

# 各界导报

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38  
 2022年11月22日 星期二 总第5315期  
 各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673

## 习近平向发展中国家科学院第16届学术大会暨第30届院士大会致贺信

新华社北京11月21日电 11月21日,国家主席习近平向发展中国家科学院第16届学术大会暨第30届院士大会致贺信。  
 习近平指出,中方高度重视基础科学发展,愿同包括广大发展中国家在内的世界各国一道,进一步增进国际科技界开放、信任与合作,以科学繁荣发展造福各国人民,为推进全球发展倡议、落实联合国

2030年可持续发展议程、推动构建人类命运共同体作出贡献。  
 发展中国家科学院第16届学术大会暨第30届院士大会当日在浙江省杭州市开幕,主题为“基础科学推动发展中国家循证决策与可持续发展”,由发展中国家科学院主办,浙江大学承办,中国科协和中国科学院协办。

## 习近平向联合国/中国空间探索与创新全球伙伴关系研讨会致贺信

新华社北京11月21日电 11月21日,国家主席习近平向联合国/中国空间探索与创新全球伙伴关系研讨会致贺信。  
 习近平指出,近年来,中国积极开展空间探索活动,“嫦娥”揽月、“天问”探火、“羲和”逐日、空间站巡天,不断深化人类对宇宙的认知,致力增进人类共同福祉。太空探索永无止境。中国愿

同各国一道,加强交流合作,共同探索宇宙奥秘,和平利用外空,推动航天技术更好造福世界各国人民。  
 联合国/中国空间探索与创新全球伙伴关系研讨会当日在海南省海口市开幕,主题为“构建新型空间探索伙伴关系”,由国家航天局、海南省人民政府与联合国外层空间事务办公室共同主办。

## 巩固工业经济回升向好趋势 政策“组合拳”怎样加力?

□ 新华社记者 张辛欣

多措并举夯实工业经济回稳基础、分业施策强化重点产业稳定发展、分区施策促进各地区工业经济协同发展……工信部、国家发展改革委、国务院国资委21日联合印发《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》,提出接下来振作工业经济一系列举措。

这些措施有哪些特点?将如何确保落实到位?工信部有关负责人和业内专家就此回应。

### 明确“四方面坚持”,把稳工业摆在更突出位置

受外部不确定不稳定因素较多影响,10月份工业经济主要指标出现小幅波动,持续恢复的基础仍需进一步稳固。工信部副部长辛国斌表示,必须把稳增长摆在更加突出的位置,集聚各方力量,压实主体责任。

通知从多个方面明确了下一步提振工业的具体举措,同时强调,政策举措要把握“四方面坚持”:坚持聚焦重点、加力提效;坚持因地制宜、分业施策;坚持立足当前、兼顾长远;坚持底线思维、安全发展。

首先是坚持聚焦重点、加力提效。中国电子信息产业发展研究院党委书记刘文强说,今年3月以来,应对多重因素叠加冲击,我国加大宏观政策实施力度,推动相关配套政策和实施细则应出尽出、早出快出。事

实践证明,政策叠加组合效应持续释放,有力推动工业企稳。当前,推动工业经济加快恢复,要紧密衔接已出台的各项稳增长政策措施,保持政策的连续性、稳定性,聚焦重点领域和薄弱环节精准加力。

通知分行业、分地区、分企业进行了部署。同时,“进一步扩大汽车消费”“确保外贸产业链稳定”“启动创建国家制造业高质量发展试验区”等举措,着重解决当前工业经济运行中存在的问题,并用好产业结构调整有利时机,补短板、锻长板、强基础。

通知明确做好风险预防研判预案,切实保障能源和重要原材料安全供应,确保重点产业链供应链稳定运行。

### 强调精准发力,直指工业运行面临的挑战

辛国斌说,通知针对当前工业经济运行中面临的市场需求恢复仍需时间,产业链供应链还存在一些卡点堵点等情况,提出五个方面稳增长重点工作举措,在需求侧着力拉消费、促投资、稳出口,在供给侧着力推进补链强链,加快培育新动能。

其中,针对扩大消费需求,明确落实好2.0升及以下排量乘用车阶段性减半征收购置税、新能源汽车免征购置税延续等优惠政策,开展家电下乡和以旧换新活动等。在稳定工业产品出口方面,提出加快推动通过中欧班列运输新能源汽车和动力电池,支持跨境电商、海外仓等外贸新业态发展。

