



# 徐新荣在省政协十三届一次会议上作的常委会工作报告(摘要)

五年来的工作实践,使我们更加深刻地感悟到,人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果,在全过程人民民主制度程序和参与实践中发挥着重要作用,充分彰显了“我有你没有、我能你不能”的独特优势,是具有中国特色、中国气派、中国底蕴的好制度。

我们也更加深刻地认识到,做好新时代人民政协工作,必须坚持中国共产党领导,任何时候任何情况下都要坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志;必须坚持党的创新理论科学指引,坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想统领政协一切工作;必须坚持人民至上,把不断满足人民对美好生活的

需要、促进民生改善作为重要着力点,切实做到人民政协为人民;必须坚持围绕中心服务大局,准确标定政协位置,有效发挥政协作用,始终围绕中心演好“协奏曲”、服务大局唱好“大合唱”;必须坚持双向发力,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识放在更加重要的位置,努力形成心往一处想、劲往一处使的强大合力。

## 过去五年工作的回顾

过去五年,是党和国家历史上极不寻常、极不平凡的五年。中共陕西省委全面加强人民政协工作的领导,召开省委政协工作会议,连续出台五个加强和改进政协工作的重要文件。省委、省政府领导同志每年给省政协出题目、交任务,带头出席省政协重要会议活动,高度重视政协履职成果,为全省政协事业发展提供了坚强政治保证。

五年来,在中共陕西省委的坚强领导下,政协陕西省第

十二届委员会及其常务委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,全面落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示和省第十三次、十四次党代会精神,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,充分发挥专门协商机构作用,为谱写陕西高质量发展新篇章作出了积极贡献。

### 一、坚持正确的政治方向,共同思想政治基础全面巩固

坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节。建立学习座谈会制度,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习中共十九大、十九届历次全会和二十大精神;扎实开展委员读书活动,围绕《习近平谈治国理政》一至四卷进行学习研讨,与全国政协联动开展“延安精神悟初心”线上读书

活动;举办庆祝新中国成立和人民政协成立70周年、中国共产党成立100周年系列活动,引导广大委员和各族各界人士不断增进对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,邀请

省委书记到省政协作辅导报告,帮助广大委员和各界人士领会精神实质、把握实践要求,为实现习近平总书记为陕西擘画的宏伟蓝图汇聚合力。深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,举办专题培训班,加强理论研究,开展调研督导,推动中央政协工作会议精神落到实处。

### 二、紧扣全省工作大局,协商成效全面彰显

对标对表习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,组织开展协商活动115次,形成大会发言908篇。聚焦打赢脱贫攻坚战,召开六盘山片区政协精准扶贫交流推进会,协助开展第三方评估,做好包联扶贫困县工作,有力助推我省脱贫攻坚取得全面胜利。聚焦经济高质量发展,围绕科学编制“十四五”规划、推进秦创原建设、做大做强陕西文化产业等议题召开专题议政性常委会,履职成果转化成为相关规划和政策文件。聚焦生态文明建设,连续五年与

沿黄九省(区)政协就黄河流域生态保护和高质量发展进行协商,创建六省一市政协环秦岭地区生态保护和高质量发展协商研讨机制,围绕大气污染治理、土壤修复、水源涵养等议题开展全方位调研,助力打赢蓝天、碧水、净土保卫战。聚焦打造内陆改革开放高地,就加快市场化改革、发挥自贸区先行示范作用等组织协商视察,召开西北五省(区)政协助推服务丝绸之路经济带建设联席会议,推动我省深度融入共建“一带一路”大格局。聚焦民生保障和社会建设,紧

扣教育、医疗、就业、养老、住房等群众急难愁盼问题开展协商议政,积极建言“十四运”场馆建设、扫黑除恶专项斗争等重点任务,助力提升人民群众获得感、幸福感、安全感。聚焦疫情防控和社会经济发展,围绕做好“六稳”“六保”工作、强化社区常态化疫情防控能力、重点行业纾困解难等议题召开协商会议,动员全省各级政协委员和各界人士广泛参与疫情防控、复工复产,以实际行动落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求。

