

# 激活基层治理效能 擦亮平安莲湖幸福底色

今年以来,西安市公安局莲湖分局(以下简称“公安莲湖分局”)坚持以人民为中心的发展理念,加快创建“枫桥式公安派出所”和“郝世玲式社区”,有效激活基层治理效能。

## 融合发展 打造服务民生“金字招牌”

公安莲湖分局以“科学分类、精准施策、追赶超越”为依托,强化市局、分局、派出所“三级联动”,做实做细基层治理。分局党委从强化顶层设计入手,出台“科、精、追”工作实施方案及派出所工作画像评估标准等系列文件,积极开展“筑魂、强基、示范、提质、争优、先锋”六大行动;各党支部坚持中心任务和党建工作“双融双促、同频共振、深度融合”,把抓中心任务作为举旗定向、统揽全局、推动工作的基础工程和系统工程,推动理念思路创新、方式手段创新、机制制度创新,把各类组

织、各种资源力量凝聚到基层、汇集到基层,形成融合发展新模式。

公安莲湖分局纵深推进“我为群众办实事”,践行大事小事认真办、一切事情依法办、能办事情马上办、特殊情况登门办的“四办理念”。实施预约式、一站式、上门式、下沉式“四式服务”,为群众提供便捷、高效、优质服务,努力实现服务群众零距离、零差错、零时限、零投诉的“四零目标”,全力解决群众“急难愁盼”问题,擦亮莲湖公安服务民生“金字招牌”。

## “五化”治理 建强基层治理堡垒

在开展“一标三实”信息采集、“百万警进千万家”“敲门行动”等活动基础上,公安莲湖分局强化以“组织建设规范化、社区阵地亲民化、小区治理精细化、便民服务信息化、社会参与常态化”为主要内容的“五化专项治理”行动,创新构建“警格+网格治理体系”,使社区治理

和为民服务更加精准、更有实效。

常态化开展“无诈社区”“零发案社区”创建,大力推行“两队一室”警务机制改革。同时,推行社区民警专职化,建设起99个标准化警务室,建成由233名社区民警、168名辅警以及238名治安群防队员等组成的巡防队伍,加强网格化巡防机制,全方位挤压违法犯罪空间。

公安莲湖分局下发《关于进一步深化公安派出所警务机制改革的实施方案》,全力推动重心下移、警力下沉、保障下倾、权责下放,高效运转“市局主战、派出所主防”的实战化职能体系,全面提升派出所的活力、战斗力和战斗力。

## 服务民生 建设“五型”派出所

公安莲湖分局以“线上集、代表提、媒体寻”等方式,广泛收集群众和基层单位呼声诉求,在社区警务室设

立“民呼我行会客厅”,“面对面、零距离”倾听群众诉求。常态化开展“进万家门、访万家情、解万家难、暖万家心”“转作风、解难题、惠民生”等系列活动,建立“民情日记”工作制度,坚决做到问题“一线发现、一线收集、一线解决”,并深入开展“枫桥式公安派出所”“优秀社区民警”“优秀户籍窗口民警”评比活动。

坚持“预防为主、调解为先、因情施策、分类处置”原则,公安莲湖分局积极开展矛盾纠纷化解工作竞赛活动,细化邻里纠纷、家庭矛盾、婚恋、债务等情况排查,坚决把问题解决在萌芽状态。今年以来,该局共排查化解矛盾纠纷1350余件,成功率和当事人满意率均达100%。

公安莲湖分局坚持把群众满意作为基层治理根本目标,创建“组织有力、服务高效、环境优美、平安稳定、文明和谐”的“五型”基层公安派出所,全力擦亮平安莲湖幸福底色。(杨慧 王拓)

## 延长县法院以“四正”导向推进清廉法院建设

近年来,延长县法院坚持“政治纯正、司法公正、管理严正、队伍清正”的“四正”导向,着力打造“四正”法院,推进清廉法院建设走深走实。

坚持政治纯正导向,筑牢政治思想“防线”。该院把建设清廉法院作为巩固拓展队伍教育整顿与党史学习教育成果的重要载体,深入推进作风建设专项行动,集中开展政治学习23次、专题研讨8次,确保法院工作始终保持正确的政治方向。

坚持司法公正导向,坚守执法办案“底线”。坚持把案件质量作为司法生命线,修订完善《审判质效考核指标机制》等制度,在延安法院审判质效15项考核指标中,有12项指标位居前三位,发改率、平均案件审理用时等案件核心指标均位居前列。同时,坚