“在瞄准短板持续发力的同时,提出建立常态化稳定产业链供应链协调机制,保障重点企业、行业稳定生产。”刘文强说,下一步政策将在加强区域间、上下游联动,“点对点”“一对一”帮助龙头企业和关键节点企业上加力。

值得一提的是,通知针对原材料、装备制造、消费品等重点行业明确精细化支持措施,坚持分企施策,提出充分发挥大型企业“顶梁柱”作用,加力支持中小企业和民营企业专精特新发展、强化对外资企业的服务保障,夯实稳增长微观基础。

### 狠抓政策落实,为工业回升向好提供保障

巩固工业经济回升向好趋势,良好机制是保障。

通知提出三个方面保障措施,即强化责任形成合力、加大政策扶持力度优化发展环境、完善监测调度和督导激励机制,同时明确各地有关部门要充分发挥工业稳增长协调机制作用,鼓励地方安排中小企业纾困专项资金,对符合条件的企业给予支持。

辛国斌表示,工信部将进一步抓紧抓实振作工业经济相关工作,加大督促落实力度,鼓励各地区积极出台配套政策措施,及时协调解决政策落实中的堵点卡点,同时做好重点工业大省、行业、园区和企业运行情况监测调度,前瞻性加强政策研究储备,不断丰富政策“工具箱”。

(新华社北京11月21日电)

## 各地核酸检测怎么开展?高、低风险区如何分类管理?

### ——国务院联防联控机制新文件看点聚焦

□ 新华社记者 董瑞丰 彭韵佳 顾天成

二十条优化措施出台后,国务院联防联控机制综合组21日公布了《新冠肺炎疫情防控核酸检测实施办法》《新冠肺炎疫情风险区划定及管控方案》《新冠肺炎疫情居家隔离医学观察指南》《新冠肺炎疫情居家健康监测指南》4个文件,进一步指导各地各部门做好疫情防控工作。

不同地区怎么开展核酸检测?高、低风险区划定标准和管控方案是什么?居家隔离医学观察时有哪些自我管理要求?哪些人要进行居家健康监测?上述文件对此一一作出解答。

### 核酸检测怎么开展?早发现早处置

早发现是及时处置疫情的关键之一。《新冠肺炎疫情防控核酸检测实施办法》在常态化监测和区域核酸检测两方面对各地开展疫情监测工作作出指导。

在常态化监测方面,该办法要求重点机构和场所常态化下应做好相关人员症状监测,可根据当地防控需要组织开展核酸检测。辖区内出现1例及以上本土疫情后,应及时组织完成1次全员核酸检测,后续可根据检测结果及疫情扩散风险,按照每天至少20%的抽样比例或辖区检测要求开展核酸检测。

同时,医疗机构对所有发热患者、不明原因肺炎和住院患者中严重急性呼吸道感染病例、所有新入院患者及其陪护人员等开展核酸检测。

在区域核酸检测方面,该办法要求疫情处置过程中,在流行病学调查基础上,根据疫情发生地区人口规模大小、感染来源是否明确、是否存在社区传播风险及传播链是否清晰等因素综合研判,根据风险大小,按照分级分类的原则,确定检测人群的范围、频次和先后顺序。

根据该办法,省会城市和千万级人口以上城市疫情发生后,经流调研判,传播链不清、风险场所和风险人员多、风险人员流动性大,疫情存在扩散风险时,疫情所在区每日开展1次全员核酸检测,连续3次核酸检测无社

会面感染者后,间隔3天再开展1次全员核酸检测,无社会面感染者可停止全员核酸检测。

### 不同风险区域怎么管?实施分类管理措施

二十条优化措施将风险区由“高、中、低”三类调整为“高、低”两类。不同风险区域划定的标准是什么?分别需要采取哪些防控措施?

根据《新冠肺炎疫情风险区划定及管控方案》,一旦发生本土疫情,要尽早将病例和无症状感染者所在县(市、区、旗)精准划分为高风险区、低风险区两类风险区,统筹各方面力量,实施分类管理措施。

该方案明确,原则上将感染者居住地,以及活动频繁且疫情传播风险较高的工作地和活动地等区域,划为高风险区。高风险区实行封控措施,期间“足不出户、上门服务”。封控期间发现新的感染者,由当地联防联控机制组织开展风险研判,按照“一区一策”要求,可将原封控区域全部或部分延长封控时间。

该方案明确,高风险区连续5天未发现新增感染者,且第5天风险区域内所有人员完成一轮核酸筛查均为阴性,降为低风险区。符合解封条件的高风险区要及时解封。

高风险区所在县(市、区、旗)的其他地区划定为低风险区。实行“个人防护、避免聚集”,离开所在城市持48小时内核酸检测阴性证明。此外,所有高风险区解除后,县(市、区、旗)全域实施常态化防控措施。

根据该方案,疫情处置过程中,如个别病例和无症状感染者对居住地、工作地、活动区域造成的传播风险较低,密切接触者已及时管控,经研判无社区传播风险,可不划定风险区;未发生本土疫情的县(市、区、旗),要切实落实常态化疫情防各项措施,无需划定风险区。

### 居家隔离怎么做?期间赋码管理

哪些人需要居家隔离医学观察?