### 三、坚持大团结大联合,统一战线组织功能全面增强

切实担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任,加强同省各民主党派、工商联、无党派人士的联系与合作。五年来,省级各民主党派、工商联参与调研视察68次,提交大会发言271篇,提出提案479件,反映社情民意信息3345条。深入学习宣传中央

民族工作会议和全国宗教工作会议精神,每年围绕民族宗教界人士关切议题进行协商,组织开展“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”主题活动,推动在全省宗教界设立“爱国主义教育周”。制定发挥港澳委员“双重积极作用”的意见,鼓励香港委员在立

法会选举、香港国安法制定实施等重大政治问题上亮明身份、积极发声,开展“港澳青年走进人民政协”主题活动。建立邀请台湾同胞、海外侨胞列席省政协全体会议机制,累计邀请100余人次列席会议、参加调研考察。

### 四、深化创新实践,政协履职水平全面提高

建立省市县政协三级联动专题民主监督工作机制,紧盯脱贫攻坚、优化营商环境等连续开展专题监督,每次监督必有问题清单、必有典型案例、必有协商会议。创新开展委员自主调研,把市县政协优秀调研成果纳入评选表彰范围,累计开展调查研究321次,评选优秀调研报告334篇。进一步健全提案工作制度体系,完善省领导领衔督办重点提案工作机制,全面推行提案办理清单式答复,共立案提案4628件,办复率100%。充分发挥社情民意信息“直通车”作用,累计编报信息740篇,72篇被全国政协采用,238篇得到省级领导批示。加大融媒体平台

建设力度,各界新闻网列入国家一类新闻网站,在中央和省级媒体刊发稿件4.7万篇,有力传播了陕西政协好声音。编辑出版《陕西文史资料》选辑、《陕西老同志回忆录》等图书,建设省政协文史馆,有效发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的社会功能。

建设力度,各界新闻网列入国家一类新闻网站,在中央和省级媒体刊发稿件4.7万篇,有力传播了陕西政协好声音。编辑出版《陕西文史资料》选辑、《陕西老同志回忆录》等图书,建设省政协文史馆,有效发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的社会功能。

### 五、强化责任担当,委员主体作用全面发挥

创新开展“让政协走进群众、让群众走进政协”实践,设立“9·21”委员活动日,累计开展活动6805场,参与群众14.68万人次。成立各级政协爱心济困协会32个,累计捐赠善款9000余万元,帮扶困难群众、在校学

生8.6万人。建成各级委员工作室1234个,开辟了融入基层治理的新阵地。建立省政协领导联系委员、党员委员联系党外委员、专委会联系界别工作机制。修订《委员履职工作规则》,建立履职档案,落实常委提交年

度履职报告和委员履职情况通报制度,通报表扬在脱贫攻坚、抗击疫情、为群众办实事等工作中表现突出的委员362人次。严格委员管理,依照政协章程撤销9人委员资格,约谈委员22人次。

### 六、加强自身建设,政协组织整体效能全面提升

坚持党建引领,成立党建工作领导小组,两次召开党的建设工作会议,成立各专门委员会分党组,督导市县政协全面设立机关党组,新设基层党组织740个,形成以党建固根基、带队伍、促履职、增团结的良好局面。狠抓制度建

设,修订常委会工作规则、主席会议工作规则等基础性制度,创新建立专门委员会与省直单位对口联系、立法协商、界别召集人等制度机制。加强工作指导,每年召开经验交流会、主席座谈会和秘书长工作会,通报表扬52个工作突出的

市县政协,有效激发市县政协工作活力。积极创建模范机关,推进政协机关政治建设、能力建设、作风建设,着力提高干部队伍综合素质,支持省纪委监委驻省政协机关纪检监察组履行职责,机关建设迈上新台阶。

## 2022年交出新的履职答卷

2022年,省政协把迎接中共二十大、学习宣传贯彻中共二十大精神作为贯穿全年的首要政治任务,交出了新的履职答卷,实现了省十二届政协工作的圆满收官。我们深化委员读书活动,召开工作座谈会,组建委员读书群组,组织全省各级政协3200多名委员和干部参加线上培训。我们建立“秦商量”协商议政平台,围绕学习