持“审判是主、宣传为贵、互通为要”理念,全面加强司法宣传工作,实现宣传与审判的良性互动。

坚持管理严正导向,严守制度规矩“底线”。该院以队伍教育整顿为契机,多方检视问题,坚持立行立改。针对顽瘴痼疾,建立健全规范运行长效机制9个,从源头上推动解决群众身边的司法作风突出问题,先后修订完善《机关考勤实施办法》《会议考勤制度》等制度,全面加强机关精细化管理,努力营造干警以规矩办事、以制度行事的浓厚氛围。

坚持队伍清正导向,严防触碰纪律“红线”。该院把廉政警示教育作为法院干警“必修课”,引导干警存戒惧、知敬畏、守底线。持续开展“以案促改”活动,做到以案释纪、以案示警,持续深化对党忠诚教育,夯实廉洁思想根基。(杨晓亮)

## 彬州:多元化检察办案 促进人与自然和谐共处



今年以来,彬州市检察院针对辖区出现的野猪无序泛滥、毁损农田庄稼等问题,发挥检行协作机制,综合运用“公益诉讼+司法救助”等多元化检察办案方式,降低野生动物致害损失,促进林区人与自然和谐共处、生态环境向好发展。

杨阳 摄影报道

## 聚焦检察机关“三有”争创活动 陕西省人民检察院联办

### 三原县检察院:

## 探索“五诊”工作法 打造涉检信访工作新格局

今年以来,三原县检察院积极探索“五诊”工作法,打造涉检信访工作新格局,让信访群众“带着问题而来,抱着满意而归”。

### 电话“坐诊” 因事因人施策

三原县检察院实施电话“坐诊”,因事施策,对不属于检察机关管辖的信访进行有序引导;对属于检察机关管辖的采取立案监督、民事监督等措施,明确告知信访群众流程和需提交的材料,对已解决或有处理结果的信访案件及时反馈答复。以正面、积极的工作态度“融心”,以法、情、理综合分析“融情”,以全院“一盘棋”“融力”,以心灵抚慰“融魂”,实施“四融一带”,

### 西乡县检察院:

## 提升检察工作质量 用心用情呵护未成年人成长

近年来,西乡县检察院多措并举全面提升未成年人检察工作质量,用心用情呵护未成年人成长,先后获得“青年文明号标兵”“陕西省青年文明号”“优秀青少年维权岗”“全国巾帼文明岗”等荣誉称号。

### 固本强基 提升办案硬实力

西乡县检察院成立以检察长为组长的未检业务统一集中办理工作领导小组及办公室,精选业务骨干,组建“春雨”未检工作室,助力办好涉未成年人各类案件。

2021年,该院建成集讯(询)问、检查、心理疏导、远程法治教育等功能于一体的未成年人检察工作“一站式”办案区,以一站式办案区为平台和辐射点,在精细化办案的同时,延伸帮教、宣传等触角,开启未成年人

疏导信访群众情绪。

### 包案“应诊” 完善接访约访制度

三原县检察院坚持完善检察长接访约访制度,实施包案“应诊”机制,接待某集团非法吸收公众存款案,帮助受害人分析案件矛盾重点,让群访划回司法信心;约访不服法院判决的田某某,耐心细致地为其释法说理……同时,通过建立律师参与化解涉法涉诉信访机制,有效释解了当事人行使申诉权利。

### 依法“诊治” 化解“疑难杂症”

三原县检察院以“闻多找堵揭点,耐心倾听多年上访人的内心诉求,引导

综合保护新途径。

同时,该院积极落实未成年人刑事案件特别程序,实施性侵未成年人案件提前介入、“一站式”询问、多元化救助机制,制定工作实施办法、“一站式”办案区工作实施细则等,与多家单位会签相关实施细则等,多措并举构建未成年人检察社会支持体系。

### 惩防并举 强化双向保护

西乡县检察院坚持宽严相济挽救涉罪未成年人,贯彻“教育、感化、挽救”方针及“少捕慎诉慎押”刑事司法政策,积极适用相对不起诉、附条件不起诉,最大限度挽救罪错未成年人。同时,联合学校、家庭、社区共同开展帮教工作,帮助涉罪未成年人回归社会。

该院坚持“零容忍”态度,着力打

其共同检察机关所作决定,主动息诉罢访。在沈某信访案中,沈某针对其生活困难情况,为其协调救助,帮其克服困难,有效化解了其内心积怨。该院以“问诊”“切诊”找平衡,对多种因素造成的复杂信访案件,兼顾法理和事理平衡,引导信访群众正确看待矛盾问题。

