



## 亮点工作回眸

## 党派好声音

## 书写新时代提案工作的“陕西答卷”

## ——省十二届政协推动提案工作高质量发展纪实

□ 记者 赵婧

提案工作承载着高质量发展愿望,传递着人民群众呼声。

聚焦“国之大者”“省之要者”“民之盼者”,省十二届政协五年来,政协委员、各参加单位和专门委员会围绕全面建成小康社会、谱写陕西高质量发展新篇章战略目标,通过提案履行政治协商、民主监督、参政议政职能,发挥凝聚共识作用,共提交提案5644件,经审查立案4628件,多数建议被采纳落实到我省相关规划、重大决策或部门工作中,在促进经济、政治、文化、社会、生态文明建设中发挥了重要作用。

五年砥砺前行,五年春华秋实。五年来,省十二届政协以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想特别是关于提案工作的重要指示精神为根本遵循,扎实推进提案工作理论创新、实践创新、制度创新,为党委政府科学决策提供了智力支持,为推动陕西高质量发展作出了积极贡献,交出新时代政协高质量履职的精彩答卷。

聚焦中心工作  
彰显新时代政协责任担当

“共同富裕路上,一个不能掉队。”进入全面建成小康社会的决胜期,打赢脱贫攻坚战是其中的关键之战,省政协提案工作聚焦这一全省头等大事,提交128件相关提案。其中,民革省委提交的《我省精准扶贫工作存在的问题及对策》、省政协委员车建营提交的《巩固脱贫攻坚成果,严防脱贫群众返贫》、省政协委员王书正提交的《巩固扩大脱贫攻坚成果 稳步推进乡村振兴战略》等提案,聚焦脱贫攻坚的重点阶段,从精确施策、扶人扶智、脱贫致富等方面提出了切实可行的建议,受到了相关单位的高度重视。

“这些提案紧扣攻坚任务、瞄准重点工作、聚焦短板漏洞,有锐度、有深度、有温度,体现了政协委员人民至上的宗旨情怀,既帮助我们改进了工作,也对推进我省脱贫收官战发挥了积极作用。”2020年10月,在省政协提案督办会现场,时任省扶贫办副主任郭柱国坦诚表示。

“人民至上、生命至上。”三年前,突如其来的新冠肺炎疫情侵袭中华大地,在这场没有硝烟的艰巨战“疫”中,省级各民主党派和政协委员时刻关注、高度参与,提交提案167件,通过提案积极助力抗疫。其中,省政协委员杨育生《关于修改完善〈陕西省突发公共卫生事件应急预案〉(陕西省新冠肺炎疫情控制应急预案)的建议》、省政协委员郭立宏《关于升级西安市一码通系统的建议》、民建省委《精准施策中小微企业,努力降低疫情损失》等提案,切中疫情防控的短板、弱项,从应急预案、信息管理、复工复产等方面提出及时专业的建议,得到了相关部门的吸收藏纳。

“您的提案非常及时,对我委下一步做好工作提供了很好的思路”“您的建议全面中肯,对于我省疫情防控工作具有重要意义”“将认真梳理和反复研究,及时吸收、采纳,积极实践,抓好落实”……在一条条提案答复中,省卫健委给予提案者和提案单位充分肯定。

“提案贵在精,而不在多。”  
《关于加强我省粮食安全保障体系建设的建议》《关于以秦创原平台为抓手打造我省创新驱动新高地的建议》《关于我省黄河流域生态保护和高质量发展的建议》《关于进一步优化陕西12345政务服务便民热线的建议》《关于推动老旧小区改造的建议》……五年来,在4628件立案提案中共产生重点提案190件、优秀提案462件。

从经济发展的“速度”到民生福祉的“温度”,一件件精品提案、一条条务实建议,展现了新时代政协委员的责任和担当,折射出十二届政协常委会积极探索创新做好新时代提案工作,通过提案更好服务大局、汇聚智慧力量所作出的不懈努力。

做好“加减法”  
多措并举提高提案“含金量”

质量是提案工作的生命,高质量提案是深入高效开展提案工作的重要基础。五年来,省十二届政协深入学习贯彻中央政协工作会议精神,坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针,聚焦高质量提案改革创新,精心做好“加减法”,多措并举提高提案“含金量”。