贯彻党的二十大精神、推进黄河国家文化公园(陕西段)建设等开展学习交流、协商活动22次,累计参与3.3万人次,提交读书体会1.7万余条,形成意见建议6300多条。我们出台《关于加强和改进调查研究工作的意见》,深入开展大走访大调研活动,建立调研分享会机制,形成调研报告42篇,省委、省政府领导同志批示38人次。

我们召开全省政协文史工作座谈会,制定《实施意见》和《五年规划》,出版《三秦印记·巨变·这十年》首册图书。我们提请省委出台《关于加强和改进新时代市县政协工作的若干措施》,联合省委组织部、省委编办印发《关于加强市县政协机构建设和工作力量建设的意见》,推动破解市县政协“两个薄弱”问题。

## 未来五年及2023年工作建议

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,也是谱写陕西高质量发展新篇章的关键时期。省十三届政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻中共二十大精神,持续落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示和省第十四次党代会精神,坚持和完善中国共产党领导的

多党合作和政治协商制度,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,着力在加强思想政治引领上开创新局面,在提高专门协商机构效能上取得新突破,在强化自身建设上实现新提升,为奋进中国式现代化新征程、谱写陕西高质量发展新篇章作出新的贡献。

### 一、旗帜鲜明讲政治,更加坚定地捍卫“两个确立”

牢牢把握人民政协的政治属性,突出学习宣传贯彻中共二十大精神这个首要政治任务,组织引导参加政协的各党派团体和各族各界人士深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,完善以党组理论学习中心组为引领的学习制

度体系,持续深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,不断巩固团结奋斗的思想政治基础。要全面落实中国共产党领导,扎实开展民主主题教育,建立和完善中共中央决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查机制,严格执行中共陕西省委各项决定,把党的领导贯穿政协工作全过程、各方面。

### 二、丰富协商民主实践,更加充分地发挥专门协商机构作用

把服务中国式现代化的陕西实践作为重要使命,不断提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。要把把握协商重点。对标对表习近平总书记来陕考察和瞻仰延安革命纪念馆时的重要讲话重要指示,紧紧围绕省委、省政府中心工作,牢牢抓住建设现代化经济体系、壮大实体经济、实施创新驱动、深化改革开放、推进乡村振兴、推动生态文明建设、加强文化建设、防范化解风险等重点任务,深入协商、集中议政;持续关注就业、增收、教育、医疗、社会保障等事关人民群众切身利益的重点难点问题,做到协商于民、协商为民;紧紧围绕统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展

和安全,积极开展调查研究,多建有用之言、多献务实之策。要优化协商平台。立足“有事好商量、众人的事情由众人商量”,持续完善“秦商量”平台功能,打破时空界限,融合线上线下,常态化开展“微协商”“微建议”。要完善协商制度。立足不同协商渠道优势特点,分类形成制度规范和工作规则,进一步健全协商议题提出、活动组织、成果采纳和反馈落实机制。要培育协商文化。正确把握一致性和多样性的关系,平等对待和尊重不同协商主体,坚持反映问题实事求是、提出意见客观理性、交流互动坦诚热烈,让每一次协商都成为发展全过程人民民主的生动实践。

### 三、强化民主监督,更加有力地推动党和政府决策部署落实

要明确监督方向。把推动党中央各项决策部署在陕西落地落地作为根本着力点,聚焦省委、省政府确定的重要部署、重点任务、重大项目开展专项监督,切实增强监督的针对性和实效性。要丰富监督形式。持续开展三级联动监督,加大委员视察力度,发挥提案、社情民意信息、特约监督员、委员来信来访、民主评议等监督作用,积极探索民主

监督同其它监督形式有机衔接、联动集成、协同协调的新渠道。要健全监督机制。充分发挥政协党组在重点监督议题组织实施中的领导作用,坚持把调研作为前置环节,把问题清单和典型案例作为根本依据,下气力完善知情明政、协调落实、办理反馈、权益保障等工作机制,积极探索“协商+监督”“互联网+监督”,不断提高民主监督规范化水平。

### 四、把握时代要求,更加广泛地凝聚团结奋斗合力

坚持齐众心、汇众力、聚众智,引导广大政协委员和各族各界人士,围绕奋斗目标形成最牢固的团结、依靠紧密团结进行最有力的奋斗。要夯实团结基础。进一步完善同省各民主党派、无党派人士经常性联系制度,健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、民族宗教界人士、港澳台侨人士沟通联络制度,引导他们不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。要凝聚团结共识。坚持把凝聚共识融入履职全过程和各方面,把感受成就、接受教育作为视察考

