

巩固脱贫攻坚成果 做好乡村振兴大文章

□ 省政协办公厅联络处

根据省政协年度视察考察调研安排,去年7月至8月,省政协组织部分政协委员、参政议政人才库特聘专家及相关部门负责人联合组成视察团,先后赴渭南、安康视察我省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。其间,视察团一行听取有关方面情况汇报,深入田间地头、社区工厂、家庭作坊、基层社区等地,实地了解有效衔接工作中的责任落实、产业联农带农、扶贫形成资产管护等情况,研究有效衔接工作中遇到的问题和扎实推动巩固脱贫攻坚成果上台阶、乡村振兴见实效的对策。

存在问题

一是脱贫地区加快发展的基础比较薄弱。我省脱贫地区中有11个国家重点帮扶县,经济社会发展基础较弱,自身“造血”功能不强,在经济下行压力增大、疫情灾情等不利因素下,防返贫致贫的压力较大,巩固拓展脱贫攻坚成果任务尤为艰巨。

二是脱贫群众稳定增收压力较大。因资金投入受限,苹果、猕猴桃、茶叶等优势产业的防灾减灾和市场体系还不够健全,抵御自然灾害和价格波动等市场风险能力较弱,影响群众稳定收入。农业特色产业规模化、标准化、集约化程度还较低,产业链和价值链较短,农业科技服务跟进不及时,产业发展的引领带动作用不强,脱贫群众稳定增收难。部分脱贫劳动力就业不稳定,受疫情影响,外出务工人员减少,也影响了脱贫群众持续增收。

三是利益联结机制还不完善。现有龙头企业中从事精深加工和科技创新型企业较少,整体实力仍然不强,与小农户之间主要为松散的产销合作关系,利益联结机制不灵活,没有形成紧密的利益共同体。现有村集体经济组织负责人多数由村“两委”负责人兼任,缺少产业经营经验和能力,部分主体经营管理不够规范,一些由经营主体实施的财政扶持项目和扶贫资金,由于缺少有效管用的机制约束,广大农户受益较少,惠农政策的红利享受不充分。

四是人才短缺问题日益凸显。目前,农村青年向城市流动的趋势不断加快,农村从业人员老龄化、低学历和“空心化”问题交织,“谁来种地”“如何种地”的问题较为突出。懂市场、善经营、会技术的人才更加紧缺,缺少能人带动和致富带头人,创新创业群体趋于弱化,已成为制约乡村

振兴的重要因素。

五是农村基础设施建设还不均衡。近年来,财政在“三农”方面的投入主要倾向于贫困村、贫困户,对整体产业培育、基础设施和民生改善投入偏少,非贫困村基础设施配套跟不上,脱贫村与非贫困村在教育、医疗、文化、社会保障等公共服务方面反差较大,农村人居环境整治任务依然繁重,制约了乡村振兴均衡推进。

意见建议

(一)以防止返贫监测帮扶为前提,精准认定支持监测对象。一是持续强化“2531”监测帮扶机制,规范识别认定程序,建立监测标准年度调整机制,精准认定监测对象。二是注重年度集中排查和日常动态监测相结合,加强行业部门间数据信息共享,健全县、乡村全覆盖的监测网络体系,做到应排尽排、应纳尽纳。三是精准落实帮扶措施,根据监测对象风险类别、帮扶需求、发展能力等实施分类帮扶,及时落实针对性、精准性帮扶措施。四是聚焦“两不愁三保障”和饮水安全,在产业扶持、就业促进、以工代赈等方面优先支持监测帮扶对象。

(二)以政策和项目带动为重点,推动脱贫县加快发展。一是严格落实“四个不摘”要求,分类确定需要取消、调整、完善、强化的政策措施,推动帮扶政策、资金项目、各方力量向脱贫县倾斜支持,不断缩小脱贫县与其他县的发展差距。二是大力培育特色产业,结合当地自然禀赋、产业基础、区位优势等条件,重点支持主导产业,加快产业升级,增强苹果、猕猴桃、设施农业和养殖业等传统优势产业核心竞争力,培育农产品加工流通新的增长点,打造农业优势产业集群,不断延伸产业链、完善供应链、提升价值链。三是发挥苏陕协作和省内对口帮扶

