企业或项目实际情况实行差异化政策,减少“短贷长投”等不合理现象,进一步规范财信担保,让财信担保机构真正为企业发展提供切实有效的融资担保服务。

截至2022年底,安康市贷款余额1208.71亿元,存贷比58.47%,创历史新高;贷款增速从2019年初的8.16%上升到2022年末的12.18%,持续高于全省平均水平。

“安康目前金融风险总体可控,但金融业发展与国内发达地区相比,还存在企业融资难与银行放贷难并存、金融业态不丰富、资本市场利用滞后、信用风险增加等诸多短板。”余波委员建议,优化社会信用环境,鼓励创新信用融资服务和产品,强化市场信用约束,依法打击各种“逃废债”行为;探索设立贷款风险补偿资金和转贷引导基金,合理满足企业应急周转资金需求,继续壮大政府性融资担保实力,创新担保产品,提升增信服务,破解中小微企业融资信用不足担保缺失难题;健全政银企对接平台,常态化多层次开展精准政银企对接活动,引导银行机构满足企业合理融资需求。

人民城市人民建,人民城市为人民。围绕探索全民参与全民受益的全国文明城市创建之路,张卫民委员建议,坚持党建引领,发挥示范作用,开展文明企业、诚信企业、社企共建等活动,广泛开展群众性精神文明



2月15日,安康市政协五届二次会议举行大会发言,台下委员们认真聆听。

首席记者 李荣 摄

创建活动,加大舆论引导力度,激发群众参与自觉;全面推进“点线面”巡查督查责任制,促进创建工作常态化、规范化、制度化,着力探索完善志愿服务组织体系,让志愿之心融入千家万户。

安康地处秦巴山区,中草药资源丰富。如何发挥资源优势,助推中药材产业发展?赵明莉委员建议,加快道地药材生产布局,避免盲目引种和扩充产区,建立中药动态监测网络和种质资源保护体系,划定野生道地药材资源保护红线区域,依托科研院所和企业,开展道地中药材品种选育,扩大中药材科技示范基地建设规模,建立中药材优质种苗繁育基地,提升制种、种子加工、质量检测的综合能力,打造稳定的制种能力,促进安康中药材产业健康发展。

如何进一步创新乡村治理模式,推动乡村振兴战略稳步实施?胡媛委员建议,应顺应乡村治理中法治、德治与自治的关系,夯实村民自治的基础性工作,建立村民自治机制;建立乡村集体经济发展资金池,采用项目制管理方式,扶持集体经济发展,盘活村集体土地资源,增强村集体发展活力;建立健全乡村矛盾调处化解制度,推动构建调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼环节的有机衔接与相互协调,不断提升人民群众的获

得感、幸福感、安全感。

近年来,安康民营经济持续快速发展,民营经济已成为高质量发展的主力军。但从总体上看,民营企业虽然数量众多,却以小微企业、家族式管理为主,民营企业企业家素质有待进一步提高。张春平委员建议,把民营企业企业家培养纳入全市人才培养计划,建立健全民营企业企业家培育机制,对其实施有组织、不间断的政治理想信念教育;依托苏陕协作契机,对接协调优秀民营企业及管理人员到对口帮扶所属相关企业进行交流;探索建立民营企业综合评价体系,设立表彰企业发展、企业家成长的相关奖项,激发企业发展动力。

“要强化资金保障,用活‘双减’政策,让减负提质增效,构建良好的教育生态”;

“构建‘幸福安康游’标准体系,助力安康生态旅游产业高质量发展”;

“大力支持安康猕猴桃产业发展,全力打造‘安康富硒猕猴桃’区域公用品牌”

……

大会发言现场,委员们领域不同、职责相同,行业不同、目标相同——为建设幸福安康贡献智慧和力量。

# 委员“金点子”赋能西安高质量发展

——西安市政协十五届二次会议大会发言综述

□ 记者 白瑶

2月15日,西安市政协十五届二次会议举行大会发言,委员们围绕科技创新、能源结构、文旅发展、城市建设等积极建言献策,助力西安高质量发展。

近年来,西安市聚焦打造国家创新名城目标,以秦创原创新驱动平台为引领,创新成效显著。“但目前创新资源统筹、产业带动、资金供给以及人才结构上尚显不足。”薛晓芹常委代表西安市民革建议,健全资源统筹协调机制,打造产业协同创新系统,完善科技金融支持体系,优化创新人才引引制度。