察调研等工作的重要内容和必要环节,积极组织开展以自我教育自我提高为主旨的党外委员专题视察。坚持当代人写当代事,提倡委员将亲历、亲见、亲闻记录下来,形成文史资料,按照《五年规划》精心整理出版《三秦印记》系列丛书。要汇聚团结力量。建立委员联系界别群众制度机制,将委员联系界别群众情况全面纳入履职考评,拓展“9·21”委员活动日的内容和组织方式,充分发挥各界爱心济困协会作用,组织推动广大委员深入做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。

### 五、创新工作理念,更加有效地提升政协履职水平

要健全机制。突出问题导向,完善协商议政、调研视察、提案督办、反映社情民意信息等工作机制。突出党建引领,建立政协党组定期听取基层党建工作情况报告、党员委员参加双重组织生活情况年度质量评价工作体系,推动各项工作从注重“做了什么”“做了多少”向“做出什么成效”转变。要激发活力。鼓励各专门委员会结合自身特点打造履职品牌,推动形成“一委一品”工作格局。提升委员服务水平,完善和落实政治上关怀、工作上支持、待遇上保障的具体措施。严格落实省委《若干措施》和三门门《意

见》,围绕提升协商效能、优化机构设置、增强工作力量等重点,加强对市县政协工作的指导,以新思路推动破解“两个薄弱”问题。要提高素质。认真制定实施委员学习培训计划,加强人民政协理论研究,深入推进书香政协建设,推动“读书+履职”深度融合、相互赋能。要改进作风。严格落实全面从严治党各项要求,推动作风建设专项行动常态化长效化,支持省纪委监委驻省政协机关纪检监察组履职尽责,坚持政协委员和机关干部两支队伍建设一起抓,培育形成绝对忠诚、一心为民、勤善善思、务实担当、团结合作、清正廉洁的品质和作风。

## 2023年重点工作

一是加强学习培训。开展履职能力提升年活动,以学习贯彻党的二十大精神为重点,把政治能力建设放在第一位,举办专题培训班,将新任委员全面纳入读书群组,积极开展读书、交流、研讨等活动,提高委员思想水平和能力素质,切实做到“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”。二是深化协商议政。围绕“发挥我省科教资源优势,有效激发人才创新创业活力”和“发挥文化资源优势,加快打造万亿级文旅产业”召开专题议政性常委会;紧盯县域经济、民营经济、科技创新、开放发展、数字经济等事关全局的重大问题,认真组织调查研究,召开专题协商会及协商座谈会,助力谱写陕西高质量发展新篇章;聚焦高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年等重要部署,选好角度、找准切入点,深入开展专题民主监督,推动省委、省政府重大决策部署落实落地。召开“秦商量”协商议政平台建设现场会,推动“秦商量”在全省各级政协全面推广使用,实现协商模式全面创新、工作流程深度再造、议政格局全面优化。三是推进机制创新。出台加

强专门委员会工作的制度文件,充分发挥专门委员会基础性作用和专业优势。制定“微协商”工作制度,组织委员积极开展社区协商、乡村协商、园区协商、楼宇协商,把政协协商更好嵌入基层治理。制定委员工作室分类建设和制度化运行的指导意见,进一步推动委员工作室“实起来、活起来、干起来”。健全委员联系界别群众机制,广泛开展定期走访、结对联系、委员接待日、线上民情互动等活动。四是抓好自身建设。以党的政治建设为统领,全面加强政协系统党的建设各项工作,坚持内容上全覆盖、对象上全覆盖、责任上全覆盖、制度上全覆盖,进一步健全人民政协全面从严治党体系。坚持搞活机制比增设机构更重要,激发活力比增加人员更重要,围绕省委《若干措施》贯彻落实开展调研督导,推动市县政协把工作着力点转移到挖掘创新潜力、完善机制程序、优化制度体系上来,转移到改变精神面貌、提升能力素质、转变工作作风上来。持之以恒加强政协机关建设,深入开展主题教育,巩固作风建设专项行动成果,不断提升模范机关建设水平。