等平台作用,加强经济交流合作,培育储备项目,推动脱贫县承接发达地区产业转移,与发达地区共建产业园区,促进区域间产业协同发展。四是注重挖掘乡村经济价值、生态价值、文化价值,因地制宜发展休闲旅游、生态养老、农村电商等新业态,增强村集体经济的多样化,着力发展农村集体经济。

(三)以产业发展和就业为抓手,促进脱贫群众持续增收。一是中央和省级衔接资金用于发展产业的比例应逐年增长,鼓励金融资本、社会资本参与产业振兴,加快壮大乡村特色优势产业,补上技术、设施、营销等短板,促进乡村产业提档升级。二是完善脱贫群众参与产业发展和分享产业增值收益机制,推行“龙头企业+基地+农户”“合作社+农户”等多种经营模式,把帮扶产业增值收益更多留给脱贫群众。三是用好脱贫人口小额信贷和富民贷等金融政策,稳步提高到户产业的增收能力。四是加强技能培训、岗位对接,落实以工代赈、扶贫车间、公益性岗位等就地就近稳岗就业措施,确保有劳动力的家庭至少有1人稳定就业,实现脱贫人口就业规模和收入水平稳步提升。

(四)以强化乡村振兴人才支撑为根本,提升脱贫地区的内生动力。一是强化基层干部队伍建设,完善乡村岗位津贴制度和考评激励机制,拓宽上升通道,激励优秀年轻专业人才到农业生产一线建功立业,着力打造一支真正懂农业、爱农村、爱农民的基层组织队伍。二是加强新型职业农民培育,开展农民合作社带头人、农业企业负责人、农村实用人才的引导和培育工作,全面提升农民创业创新意识、生产经营能力、技术与管理水平。三是深度挖掘乡村“能人”,打破唯学历、资历、职称和身份论人才的传统观念,“海选”出各

类“能人”,加大帮扶力度,实现“培育一人、带动一批”。四是大力发展“归燕经济”,在经费支持、措施配套、责任落实等方面实行积极有效的人才政策,打好“乡情牌”,吸引各类人才“上山下乡”,锻造乡村振兴的“生力军”。

(五)以推进乡村建设治理为契机,推动城乡融合发展。一是稳步实施乡村建设行动,优化乡村生产、生活、生态空间,科学确定村庄布局分类,合理定点、定位、定规模、定功能。二是突出城乡一体,加快配套实施农村道路、供水保障、农机装备、防灾减灾和数字信息提升工程,开展乡村振兴示范点示范工程和乡村振兴“十百千”示范工程创建工作,选树培育一批可复制推广的典型经验模式。三是着力抓好农村人居环境整治提升,深入推进农村厕所、垃圾、污水“三大革命”,打造美丽宜居示范村和全域美丽乡村。四是加强乡村基层组织建设,坚持自治、法治、德治相结合,大力实施乡村文明新风培育行动,全面提高乡村治理效能。

(六)以加强党的领导和制度创新为保障,确保体制机制衔接到位。一是借鉴脱贫攻坚“五级书记”抓落实的领导体制和工作机制,坚持省负总责、市县抓落实、“五级书记”一起抓,完善省级有效衔接领导小组运行机制,继续实行省级领导和部门责任清单落实等5项制度,压紧压实各级各部门责任,及时跟进落实中央重大决策部署。二是借鉴脱贫攻坚第三方评估考核做法,衔接制定乡村振兴考核体系,夯实市县党政班子和领导干部推进乡村振兴战略的绩效考核制度。三是构建起打好脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的预防与惩治腐败体系。加强教育引导、完善制度建设、强化纪律检查、加强法律惩戒,积极树立基层党风风清气正、海晏河清的政治面貌。

为挖掘弘扬蓝田乡约文化,加强社会治理,发挥《吕氏乡约》在新时代的社会价值,加快“五有六好五示范”绿色蓝田幸福家园建设,2022年5月,蓝田县政协组织部分政协委员及吕氏文化研究人员,对“吕氏乡约及其应用价值”情况开展专题调研。

《吕氏乡约》也称《蓝田乡约》,是中国历史上第一部成文乡约,对乡村治理产生了深远影响,“开关中风气之先”。《吕氏乡约》发源于蓝田,是蓝田众多优秀传统文化中不可多得的宝贵资源。

