



亮点工作回眸

热点建言

以“政协之能”服务“发展之为”

——省十二届政协汇智聚力助推陕西高质量发展记事

□ 记者 唐冰

历史的画卷,总在砥砺前行中铺展;精彩的华章,总在接续奋斗里书写。

聚焦打赢脱贫攻坚战持续协商,围绕科学编制“十四五”规划协商建言,紧盯解决群众“急难愁盼”问题真情助力……过去的五年,省十二届政协围绕中心、服务大局,紧扣促进发展、保障民生汇智聚力建真言、出实招。

越是处于改革攻坚期,越需要汇集众智、增强合力;越是处于发展关键期,越需要凝聚人心、众志成城。五年来,省十二届政协履职脚步始终与党政中心工作同频共振,充分发挥专门协商机构作用,以“政协之能”服务“发展之为”,交出了厚重的履职答卷。

聚焦改革发展 议政议到关键处

围绕中心、服务大局是协商议政、建言资政的出发点和落脚点,也是发挥作用、取得成效,不断开拓政协工作新局面的关键处。

1月5日,一场专题讨论2023年协商议题的座谈会召开。像这样专门研究协商议题,是省十二届政协每年的“开年之笔”。与往年不同的是,2022年底,省十二届政协进一步扩大议题征集范围,不仅面向省政协各专委会、各民主党派省委、省工商联、省直有关单位和各设区市政协,还首次通过“秦商量”协商议政平台、各界导报社平台和省政协网站及微信公众号向社会广泛征集协商议题,力求聚焦“国之大者”“省之要者”“民之需者”精心选题、精准建言,确保政协履职与改革发展同频共振。

不谋全局者,不足谋一隅。对标对表中央政协工作会议和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,按照省委和省政协党组要求,省十二届政协每年为协商工作制定“路线图”“时间表”,五年间共组织开展各种类型协商活动115次,形成大会发言908篇。在全体会议、议政性常委会议、月度协商座谈会、专题协商会、提案办理协商会,以及调研视察等活动中,省十二届政协突出问题导向,力求精准建言,倾力写好协商民主“大文章”。

——聚焦打赢脱贫攻坚战,省十二届政协在持续开展协商建言的同时,深入全省24个县、129个贫困村开展脱贫攻坚第三方评估,认真做好包联贫困村帮扶工作,积极推动我省脱贫攻坚战取得全面胜利;

——聚焦经济高质量发展,围绕科学编制“十四五”规划、实施创新驱动战略等议题召开专题议政性常委会议,围绕产业转型升级、秦创原建设、基础设施建设等议题开展协商,履职成果被纳入相关规划和政策文件;

——聚焦生态文明建设,围绕大气污染治理、土壤修复、水源涵养等议题开展全方位调研协商,助力打赢蓝天、碧水、净土保卫战;

——聚焦打造内陆改革开放高地,就加快市场化改革、发挥自贸区先行示范作用等组织协商视察,推动我省持续扩大开放、深度融入共建“一带一路”大格局;

——聚焦民生保障和社会建设,紧扣教育、医疗、就业、养老、住房等群众急难愁盼问题开展协商议政,积极建言“十四运”场馆建设、扫黑除恶专项斗争等重点任务,助力提高人民群众生活品质;

——聚焦疫情防控和经济社会发展,动员全省各级政协委员和各界人士广泛参与疫情防控,围绕做好“六稳”“六保”工作、强化社区常态化疫情防控能力、重点行业纾困解难等议题召开协商会议,以实际行动落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求……

五年来,省十二届政协不断加大协商密度,提高协商实效,取得了显著工作成效。

拓展协商形式 彰显政协新作为

建立“秦商量”协商议政平台,开展政党协商,加大对口协商、界别协商、提案协商力度,经常性开展网络议政、远程协商,探索政协协商融入社会治理的新形式,拓展协商参与面,扩大界别群众工作覆盖面……通过持续丰富协商形式、增加协商频次,省十二届政协全力打造立体协商新格局,不断提升“建”的质量、体现“专”的水平、突出“商”的特色。