居家隔离医学观察者有哪些自我管理要求?

《新冠肺炎疫情居家隔离医学观察指南》明确,管理对象包括密切接触者中的特殊人群、解除集中隔离后的密切接触者和入境人员、高风险区外溢人员及其他经专业人员评估无法进行集中隔离医学观察的人员。

根据该指南,居家隔离医学观察者应当每天早、晚各进行1次体温测量和自我健康监测,并将监测结果主动报告至社区医学观察管理人员。居家隔离期间赋码管理,居家隔离人员严格做到不外出,拒绝一切探访。对因就医等确需外出人员,经所在社区医学观察管理人员批准后方可外出,安排专人专车,全程做好个人防护,落实闭环管理。

其中,非单独居住者,其日常生活、用餐尽量限制在隔离房间内,其他人员不进入隔离房间。隔离房间内活动可不戴口罩,离开隔离房间时要戴口罩。尽量减少与其他家庭成员接触,必须接触时保持1米以上距离,规范佩戴医用外科口罩。

根据该指南,居家隔离医学观察人员需根据相关防控要求配合工作人员完成核酸检测、抗原自测和结果上报。

### 居家健康监测怎么做?非必要不外出

哪些人需要居家健康监测?居家健康监测人员有哪些管理要求?

《新冠肺炎疫情居家健康监测指南》明确,适用对象为结束闭环作业的高风险岗位从业人员、新冠肺炎感染者出院(舱)人员及其他经专业人员评估需进行居家健康监测的人员。

根据该指南,实行居家健康监测人员每日早晚各测量1次体温,做好症状监测,并向社区(村)如实报告。居家健康监测期间,本人要严格落实非必要不外出,如就医等特殊情况下外出时做好个人防护,规范佩戴N95/KN95颗粒物防护口罩,避免乘坐公共交通工具。同时,需根据防控要求配合完成核酸检测。

(新华社北京11月21日电)

□ 首席记者 满淑涵

据国家统计局发布的经济运行“成绩单”,前三季度,全省实现地区生产总值23501.97亿元,同比增长4.8%,增速较上半年加快0.6个百分点,高于全国平均水平1.8个百分点,居全国第6位。总体来看,主要经济指标总体运行平稳向好,经济运行整体呈现“恢复向好、稳中加固、后劲增强”的良好态势。

如何做好“稳”和“进”的统筹文章,推动经济发展持续提质增效?11月15日,省政协召开本年度第二次经济工作协商座谈会,部分委员、专家同政府相关部门负责同志沟通交流,把脉经济形势,直面改革热点,共谋发展良策。

横向对比找差距,纵向分析谋发展。会上,省统计局总统计师胡清升通报并解读了前三季度全省经济运行情况。他概括总结说,从生产供给来看,农业保持稳定,工业稳中提质,建筑业生产加快,服务业持续恢复;从三大需求来看,投资稳中向好,消费持续回暖,出口贸易快速增长;从质量效益来看,财政收入稳定,企业效益提升,居民收入持续增加;从发展动能来看,新产业规模壮大,新需求加速释放,新增增长点支撑有力。“总体来看,前三季度全省经济运行积极因素累积增多,但细剖经济增长支撑因素,部分领域仍稳中有忧,要全力推动工业稳产增效,筑牢经济增长‘压舱石’;全力扩大有效投资规模,走好经济增长‘先手棋’;全力激发消费市场活力,托稳经济增长‘助推器’。”

省政协委员、延长石油集团首席经济学家蒲小川认为,当前,“科技创新”“数字经济”成为我省经济发展热点,氢能与储能、基因技术、量子信息等产业处于扩张期,未来网络、深海水空天开发等产业处于孕育期,未来5到10年有望成为新兴产业中坚力量。

“秦创原创新驱动平台加速加力建设,正以改变要素条件、组合形式、配置效率等方式,优化我省生产要素,提升投入产出效益。”蒲小川说,要持续推进创新型省份建设,还需面对全国统一大市场顺势而为、乘势而上、聚势而强,完善包含宏观战略、中观思维和微观措施的系统解决方案,为创新链解决共性及关键技术问题,为产业链解决工程化技术及产业培育问题。