近年来,蓝田县深入挖掘传承乡约文化,在推进农村精神文明建设、社会治理、文化旅游、镇村发展过程中,把弘扬乡约文化作为重要抓手,按照建设新时代文明实践工作总体要求,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定文化自信,紧紧围绕蓝田乡村振兴战略和蓝田县乡约传承工程,将弘扬乡约文化与培育践行社会主义核心价值观紧密结合,以建设新乡约示范学校、示范社区和示范乡村为突破,通过建设蓝田新乡约传承志愿者服务队,广泛开展“立乡约塑民风”活动和以“六治”为主要内容的“枫桥+乡约”警务模式等工作实践,有力推动了全县农村道德水平和文明程度不断提升,促进了社会和谐稳定、文旅融合发展和镇村治理。

存在问题

一是《吕氏乡约》挖掘宣传还不够深入。蓝田县三里镇乔村是《吕氏乡约》的发源地,虽然《吕氏乡约》传承至今已有一千多年,但因散落民间,对乡约整理宣传还不够,乡约文化传承还不广泛,传承乡约文化的人员不足,进乡村、进社区、进学校等活动开展不够经常。

二是对《吕氏乡约》探索融合不够深入。与相关院校、专业研究人士合作探索《吕氏乡约》新时代价值还不够深入。《吕氏乡约》在促进文旅融合、镇村治理等方面还不到位,涉及领域不宽。

三是《吕氏乡约》基地建设还不够健全。蓝田县通过新时代文明实践中心等基地传承乡约文化,但规模较小;《吕氏乡约》传承教育规划设计不到位,“四吕”故居旧址、镇村《吕氏乡约》教育基地、乡约馆建设还不健全。

四是乡约文化传承有待进一步深入研究。自2016年起,蓝田县深入挖掘《吕氏乡约》中契合社会主义核心价值观的精髓要义,有力推动了乡村治理、城镇社区和精神文明建设等工作,但因与学术界没有建立起长效沟通机制,导致许多好的经验没有得到总结和推广。

五是推进乡约实践落实、落小、落细仍需下功夫。进一步找准乡约文化与建设文明校园、幸福家园、和谐社会的切入点,在乡约文化向村组延伸、打通乡约基层实践“最后一公里”等方面做得还不够。

意见建议

乡约自诞生就为乡村社会整合提供了一种组织范式。《吕氏乡约》对外影响力大,它不仅在蓝田吕氏一族实施,而且还在整个关中地区推广,是优秀社区和文化促进乡村治理的成功实践。我们要以建设“美丽乡村、文明家园”为目标,进一步发挥《吕氏乡约》的新时代应用价值,以乡规民约为载体,大力开展农村精神文明建设和乡村治理,建设文明乡风,《吕氏乡约》和《蓝田新乡约》在基层治理中发挥积极作用。

一是大力宣传,扩大乡约对外影响。多措并举,大力宣传《吕氏乡约》和《蓝田新乡约》,各镇(街)村在群众集中地方设立“乡约墙”,加强宣传人员力量,深入挖掘《吕氏乡约》时代价值和文化内涵,拍摄以乡约文化精神等为主线的专题片,编印《蓝田县新乡约》绘本等乡约普及资料,做到乡约文化家喻户晓、人人皆知。

二是积极实践,探索乡约基层模式。紧紧围绕乡村振兴战略和蓝田县乡约传承工程,将弘扬乡约文化与培育践行社会主义核心价值观紧密结合,以建设新乡约示范学校、示范社区和示范乡村为突破,通过扩大蓝田新乡约传承志愿者服务队,探索打造“蓝田新乡约基层实践模式”。

三是争取资金,推进乡约基地建设。多方争取资金,联系专家团队,科学规划设计,建立“四吕”文化展览馆。在全县各镇(街)村建立乡约馆,更好地传承乡约文化,弘扬优秀传统文化,立公约、定规矩,找问题、议措施,推进青少年道德教育,进一步促进镇村工作开展。