2020年4月16日,省政协围绕“构建居家社区机构养老服务体系”召开了2020年度首场月度协商会。与以往不同的是,这次协商会结合疫情防控实际,在会前首次尝试采取网络问卷调查的形式,把20个调研题目制作成调查问卷,通过新媒体平台推送给省市县三级政协委员和群众,广泛征集意见建议,共收到调查问卷3319份、文字建议1411份,最终形成了调研分析报告。

坚持建言资政和凝聚共识双向发力,推动协商民主取得新成效,这次月度协商会紧扣凸显“创新”亮点,成为省政协打造立体协商新格局的一个范例。

人民政协参与立法协商工作,是助力提高立法质量、助推开展普法教育的有效举措,也是政协丰富自身履职的重要内容。

五年来,省政协拓展协商渠道,探索政协协商融入社会治理的新形式,先后围绕《陕西省中医药条例(修订草案)》《陕西省实施〈中华人民共和国反家庭暴力法〉办法》《陕西省渭河流域保护条例(修订草案)》等开展6次立法协商调研,召开立法协商座谈会,形成立法协商报告6份,提出了200多条具体意见建议,并报送省委,由省委批转省人大办理,意见建议被省人大充分吸收,为推进法治陕西建设贡献了政协智慧。

坚持建言资政和凝聚共识相互贯通、相互赋能,为全方位推动全省高质量发展贡献政协智慧和力量。五年来,省十二届政协坚持把拓展履职形式和渠道作为工作创新的重要内容,就拓展协商民主平台、扩大协商民主公众参与面、探索协商民主工作向基层延伸等持续进行探索实践、固化完善。

2021年5月13日,省政协人口资源环境委员会邀请6名政协委员和专家,围绕“黄河流域水资源节约集约利用”主题,开展网络协商直播,网络协商浏览量总计达129.3万人次,收到网友留言5500条。6位委员、专家从水资源利用、农业节水战略、工业废水利用、地下水涵养保护和渭河流域生态环境改善等方面热点难点问题,与社会各界群众和网民互动,协商的舞台从会议室搬到了网络上,协商的参与者遍及全省,协商过程中随时和专家学者交流,极大方便各界群众了解政协、参与政协话题,履职的形式内容更接地气,得到网友们的积极参与和高度赞誉。

持续探索政协开展协商工作的新机制,这是新时期人民政协事业发展的内在要求,也是政协工作永葆活力的重要举措。五年来,省十二届政协始终把党政中心工作、群众热点关注作为履职重点放在心上,落在行动上,着力把政协制度优势转化为社会治理效能,推动协商工作更加贴近基层、贴近群众。

为更好发挥提案在人民政协履行职能中的重要作用,进一步推进提案督办协商工作规范化,2022年8月4日,继分别制定、修订《关于提高提案质量的实施意见》《提案审查工作规则》《提案办理协商办法》后,省政协提案委审议通过了《提案督

办协商会工作规则》,就协商会的原则、内容、程序等作出了明确规定,这标志着省政协围绕提案“提出、立案、办理、督办”四个主要环节的制度化推进工作基本完成,为省政协高质量开展提案办理协商提供了制度保证。

深化高层协商 服务发展出实招

要发挥人民政协专门协商机构作用,必须继承和发扬“有事好商量”的政治文化传统,充分利用人民政协包容面宽、联系广泛、智力密集的特点,在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主,汇聚起助力陕西高质量发展的合力。

牢牢把握新时代人民政协新方位新使命,坚持协商建言与党政决策部署同频共振。2022年12月21日,省政府省政协领导第十九次联席会议在西安召开,围绕“十四五”规划落实、创新驱动发展等政协委员关切、社会各界关注的重大问题,大家坦诚提出意见建议,深入进行协商交流。

“高层对话”是一条行之有效的凝聚共识之路。为认真贯彻落实中共中央关于加强社会主义协商民主建设的部署要求,早在2003年,省政府、省政协就建立了联席会议制度。19年间,省政府、省政协坚持每年相互通报工作情况和下一步工作安排,围绕热点难点问题深入协商探讨,推动许多涉及经济社会发展和百姓民生的重大问题得到解决。