“发展风险投资是弥补我市资金链短板的最佳利器。”王旭鹏委员代表西安市农工党建议,优化风投行业营商环境,壮大风投人才队伍,出台人才认定标准及实施细则,设立“西安市天使基金”,专注于投资西安市天使基金,制定“天使投资风险补偿管理办法”,鼓励风投基金敢投、多投初创期科技企业。

“西安制造业在新能源、新材料、机器人和人工智能等方面,缺乏自主可控的核心技术,产业创新发展受制于人,研发、服务人才相对缺乏。”同立军委员建议,优化创新人才评价机制,实施创新领军人才培养工程,调整高校专业设置和学科布局,大力发展智能制造教育,鼓励骨干企业与有条件的高等院校开展协同育人,建设产业人才培养基地,健全完善市场化的薪酬激励约束机制,重点实施国外智力引进工程,引入高层次领军人才。

西安近期获批建设综合性科学中心和科技创新中

心,成为继北京、上海、粤港澳大湾区后我国第四个获批建设“双中心”城市。“西安应把握加强国家战略科技力量的机遇期,加快建设‘双中心’,建立重大科技基础设施、全国重点实验室、研究型大学、一流科研院所和创新型领军企业共同参与的高效协同创新体系。”李建军常委代表西安市九三学社建议,推动国家战略科技力量与西安创新发展战略深度对接,加快建设中国科学院西安科学园,布局高能级科技创新平台,推动航空航天和电子信息等重大科技基础设施和全国重点实验室向西安集聚。

“双碳”目标为新时代高质量发展树立了绿色指向标。“氢能是代替传统化石能源的最佳清洁能源,因此要培育氢能汽车全产业链。”张弛常委代表西安市致公党建议,加快氢能重卡研制,开拓氢能商用车市场空间,吸引氢燃料电池企业落户西安,促进氢能技术转化与氢能汽车全产业链整合,投建西部氢能产业基地,开发氢能载重中小型汽车,打造城市氢能公共交通服务示范。

“打造储能一体化新能源网络,增强城市能源结构的多元化和可靠性非常必要。”马胜利委员代表西安市工商联建议,大力发展光伏发电,推广光储充用一体化系统,发展地热能供热,布局天然气调峰电站,建设回收电池储能项目,发展循环经济,助力低碳环保。

围绕进一步推进优质文化资源向基层延伸,程乔滢常委代表西安市民建建议,加大公共文化设施建设和宣传力度,创新服务形式,提高文化馆吸引力和使用率,汇聚社会力量形成多元化发展格局,加强人才队

伍建设,丰富农村文化活动和形式,打造特色农村文化品牌,把农村文化与乡村旅游结合起来,推动“文化富民”。

“2021年,霸陵被发现后便引来人们的高度关注。当前,深度挖掘霸陵文化成为亟待重视并解决的课题。”高杨杰常委代表西安市民进建议,规划建设霸陵考古遗址公园,未来3到5年,在霸陵考古遗址公园的基础上,全方位打造霸陵历史文化遗址景区,以此为契机创新文旅融合理念、形势和方式,持续提高文旅品牌知名度和影响力。

随着社会发展进步,人们对生活空间的要求也越来越高。“安身安心是对城市吸引力和发展前景最有力的注解,但西安距离安身安心的要求还存在一定差距。”潘岩松委员建议,应打造老年人、儿童友好型城市,推动公共设施的适老化、适幼化专项改造,强化城市智能设施统筹布局 and 平台建设,提高社区公共服务水平,构建24小时全链条服务体系。

2022年3月,《西安都市圈发展规划》获批,西安成为继福州、南京、成都以及长株潭都市圈之后第五个落地的国家级都市圈。“但西安在国家级都市圈中的经济总量最小,西安市作为都市圈中心城市,应尽快做大做强自身,才能带动整个都市圈迅速成长。”刘岗常委代表西安市民盟建议,加强都市圈顶层设计,增强都市圈核心区的城市功能,做大核心区经济总量,建设西安创新集群,制定出台《西安都市圈建设三年行动计划》,推进西安都市圈高质量一体化发展。

# 商南:委员共话乡村“振兴套餐”

□ 实习记者 寇静 记者 王斌

“实施乡村振兴战略是一篇大文章,商南县创新推出的八大‘振兴套餐’,走出了一条富有商南特色的乡村振兴新路子。”2月14日,在商南县政协十届二次会议委员分组讨论会上,沈稳国委员的发言引发大家共鸣。

沈稳国说:“要实施乡村振兴战略,深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,壮大集体经济。从近年来的探索实践看,凡是村级集体经济发达的地方,农村发展就繁荣兴盛,村级治理就心齐劲足,乡村振兴就根本牢固。”