四是加强研究,推动乡约文化挖掘传承。大力培育《吕氏乡约》文化旅游品牌,加强研学开发,与相关院校、学会、协会等建立合作关系,充分挖掘《吕氏乡约》文化内涵,以各景区、文化站、乡村为载体,打造白鹿原影视城等非遗工坊、《吕氏乡约》文化展示点,把乡约文化注入到美丽乡村建设之中,打造文旅融合示范点,助推文旅产业高质量发展。

五是拓展延伸,加快基层镇村治理。发挥好“新乡贤”及“乡规民约”在农村矛盾纠纷化解中的应有作用,立足工作实际,进一步宣传好“枫桥+乡约”在农村社会治理中的成功经验,制定建立镇(街)村组“立约、传约、行约”乡约传承工作实施方案,进一步推进镇村治理和经济社会发展。

对挖掘乡约文化新时代社会价值的几点建议

□ 蓝田县政协

(上接第1版)

深化规律认识——中国式现代化“展现了现代化的另一幅图景,拓展了发展中国家走向现代化的路径选择,为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案”

对思想的领悟,在思索中深化;对规律的认识,在碰撞中升华。

开班式结束后,300多位学员分为18个小组,围绕习近平总书记开班式上的重要讲话,结合自身工作实际,谈体会、讲认识、话举措。中央领导同志深入各小组,同大家一同交流探讨。

学员宿舍楼里的灯光,常常亮到深夜。大家学习总书记讲话原文,思考其中深刻的道理,撰写小组发言提纲。

料峭晨风中,一场瑞雪铺满大地。窗外寒意阵阵,室内暖意融融。

“宜:坚持学习、主动思考、深入分析;忌:浅尝辄止、囫圇吞枣、不求甚解。”一位学员在笔记本上,工工整整记下自己的学习体会。

大家一致表示,总书记的“开局之年第一课”具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性,深刻回答了中国式现代化“是什么、干什么、怎么干”,中国式现代化道路“怎么走得对、行得通、干得稳、干得好”等一系列重大问题,是正确理解和大力推进中国式现代化的根本遵循。

在中国式现代化理论体系中,从本质要求到重大原则,党的领导始终居于首位。“党的二十大报告明确指出,中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化。”开班式上,习近平总书记为大家点明其中要义,“这是对中国式现代化定性的话,是管总、管根本的。为什么要强调党在中国式现代化建设中的领导地位?这是因为,党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。”

在政党对比的视角中,这一显著优势更加凸显:“我们党始终坚守初心使命,矢志为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,坚持把远大理想和阶段性目标统一起来,一旦确立目标,就咬定青山不放松,接续奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗,从根本上超越了

资本主义国家政党纷争、党派偏私,政策前后不一、朝令夕改的弊端。”

舟行万里,操之在舵。“奋斗目标循序渐进,政策执行一以贯之。中国式现代化这艘航船之所以能锚定目标、劈波斩浪、行稳致远,正是由于有党的领导。”一位来自军队系统的学员表示。

中国式现代化的5个方面中国特色,首次提出于党的十九届五中全会。在二十大报告中,总书记已进行了深入阐释,这次开班式上,又为大家一条条展开分析——

“这是人类历史上规模最大的现代化,也是难度最大的现代化。超大规模的人口既能提供充足的人力资源和超大规模市场,也带来一系列难题和挑战。光是解决14亿多人的吃饭问题,就是一个不小的挑战。还有就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等问题,哪一项解决起来都不容易,哪一项涉及的人群都是天文数字;”

“我们已经形成促进全体人民共同富裕的一整套思想理念、制度安排、政策举措。要在推动高质量发展、做好做大蛋糕的同时,进一步分好蛋糕;”

“中国式现代化既要物质财富极大丰富,也要精神财富极大丰富;”

“尊重自然、顺应自然、保护自然,促进人与自然和谐共生,是中国式现代化的鲜明特征;”

“中华民族经历了西方列强侵略欺凌的悲惨历史,深知绝不能走西方国家的老路;”

……

历史与现实相结合,国际与国内相比照,理论与实践相阐发,娓娓道来,鞭辟入里,深入浅出。

学员们认为,总书记的论述进一步深刻揭示了中国式现代化的科学内涵,既是理论概括,也是实践要求,充满着战略的自信和战略的清醒。

“大有大的优势,大也有大的难处。正如总书记所强调,要辩证地看待我国人口规模巨大的事实。这就要求我们想问题、作决策、办事情,一定要从具体的国情出发,既不能好高骛远,也不能因循守旧,坚持稳中求进、循序渐近、持续推进。”一位来自中央和国家机关的学员说。