### 定期“复诊” 消除涉检信访风险

三原县检察院注重梳理、归纳、分析信访数据,加强反向审视,主动寻找、预警司法办案中的风险矛盾易发、高发环节,杜绝因司法不规范引发的新矛盾。认真梳理来信来访材料,发现反映社会治理领域的苗头性、趋势性问题隐患,及时提出防控建议。

击侵害未成年人犯罪。对疑难复杂、社会影响恶劣的案件及时介入,引导公安机关全面客观收集证据,严格审查证据,依法从快批捕、起诉。2020年以来,该院批准逮捕侵害未成年人犯罪案件13件,审查起诉侵害未成年人犯罪案件18件。

同时,该院发挥未成年人检察业务统一集中办理优势,开通未成年被害人救助“绿色通道”,通过搭建多元化救助平台,帮助未成年人渡危解困。近年来,该院先后对16名受侵害未成年人提供司法救助,发放救助资金16.5万元。

### 延伸服务 构建保护大格局

今年4月,西乡县检察院牵头县教育局、公安局、妇联等单位会签《关于在办理涉未成年人案件中开展家

庭教育指导工作的意见(试行)》,通过设立汉中市检察机关首家涉未成年人案件家庭教育指导工作站,招募17名具有家庭教育指导经验及心理咨询专业资质的志愿者,实现对涉案未成年人家庭教育指导全覆盖。

该院针对涉未成年人案件中暴露出的监护问题,积极探索建立分类督促监护模式,制发25份“督促监护令”,督促、引导监护人履行职责。同时,依托“护苗2021”“检察同行 共护未来”未成年人保护法律监督专项行动等,着力促进未成年人保护社会治理。落实“谁执法、谁普法”普法责任制,选派14名检察官担任中小学法治副校长,开展法治报告、模拟法庭、模拟情景剧等45次,受众人数达2.5万余人,发放宣传资料2万余份。(杨慧 杨静)

### 联合“会诊” 多措并举化解风险

三原县检察院在办理信访案件中,不走法定程序为终结,而以解决信访群众合理诉求为目的,主动帮助信访群众联系相关部门开展联合救助,实现案结事了人和。通过加强与公安、法院、审计等部门的沟通协作,召开联席会议,通报重要信访情况,分析信访工作形势,协调处理重大、复杂、疑难信访等事项。截至目前,该院联合多部门接访12次。(杨慧 李均强)

## 观点碰撞

## 推动监狱检察工作高质量发展

□ 高艳华

今年以来,陕北高原地区检察院按照省市检察院工作部署,以深化品牌创建为抓手,实干实效推进最高检“质量建设年”部署要求,努力实现新时代监狱检察工作高质量发展。

### 按季度分主题推进工作

今年一季度,着力补强基层小院建设,全面检视反思监狱检察工作短板,列出问题清单,制定《基层检察院建设年度工作计划》,统筹解决发展“瓶颈”。

第二季度,着力推进文化品牌建设,制定《监狱检察文化品牌创建工作实施方案》,打造以“约见检察官”品牌为引领,以“深化巡回检察、督促罪犯改造、监狱检察微故事”为分门的监狱检察文化品牌。

第三季度,着力落实改革举措,通过召开检委会、参加省院业务培训等形式,提升干警业务能力。组建公益诉讼团队,成立临时党支部,推动党建与业务深度融合。推进跨区划环境公益诉讼职能和刑事执行检察职能融合,统筹发挥检察监督合力。

### “巡回+派驻”双轨并行

以“质量建设年”为契机,全面加强“巡回+派驻”双轨并行工作机制。为深化巡回检察品牌创建,抽

调10名干警组成省检察院第三和第七巡回检察组,对商州和马栏监狱进行为期1个月的交叉巡回检察,对崔家沟监狱安全监管安全开展为期7天的机动巡回检察。

为强化派驻检察质量建设,从人员配置、工作清单、目标考核等方面夯实派驻检察基础;全面开展“减假暂”案件实质化办理,把计分考核、违纪处理、老病残认定等贯通起来综合研判,提出精准减刑幅度建议;扩大减刑案件公开听证比例,促进矛盾纠纷及时就地化解。

### 建设过硬检察队伍

为建设过硬检察队伍,联合崔家沟监狱,建立监检干警同堂培训制度。以聘任检察官助理等形式,加大对消防、食药、卫生等专门人才的引进,在监狱检察中引入专业力量。积极参加三級院上下交流,推动业务和综合部门横向交流,全面、全员夯实发展基础。

同时,严格执行“十个严禁”,狠抓“三个规定”,大力弘扬“勤快严实精细廉”作风,加强暖警爱警惠警工作,切实为干警解难题办实事。(作者系陕北高原地区检察院党组书记、检察长)