如何壮大农村集体经济?沈稳国建议,选优“头雁”,支持村党支部书记兼任村集体经济组织理事长,吸纳农村致富能手、返乡创业人员、高校毕业生参与经营管理,探索建立集体经济管理人员报酬待遇增长与盈利挂钩激励约束机制,探索自主经营、入股分红、盘活资产、利用资源、服务创收、合作经营等模式,吸引市场主体参与,鼓励和支持农村集体经济组织联合起来发展“飞地经济”,增加集体收入。

“发展壮大农村集体经济需要多方发力。”沈稳国建议,制定新型农村集体经济组织内部理事会、成员大会和监事会会议事规则与困难救助机制,建立市场化合作主体监督机制,聘请会计师事务所、造价审计公司等第三方机构,加强对农村集体经济组织的监管,促进新型农村集体经济持续发展壮大。

“没有产业支撑,乡村振兴就会变成空话。”方薇薇委员拿起话筒接着说,“茶叶是商南的支柱产业,旅游业是商南经济腾飞的后发优势,做好茶产业与旅游产业一体化发展大文章,是商南实现乡村振兴、绿色高质量发展的现实选择。”

方薇薇建议,坚持把茶产业作为强县富民核心产业来抓,建设符合现代农业发展要求的新茶园,加大老茶园改造,提升沿线农家乐和特色民宿发展水平,整合资源、完善全域旅游基础设施建设,出台制定扶持奖励措施,推广“公司+生态示范茶园+农户”运行模式,引进技术和资金,打造茶产业“金字招牌”。

盘活茶乡古文化,念好“茶字经”。方薇薇还建议,挖掘茶文化“内涵”,研发茶疗、茶饮、茶糕、茶饼干等特色产品,建设生态茶园、茶趣园、茶叶博物馆等茶

旅游项目,打造综合性茶旅游特色小镇,以茶促旅、以旅兴茶,助力乡村振兴。

“在全面推进乡村振兴的进程中,要紧跟数字经济发展大潮、顺势而为,积极推动数字技术与乡村产业融合,推进数字乡村建设。”叶文娟委员建议,加强乡村数字化建设顶层规划设计,实施数字化项目带动战略,建立乡村数字化建设财政保障体制,启动更多涉农数字化建设项目,突出重点区域和领域,突出企业带动和平台支撑,发挥好引领示范作用,通过数字赋能实现品牌塑造、品质提升。

“网络基础设施是推进数字乡村建设的重要保障。”叶文娟还建议,夯实基础设施,引导电信、移动、联通等数字资源主要运营商,把农村数字化基础设施投入作为社会责任进行保障性投入,全面提升4G网络行政村覆盖率和速率,建设5G网络并加快运用。畅通农村物流,把以物联网、大数据、区块链等为代表的信息技术与农业生产深度融合,打通工业品下行和农产品上行的双向流通渠道。加强对农村干部、新型农业经营主体和广大农民的数字化技能知识培训,提升农民对数字化运用的接受度和应用能力。

□ 记者 满淑涵 白瑶  
实习记者 冯情楠

畅通渠道推动问题解决,是十五届西安市政协履职以来的重点工作之一。一年来,市政协紧扣党政中心工作、民生现实需求收集报送信息,一批高质量社情民意信息得到有关部门采纳,有效发挥了政协社情民意信息决策参考和民主监督作用。为此,西安市政协十五届二次会议对反映社情民意信息优秀委员予以表彰。

怎样收集有效信息?如何甄别信息?撰写信息有哪些妙招?在采访中,受表彰委员倾囊分享,记者梳理发现,切口小、事实准、问题真、建议实,成为大家的履职共识。

责任心、敏感度、时效性,是西安市政协委员李杰总结反映社情民意信息工作的“方法论”。

作为资深媒体人,李杰有一个职业习惯:处处留心、事事留意。他说,受到表彰的2022年度优秀社情民意信息《关于规范地铁五号线广告内容的建议》就是从日常生活中发现的线索。“政协委员来自群众,是社会各界群众的代表,因此就要关心群众最近的事。虽然这些看起来都是琐碎小事,但微光成炬,每一条社情民意信息都奔着帮助群众解决‘急难愁盼’去,‘政协离群众很近,委员就在身边’就落到实处了。”