“省政府将进一步拓展拓宽联系渠道、主动自觉接受监督、积极创造良好环境,全力支持政协委员履职,奋力开创政府与政协相互支持、相互配合、相互促进的新局面。”在省政协省政协第十九次联席会议上,省委副书记、代省长赵刚表示。

五年来,省政协还以参与、承办区域性协商研讨会为契机,服务国家战略、彰显政协作为。

——从陕甘宁青四省(区)政协六盘山片区精准扶贫交流推进会第四次会议到西北五省(区)助推服务丝绸之路经济带建设第三次联席会议,省政协立足陕西发展实际,推介好做法,提出好建议;

——高水平承办沿黄九省(区)政协黄河流域生态保护和高质量发展协商研讨第四次会议,同步举办“沿黄九省(区)政协书画精品展暨黄河书画高峰论坛”,聚焦做好水土保持和水污染防治,从完善流域管控体系、强化流域综合整治等多方面形成九省(区)政协主席联名提案,为落实重大国家战略贡献政协智慧和力量;

——创建六省一市政协环秦岭地区生态保护和高质量发展协商研讨机制并召开首次协商会,结合会议成果,继续深入协商研讨,精心为住陕全国政协委员提供提案素材,努力推动大秦岭保护和高质量发展上升为国家战略。

——通过跨区域联动履职,省十二届政协在开放中形成了资源共享、优势互补、创新发展的履职合力和实践格局,画出更大“同心圆”。

加强制度建设是新时期做好政协工作的内在要求,也是政协履行职责必须遵循的原则。省十二届政协把在协商工作中形成的成熟实践经验总结上升为制度,制定出台《政协陕西省委员会协商工作规则》,把严格遵循协商规范理念深深地渗透到日常履职工作中,确保规范履职落实有力。

商以求同、协以成事。五年来,省十二届政协凝心聚力、砥砺前行,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,以高质量履职助力陕西高质量发展,在三秦大地奋力谱写新时代人民政协事业发展新篇章。

杨江海委员：
尽早为65岁以上老年人
精准发放抗新冠病毒小分子药物

□ 记者 唐冰 文/图

1月8日起,我国对新冠病毒感染正式实施“乙类乙管”,强调细化实施方案,做好分级分类诊疗,更加科学、精准、高效做好疫情防控。为指导各地进一步做好疫情防控和医疗救治,根据“乙类乙管”及防控措施优化调整相关要求,国务院联防联控机制及相关部门发布了第十版防控方案和第十版诊疗方案,将重症高风险人群的年龄从原来的60岁调整到现在的65岁,同时将指氧饱和度和监测指标等加入重症早期预警指标。

1月10日,出席省政协十三届一次会议的省政协委员、陕西爱普健康管理公司董事长杨江海在接受记者采访时说,随着“乙类乙管”政策正式实施,加上春节返乡潮及人员流动潮的来临,预计春节前后新冠病毒感染将达到一个峰值,为避免因感染高峰而导致的医疗挤兑,建议尽早为65岁以上老年人精准发放抗新冠病毒小分子药物。

杨江海介绍,按照专家共识和第十版诊疗方案,新冠病毒感染者第1至5天病毒载量最高,如果在此时及时服用抗新冠病毒小分子药物,可降低病毒早期载量,降低重症发生率,阻止病情进一步发展。

如何精准发放?杨江海建议,应借鉴北京、上海等地经验,先由各社区在精准摸排备案的基础上,向65岁以上老年人免费发放抗原试剂和指夹式血氧仪,同时,广泛宣传动员抗原阳性的老年人尽快上传抗原检测结果,以便做到新冠病毒感染的早发现,对于血氧低于93%的老年人,进一步进行核酸检测。对于抗原或核酸检测阳性的老年人,由社区在区县一级疾控中心的指导下,第一时间免费向老年人发放抗新冠病毒小分子药物,并通知社区医生或家庭医生进行诊疗。同时,核酸检测报告除显示阴性或阳性外,一并报告核酸CT值,以用来指导社区医生或家庭医生进行用药指导。