## 检察技术如何助力公益诉讼?

□ 陈琛

近年来,公益诉讼检察工作整体发展态势良好,但线索发现难、调查取证难、鉴定评估难等问题严重制约了公益诉讼检察工作的健康发展。笔者认为,检察技术职能部门可从以下几个方面入手,更好地支持、服务公益诉讼工作。

一、充分利用技术优势,提升发现线索能力。检察技术职能部门应紧跟高科技发展步伐,借助“网络+检察”工作机制,运用现代化信息技术手段,增强发现公益诉讼案件线索的能力。积极主动抓取基层治理动态信息,积极主动联系相关部门开展动态信息、行政执法信息和舆论热点信息,收集与检察职能相关、需要快检技术参与调查取证的违法问题和事项,拓宽快检技术应用渠道,协助公益诉讼部门发现公益诉讼案件线索。

二、建立集中快检实验室,开展技术协助工作。建议由市级院建立一个相对完备的公益诉讼快速检测实验室,受理全市各基层院的公益诉讼类案件检测工作。同时,建立由基层院技术人员带检材到市院快检

测的工作机制。通过购置全光谱食品安全综合分析仪、兽药残留快速检测仪、手持式环境重金属分析仪等快速检测设备,实现对环境损害案件和食品安全案件的快速检测。

三、积极主动配合协作,赋能公益诉讼提质。检察技术职能部门应主动加强与业务部门的沟通,了解检察官办案需求,研究公益诉讼案件办理过程中调查取证环节存在的问题和不足,协助解决公益诉讼案件调查取证过程中的相关问题。对于环保、食品等专业性强的领域,可以由检察技术职能部门委托第三方机构进行检验、检测、测绘等。发挥特邀检察官助理作用,借助社会资源寻求技术服务。

四、加强人才培养,夯实检察技术基础。检察技术人员可联合公益诉讼办案人员参加最高检和省检察院组织的现场勘验能力培训等,获取现场勘验资格证书,做公益诉讼复合型技术人才,为协助公益诉讼案件提供更加科学、必要的技术保障。(作者系宁夏县检察院政治部主任)

## 法治动态

### 兴平市审议通过《关于加强检察建议工作的决议》

11月30日,兴平市人大常委会成立调研组,对全市检察建议工作情况开展专题调研。为进一步监督、支持检察机关加强和规范检察建议工

作,助推检察工作高质量发展,针对调研实际,调研组起草《关于加强检察建议工作的决议(草案)》,并经市人大常委会审议通过。(兴检查)

### 汉中市建五民事支持起诉协作机制

近日,汉中市检察院与汉中市中级人民法院等14家司法、行政机关、事业单位和群团组织制定《关于建立民事支持起诉协作机制的工作意见(试

行)》,明确相关单位在信息共享、线索移送、出庭支持起诉等方面进行协作配合,有效助推弱势群体合法权益保护工作高质量发展。(向琳)

### 山阳县检察院助力生态环境保护

今年以来,山阳县检察院刑事检察部门以“零容忍”态度严打破坏环境领域刑事犯罪。该院加强对破坏生态环境刑事犯罪的提

前介入,在保证案件质量的前提下依法快捕快诉;强化与控告申诉、公益诉讼等部门的配合,发挥检察一体化机制优势。(刘艳)

### 临渭区检察院杜绝防止冤错案发生

今年以来,渭南市临渭区检察院在收到公安机关移送的《重大案件即将侦查终结通知书》后,立即启动重大案件侦查终结前讯

问合法性核查程序,有效防止了冤错案的发生,维护了犯罪嫌疑人合法权益。(薛春荣 张梦卿)

### 陕北高原地区检察院开展巡回检察“回头看”

11月22日至26日,陕北高原地区检察院组成省内交叉巡回检察“回头看”工作组,先后赴陕西省马栏监狱、陕西省商州监狱,检查督导2022年度省内

监狱交叉巡回检察反馈意见整改落实情况。此次巡回检察“回头看”,进一步增强了监狱检察监督刚性,维护了服刑罪犯合法权益。(王小增)

### 勉县检察院开展司法救助回访活动

近日,勉县检察院对司法救助对象某进行回访慰问。纪某与邻居发生争执摔伤,导致腰椎骨折;此后,又因儿子重病及发展养殖业失败,导致家庭经济遭

受巨大损失。勉县检察院对纪某及时启动司法救助程序,为其发放了司法救助金,多管齐下使纪某生活步入正轨,传递了司法温情。(黄婉欣)