健全的制度体系是高质量提案的“基石”。五年来,省十二届政协以提质增效为导向,对《提案工作条例》这一提案工作总规范进行修订,充分体现中央、省委加强和改进政协工作的新要求,全国政协、省政协加强和改进提案工作的新实践;制定并持续落实《关于提高提案质量的实施意见》,不断改进创新工作机制和方式,全面提高提案质量,充分发挥提案在人民政协履行职能中的重要作用;修订《提案审查工作细则》,严格立案标准,规范审查程序,提高审查质量,保障提案者通过提案履行职能的权利,彰显提案建言献策的重要作用;制定《提案督办协商会工作规则》,就提案协商会的原则、内容、程序等作出明确规定,稳步夯实了协商工作基础。

每年省两会期间都是委员们提交提案的“高峰期”,但受会期限制,一些提案还未经仔细打磨,一定程度上影响到提案的质量。省十二届政协履职期间,有委员向常委会反映:平时时间充裕,更能在充分调研和反复论证的基础上形成“精品提案”,建议省政协创新工作方式,鼓励委员平时多提交提案。

为确保委员提案全年“不断线”,五年来,省十二届政协不断探索新模式新方法,推进提案工作“常态化”,打出了一套加强平时提案工作的“组合拳”:强化各专门委员会作用,组织政协委员开展视察调研,引导和帮助委员把调研成果转化在平时提案;建立闭会期间界别召集人工作机制,引导各界别发挥人才优势和资源优势,积极提交平时界别提案;建立专门委员会联系民主党派制度,通过联合调研、座谈交流等方式,引导党派团体及时把调研成果转化为平时提案。

严格立案标准是衡量提案质量的一把尺子。五年来,省十二届政协提案委员会认真执行审查标准和程序,不追求提案数量的简单增加,不搞凡提必立,杜绝人情照顾、降低标准,注重甄别网上雷同提案,确保立案提案反映情况真实、分析问题准确、意见建议可行。

此外,坚持质量第一,确保所立提案有共识、立得住、能办理、做得到。在委员提交联名提案时,要求第一提案者加强与联名提案者的沟通协调,引导联名提案者了解提案内容,避免随意联名、力戒盲目联名,杜绝“被提案”。

据了解,省十二届政协五年来,分别有11.2%(92件)、17.7%(219件)、26.6%(336件)、12.2%(148件)、20.9%(221件)的提案未予立案。提案承办单位普遍反映,省十二届政协提案质量有了显著提升。

推动提案落地  
提供高质量服务坚实保障

“找方向、找思路、找方法、找措施,以高标准建设秦创原为抓手,打造陕西创新驱动新高地。”2022年9月,省政协主席徐新荣带队到西咸新区,就《关于

以秦创原平台为抓手,打造我省创新驱动新高地的提案》办理情况开展带案调研,并主持召开提案督办协商会,对提升提案办理成效起到了重要的示范引领作用。

省级领导领衔督办政协重点提案,是新时代提案工作的重大创新,也是加强党对政协工作的领导、践行全过程人民民主的具体实践。五年来,省级领导同志亲自参与提案督办工作,对领衔督办的重点提案办理情况作出批示、提出要求,实现省委、省政府、省政协正副职领导参与提案督办工作全覆盖。同时,省政协主席会议把提案督办工作纳入重要议程,年初听取重点提案遴选和督办方案,年末检查评议办理落实情况,打通办理成果转化的“最后一公里”。

“非常满意!”2021年9月,在省政协提案委员会重点提案督办协商会现场,省政协委员富君在评议提案办理情况时表示,在提案办理过程中充分感受到了相关部门对提案建议的重视,而“清单式答复”也让自己看到提案办理工作由“答复型”向“落实型”的切实转变。

2021年,省政协印发了《关于实施清单式办理答复的通知》,要求承办单位按照“当年已经落实”“正在落实”“计划采纳”“不予采纳”等类别,对提案建议进行逐一答复。同时要求提案承办单位实事求是办提案,做得到的要负责地办理,做不到的直截了当给予答复,确保每条建议都有回音。

“清单式答复工作的推进,极大地提升了提案办理的针对性、实效性,以往承办单位以工作总结代替提案办理的情况得到有效改进。”省十二届政协提案委员会主任王宝成在重点提案督办协商会上感慨道。

结合第十四届全国运动会筹办工作相关提案督办,筛选省级各民主党派和政协委员连续六年提交的17件同类提案进行集中评议,为“办一届精彩圆满的体育盛会”发挥积极作用;