现代化,不存在定于一尊的模式,也没有放之四海而皆准的标准。中国独特的历史文化、历史命运、历史条件,决定了中国人民必须在自己选择的道路上追寻现代化。

“中国式现代化蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观等及其伟大实践,是对世界现代化理论和实践的重大创新。”习近平总书记的话语,引起学员们强烈共鸣。

“由于西方国家是现代化的先行者,往往给人一种错觉,似乎现代化就是西方化,西方文明就是现代文明。”一位来自生态环保领域的学员表示,中国式现代化打破“现代化=西方化”的迷思,是对西方现代化理论和实践的重大超越。

桃李不言,下自成蹊。

吸吮着5000多年历史的文明养分,植根于960多万平方公里的广袤土地,凝聚着14亿多人民的奋斗伟力,一个超久历史文明,超大规模的中国式现代化,必将是人类历史上一个划时代的重大事件。

凝聚奋进力量——“把中国式现代化许多方面的中国特色变为成功实践,把鲜明特色变成独特优势,需要付出艰苦努力”

前无古人的伟大事业,艰巨繁重的系统工程,从来都不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。

开班式上,习近平总书记从认识论谈到方法论,语重心长:“正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。”

这6对关键词,这6个充满辩证法的重大关系,蕴藏着中国式现代化的成功密码——

既要“使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性”,又要“在实践中去大胆探索,通过改革创新来推动事业发展,决不能刻舟求剑、守株待兔;”

既要增强“战略的前瞻性”“战略的全局性”“战略的稳定性”,又要“灵活机动、随机应变、临机决断;”

既要“守好中国式现代化的本和源、根和魂”,又要“充分激发全社会创造活力;”

“既要创造比资本主义更高的效率,又要更有效地维护社会公平;”

“中国式现代化应当而且能够实现活

而不乱、活跃有序的动态平衡;”

“用好国内国际两种资源,拓展中国式现代化的发展空间;”

……

取舍定夺之际,把握平衡之间,一道道世界性难题,考验的是运用之妙的智慧和勇气。

学员们一致认为,习近平总书记对6个重大关系的深刻阐述,既部署了“过河”的任务,又指导解决了“桥和船”的问题,要着力提升战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,善于应对纷繁复杂的实际情况,积累经验、增长才干。

物有甘苦,尝之者识;道有夷险,履之者知。康庄大道并不等于一马平川,推进中国式现代化必须进行伟大斗争。

习近平总书记深刻指出,历史反复证明,以斗争求安全则安全存,以软弱退让求安全则安全亡;以斗争谋发展则发展兴,以软弱退让谋发展则发展衰。这就是我们反复强调必须发扬斗争精神的道理所在。

“关键少数”,须有关键担当、关键作为。总书记叮嘱告诫:“我们头脑要特别清醒,始终保持箭在弦上的备战姿态,切不可麻痹大意、高枕无忧。”“高级干部要有很强的风险洞察力、预见力,也就是要有草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋的能力”“脑子里要有一幅全景图,经常分析研判,对潜在的风险要有科学预判,备足工具箱、下好先手棋、打好主动仗”。

10日下午,研讨班结业。来自各个领域的10位学员代表,在结业式上分享了学习体会。

“要牢记‘空谈误国、实干兴邦’,抓好开局之年的工作”“着力激发基层力量,让干部敢于担当作为,奋发有为为推动中国式现代化生动实践”“迎难而上、攻坚克难,以一往无前的精神破除一切障碍、扫除一切拦路虎”“深入一线、扎根基层,发现问题、解决问题,具体问题具体分析,不搞一刀切,一步一个脚印把蓝图变为现实”……

经过为期4天的学习,学员们收获满满、信心满满,走出中央党校礼堂的大门,走过校园中那块镌刻着“实事求是”和“为人民服务”的巨石,走向五湖四海,奔赴各自的工作岗位,在中国式现代化的新征程路上,坚定不移走下去。

(新华社北京2月11日电)