“经过三年疫情防控体系建设,各区县疾控中心均掌握有新冠感染者数据资料,应充分利用信息化技术,提高工作效率,及时处理信息。各社区应发挥网格化管理作用,为网格内65岁以上老年人建立台账,利用电话、微信、短信、上门等方式每周联系2至3次,及时了解新冠病毒感染者情况,发放必要物资,协助就诊。”杨江海说。

刘小强委员：
尽快建立健全建筑领域
碳排放计量核算体系

□ 记者 殷博华 文/图

“推进建筑业清洁低碳转型,对于积极稳妥推进碳达峰碳中和具有重要意义。”省政协委员、陕建控股集团党委副书记刘小强说。

作为一名建筑领域的从业者,如何推进建筑业清洁低碳转型,是刘小强一直以来关注的问题。为此,在今年的省两会上,他提交了《关于尽快建立我省建筑业全产业链碳排放计量核算体系的建议》提案。

刘小强在深入调研后发现,目前我省建筑业全产业链碳排放没有科学准确的计量计算体系,缺少市场化配置的基础条件。“缺少针对我省便于执行的全产业链碳排放计算体系,没有建立全省全产业链碳排放量监控平台,忽视了城市更新、建筑垃圾再利用的碳排放和节碳作用,行政管理缺乏统一布局。”他说。

刘小强建议,在技术方面,依托我省龙头企业、知名高校、研究院和相关政府部门,成立省级建筑“碳达峰与碳中和”智库。利用秦创原科创平台,建立省级建筑全产业链碳排放计量核算平台,针对我省发展现状,细化有关减碳政策,促使碳排放计量核算更有力支持和推动我省建筑业绿色转型。

在管理方面,建立跨部门协调机制,统筹建筑碳排放监管,促使建筑业全产业链减碳工作得到更好落实,取得更显著的成效。同时,加大对建筑业全产业链绿色节能和碳排放情况的宣传力度,形成立体式全天候宣传舆论氛围。

提案故事

李小超委员：盘活闲置老屋 留存乡村记忆

□ 记者 刘凡铭 文/图

“如果能把农村闲置的房子重新利用起来,村民有了收益,农村也有了活力。”省政协委员李小超常年关注乡村变化,村民都能过上好日子是他的朴素愿望。

李小超一直对乡村有着深厚的感情。作为咸阳李小超乡村记忆雕塑馆馆长,村庄对他而言,是一份记忆,更是一份念想。他创作的“乡村记忆”系列雕塑与绘画作品都是以家乡的人和事为养分,饱含热爱家乡、感恩乡亲的赤子情怀而作。为了汲取创作灵感,李小超时常到西安周边乡村采风。

在城镇化快速推进中,大量乡村日趋衰落,曾经的“炊烟袅袅人家”成为

往事。近几年,李小超在进村走访过程中发现,昔日热闹农村变得萧条冷落,这令他很是痛心。

“开车走在乡道上,两旁寂静无比,许久才能看到一两个人影,而记忆里的村庄总是欢声笑语、其乐融融。”今昔对比,李小超迫切想要为村民们办点实事,留住美好的乡村记忆。

“这一座座漂亮的农家小院不能就这么闲置下去。”带着这样的念头,这些年,李小超在咸阳市礼泉县多个乡村走访,体察民情,了解实际困难,考察农村老屋的现实状况,将一条条心声认真地记录下来。

李小超在与多位老人交谈后了解到,村里大部分青年人栖居到城市生活,农村老屋常年无人居住,由于缺乏规划管理,城里人进村租房找不到

门路,导致老屋长期闲置,逐渐成为无用武之地的“沉默资源”。村里老人一年到头除了干一些农活,就是帮助进城打工的孩子看家护院,成了乡村最后的“守护者”。

怀揣着乡亲们的期待,在今年省两会上,李小超向大会递交了《关于农村无人居住房屋再利用 助力乡村振兴》的提案。

李小超建议,通过一房多住、五年一租等形式,将农村老屋租赁出去,有效盘活利用农村闲置农房资源,对于无人居住且房屋院落整体状况良好的老屋,进行改造、重建,成为适合城市人休闲度假的场所,进而帮助当地村民提高经济收入,使农村焕发勃勃生机,能够吸引人、更能留住人。