时效性是社情民意信息的重要特点之一。李杰说,这就要求对问题要早发现、早反映、早提醒,争取早解决。

“既要快,更要准。”谈到精准,李杰解释道,“一方面,是前期调研考察功夫要下足,核实情况再动笔,务求真实;另一方面,是提出的意见建议要具体可操作,避免泛泛而谈、空洞无物。”

如何找准政协民主监督和新闻舆论监督的最佳“契合点”?在人民网陕西频道工作多年,西安市政协委员吴超对此有许多深切感触。“这二者各具特色也兼有联系,都要从事实出发,都是为了解决实际问题。”

去年,吴超通过社情民意“直通车”反映的问题,很快得到相关部门回应,为群众实实在在办了一件暖心事。他说,通过人民网“地方领导留言板”,能够快速收集网友反映的各类信息,关键是要筛选有效信息、过滤敏感信息,通过适合的渠道反映问题,进而推动解决问题,以“小切口”带动“大变化”。“把握好这个原则,民主监督更具参与度,舆论监督更具说服力。”

“社情民意信息要短小精悍、针对性强,反映问题迅速及时,委员要做到多看一眼、多听一句、多问一步。”西安市政协委员王玮玮说。

提起去年提交的一条关于乱停车问题的社情民意信息,她说,那是源于一个偶然发现。“有一天我路过高架桥,发现桥下车辆随意停放,就把这件事放在了心上。过了几天,我又专门去了一趟,发现问题依旧存在。”

为了深入了解情况,王玮玮走访附近居民,查阅相关规定,随后撰写了社情民意信息,呼吁有关部门合理规划高架桥下公共停车区域,严惩乱停乱放行为。

王玮玮总结建议:“要做工作和生活中的‘有心人’,及时发现‘藏’在犄角旮旯的‘小’事情,深入调研、刨根问底,多与群众沟通交流,及时反映问题。”

“社情民意信息可以从生活观察中寻找,也可以从网络舆情中获知。”作为一名履职经验丰富的“老委员”,西安市政协委员陈曦提交了不同高质量的“委员作业”。

履职多年,陈曦梳理总结认为,社情民意信息可以分为普遍性和特殊性两大类,“不仅要反映社会上普遍存在的问题,还要关注到某一群体、领域的个性化问题”。

因从事教育工作,陈曦常常与学生家长沟通交流,在这一过程中收集发现了不少线索。“了解清楚情况后,我也会将这些问题通过社情民意信息进行反映。”陈曦说,委员不仅要善于倾听和搜集民意,还要能“消化”民意。“自己吃透了,才能提出好建议。”

“做好反映社情民意信息工作、当好政协委员,关键还要对政协工作充满热爱,对我们的城市充满热爱。”陈曦补充道。

如何做好反映社情民意信息工作?西安市政协委员张思远概括道:“信息虽小,略略可谋。”

通过西安市政协组织的反映社情民意信息专题培训,张思远感慨“收获很大”。在她看来,反映社情民意信息的过程就是一次学习锻炼的机会。“我是一名新委员,反映社情民意信息工作是边学边干,希望点滴积累,能够丰厚日后的履职之路。”

“反映社情民意信息要做‘有心人’。”西安市政协委员孙晴提交的《组织专项筛查 预防青少年特发性脊柱侧弯》的社情民意信息,去年得到了有关部门办复,并获评优秀社情民意信息。她认为,政协委员要主动担负社会责任,不能“事不关己高高挂起”,而是要带着主人翁意识勤思善问,解决问题。

作为科技企业带头人,西安市政协委员赵博翔反映社情民意信息也颇具“科技范”,利用互联网技术采集信息,再通过线上研判结合线下调研的方式,充分了解真实情况,进行价值评估。赵博翔说,通过畅通渠道反映社情民意信息,解决问题看得见、摸得着,对委员履职也是一种鼓励。

“从新闻报道找线索,从工作生活环境细观察,广泛征求群众意见。”西安市政协委员任远细说自己收集社情民意信息的渠道,并用“一针见血、一事一议、特事特议”概括社情民意信息的特点。

任远认为,社情民意信息虽然“切口小”,但往往与群众生活息息相关。“办好‘小’事‘小’情,社会发展也就越来越好。”

谈到反映社情民意信息的经验,西安市政协委员吴庆涛认为,一方面要基于专业,在深耕的领域多思考、多捕捉,以“专”促“精”;另一方面,要用心情,广泛听取群众声音,关心群众所急所想,以建言达到增进民生福祉、促进社会和谐的目的。

# 切口小 事实准 问题真 建议实

——西安市政协委员细说『小信息』里的『大学问』