结合“我为群众办实事”主题“委员活动日”,围绕若干民生类提案开展提案办理协商,邀请同类提案者与承办单位负责人面对面协商,以实际行动把为民服务落到实处;

……  
协商履职进行时,创新永不止步。为进一步提升提案办理成效,五年来,省十二届政协探索同类提案并案办理,广泛邀请同类提案者和提案者代表参与提案督办协商活动,起到了督办协商一件提案就推动一类问题得到解决的作用。

高质量的服务,为提案提、办环节的顺畅衔接提供了坚实保障。

2020年7月,省政协“城镇老旧小区改造”月度协商会议吸引了260万人次在线关注。这是省政协利用全媒体形式对提案办理协商进行直播的首次尝试,推动了提案办理协商从“幕后”走向“台前”,从“结果公开”向“过程公开”转变。

五年来,为讲好“提案故事”,省十二届政协邀请省内主流媒体采访报道提案办理协商活动,300余件提案办理典型案例通过省级媒体、自媒体和《各界导报》“提案追踪”专栏广泛报道,充分展示了委员履职风采和承办单位办理成果。

为深化信息公开,省十二届政协推进“互联网+提案”工作,不断完善网上提案管理系统和履职APP双核心履职平台,实现提案工作全程数字化和移动化,让委员履职更加便捷。

回首五年路,汗水结硕果。展望未来五年,凝聚同心筑梦同行,省十三届政协将在党的二十大精神指引下接续探索创新,不断开创提案工作新局面,为谱写陕西高质量发展新篇章作出新贡献。

省民进·  
防风险促发展  
全面推进县域城镇化

□ 记者 满淑涵

## 新闻背景:

2022年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》,要求以县城为基本单元推进城乡融合发展,发挥县城连接城市、服务乡村作用,增强对乡村的辐射带动能力。这为推进县城发展、构建城乡融合发展新格局提供了重要遵循。

位于“城尾乡头”的县城是连接城市、服务乡村的天然载体,也是构建新型工农城乡关系、促进城乡融合发展的关键支撑。

省政协十三届一次会议上,省民进提交了《内生动力与风险防范并举 推进陕西县域城镇化》的提案。提案指出,县域发展存在外生性、脆弱性、被动性,缺乏风险防范意识,在我省主要表现为县域城镇化普遍过度依赖外部资源持续输入,县域经济发展思路缺乏现实考虑,县域风险治理存在结构性失衡。

省民进在调研中了解到,目前,我省在推进县域城镇化过程中普遍使用项目化治理模式,以项目作为枢纽,将县域内融资平台、企业、银行和民众等主体整合进治理共同体,但在投资项目上,还存在使用效率低、同质化、短期化等短板。

此外,我省县域经济一二产业同质化严重,多以技术含量不高的劳动密集型产业为主,第三产业缺乏吸引力,发展规模有限,主导产业处于产业链低端,难以形成对优质产业转移的承载力和吸引力,导致发展受限,债务风险较高。县域经济发展模式和水平存在较大差异,县域经济发展风险不尽相同,如:产业承接县面临淘汰落后产能的风险外溢;专业功能县普遍使用融资拉动项目制管理,经济下行潜存的债务风险加快显现;农产品主产区和生态功能区县城面临自然灾害威胁;人口流失县返贫风险大。

省民进在提案中建议,提升县域发展自主意识和能力,根据其集聚模式、人口结构、历史文化、风俗习惯特点,落实差异化考核指标,分类引导县域发展。同时,推进县域三产融合机制、县际协同机制、科技和产业协作机制,对较发达地区或城郊县,建立与核心城市的供需互补关系;专业功能县立足优势禀赋,培育支柱产业,强化造血能力;农产品主产区县城,以文旅、农产销延长产业链条,推动产业纵向融合。

在提升县域风险防范能力方面,省民进还建议,建立全过程、全方位县乡基层风险防范体系,建立“人、地、钱”多维度风险防范机制,建立针对差异性风险结构的管理细则,重点防范西安市都市圈县域产业风险转移、专业功能县债务风险、农业产业县和生态功能区生态环境风险、人口流失县返贫风险。

## (上接第1版)

纪律是管党治党的“戒尺”,也是党员、干部约束自身行为的标准和遵循。党要管党、从严治党,纪律建设是治本之策。深入推进全面从严治党,要全面加强党的纪律建设,把纪律建设摆在更加突出位置。党规党纪、党纪教育、执纪监督全过程都要贯彻严的要求,既让铁纪“长牙”、发威,又让干部重视、警醒、知止,使全党形成遵规守纪的高度自觉,使每一个共产党员特别是领导干部进一步养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。

反腐败是最彻底的自我革命。深入推进全面从严治党,要坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。当前,反腐败斗争形势依然严峻复杂,遏制增量、清除存量的任务依然艰巨。必须深化标本兼治、系统治理,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,把不敢腐的震慑力、不能腐的约束力、不想腐的感召力结合起来。要在不敢腐上持续加压,始终保持零容忍震慑不变、高压惩治力量常在。要在不能腐上深化拓展,前移反腐关口,深化源头治理,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,加强重点领域监督机制改革和制度建设,健全防治腐败滋生蔓延的体制机制。要在不想腐上巩固提升,更加注重正本清源、固本培元,加强新时代廉洁文化建设,涵养求真务实、团结奋斗的时代新风。

纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量,使命光荣、责任重大,必须忠诚于党、勇挑重担,敢打硬仗、善于斗争,在攻坚战持久战中始终冲锋在最前面。要坚持以党性立身做事,不断提高纪检监察工作规范化、法治化、正规化水平,完善内控机制,自觉接受各方面监督,坚决防治“灯下黑”。只有切实加强政治教育、党性教育,严明法纪,坚决清除害群之马,才能以铁的纪律打造自身正自身硬的纪检监察铁军。

全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全面贯彻党的二十大精神,认真落实党中央全面从严治党战略部署,不断取得管党治党新成效,为全面建设社会主义现代化国家提供坚强保障。

(新华社北京1月13日电)

## 提案故事

## 王伟委员:加快推进农村生活污水处理设施建设

□ 记者 李荣 文/图

改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村,是实施乡村振兴战略的重要任务之一。近年来,我省多措并举推进农村污染治理和环境整治,大力推进农村污水处理设施建设,环境效益日益体现,美丽乡村建设得到大力发展。

省政协委员、陕西蔚蓝节能环保科技集团有限公司总经理王伟说,随着我省环保设施投入力度不断加大,一批环保设施项目持续落地。但一些设施的运营维护问题也逐渐凸显,部分建设项目未能把经济投入有效转化为环境和社会效益。

王伟发现,目前,我省农村地区仍有许多地方尚未建立生活污水排放处

理设施,大部分地区没有设立用于支持污水处理设施运维管理的专项资金,不能确保污水处理设施长期稳定运行。王伟说,绝大多数污水处理站运维管理不完善,缺乏专业的运维管理及技术人员,导致日常运营管理不到位、处理设施运行状况不佳、出水效果差,难以达到排放标准。此外,一些污水处理设施运行管理的数据、台账记录不完善,水质、水量检测记录缺少或不完整,难以对设施运行实际情况进行有效评估。

在了解我省农村污水处理设施运行现状的基础上,结合广东、安徽、山东、山西等省份的先进经验,王伟向大会提交了《关于研究编制农村污水处理系统运营管理与评价方法及标准的建议》的提案。王伟建议,省上要出台相应的管理办法和标准,以标准化规范污水处理设施的运维管理,把运维资金列入县级财政预算,明确管理部

门,实现有章可循、有据可查。要研究编制农村污水处理系统运营管理与评价办法及标准,推进农村污水处理厂(站)规范化运营管理,有效提高运行处理效率。

王伟说,我省在制定标准时,要明确农村污水处理设施的含义,界定标准的适用范围,明确运维管理单位的资质、管理制度、技术水平及资料台账等要求,对进水水质及污水来源进行规定。对污水处理设施运营提出要求,对各个工艺段的设备运行状态提出明确技术规定,对日常设备维护进行统一规范。明确污泥的处置方式,对每种处理方式给出明确实施要求,制定污水处理设施运行管理维护能力评价办法和机制,对各运行管理单位定期进行评价。

王伟表示,通过以上措施的建立和实行,将使目前已经建设投运的设备发挥出最大的治污效力,让后续新建的设



施设备实现按标按规范运营,让群众切实感受到水质环境改善的实际效果,助力乡村振兴美丽乡村建设。