“低空经济产业链长,辐射带动效应强,对扩大内需、促进就业、推动产业转型升级、带动相关领域融合发展具有积极作用。”省政协常委、省九三学社副主委、西安交通大学能动学院教授陈斌认为,在构建新发展格局的大势下,低空经济大有可为。“陕西是我国航空产业重要的集聚区之一,航空产业创新综合实力雄厚,为发展低空经济新格局提供了重要支撑和坚实保障。”

围绕盘活资源、挖潜增效,陈斌建议,应健全全政策保障体系,优化管理机制,改善运行环境,依托西安作为关中平原城市群中心城市的区位优势,形成通航运营、跨区域空中旅游、通航航空、救援、勘探、播种、医疗援助、人工降雨、运动训练等多元化发展格局。“此外,还应整合延伸产业链条,聚焦智能制造和通航细分领

域,重点布局通用飞机和无人机整机制造、发动机及关键零部件、增材制造、卫星导航定位等相关产业,助推低空经济创新发展。”

“数据显示,我省企业生产设备数字化率达到44%,关键工序数控化率达到了51.6%,全省企业工业云平台应用率达到35.9%,数字化转型升级成效显著。”省政协委员,陕西恒盛(集团)董事长、陕西城市经济文化研究会副会长王武锁披露的一组数据引起大家关注:推进制造业数字化转型,陕西路该怎么走?

经过前期调研,王武锁认为,对标发达省份实现追赶超越,首先必须直面我省制造业数字化转型中存在的资源配置不足、创新力度不够、引领示范近乎缺失等问题,对症下药、因业施策。“具体来说,就是要全面学习数字产业化、产业数字化相关知识,将信息数字技术、现代管理技术与制造生产技术深度融合,构筑数字生态体系。同时,选择一批制造业头部企业,挖掘模块化、可落地、易推广且带动意义强的数字化转型典型场景,引领全行业快速升级。”

近年来,在推进绿色低碳发展的实践中,“服务型制造”的“陕鼓模式”为高质量发展赋能聚势。

协商座谈会上,省政协委员,陕西鼓风机(集团)有限公司党委书记、董事长李宏安向大家“描绘”了他眼中的绿色能源绿色发展前景。“陕西煤炭、石油、天然气储量在全国排名靠前,水资源、风能和光能也具有优势潜能;此外,岩盐探明储量十分可观,盐穴容积容量大,地质结构稳定,盐穴杂质少,埋藏深度较深,是压缩空气储能储气的优质资源,这都为陕西智慧绿色能源发展奠定了雄厚基础。”

李宏安表示,目前,陕鼓集团第二阶段的转型正逐步迈向更高阶段,将持续践行作为人类文明创造智慧绿色能源的使命,加快建设世界一流智慧绿色能源强企的步伐,为谱写陕西高质量发展新篇章贡献力量。

为落实落细中央稳住经济一揽子政策措施,我省密集出台一系列财政政策,不仅从宏观层面推动全省经济平稳运行,更从微观层面促就业、保民生。

四季度,全年经济社会发展到了冲刺收官的关键期,锚定高质量发展目标,从中长期来看,应怎样抓住新机遇应对新挑战?

省发改委副主任刘迎春透露,下一步我省还将采取针对性帮扶措施,稳定规上企业生产运营,保障产业链供应链安全稳定。推动政策性开发性金融工具、设备购置与更新改造贴息贷款等尽快落地生效,强化重大项目要素保障。同时,支持新能源汽车、绿色智能家电销售,创新发放电子消费券,带动餐饮等消费回升。推动创新、改革、开放加快释放动能,以“三项改革”放大秦创原总窗口效能。推进“一件事一次办”集成改革,深化“亩均论英雄”和“标准地”改革试点。落实好援企稳岗政策,聚焦青年等重点就业群体,保持招聘活动不断线。加强脱贫人口就业收入动态监测和低保、临时救助等工作衔接,兜住兜牢基本民生保障底线。

## 把脉经济形势 共谋发展良策

省政协经济工作协商座谈会侧记

### 朱鹮“换装”



近日,在汉中市洋县黄河流域,“换装”后的朱鹮在河滩附近栖息觅食、戏水沐浴,成为当地的一道美丽风景。

朱鹮是国家一级保护动物,每年秋冬季,随着猛

禽、蛇类等天敌的迁徙和冬眠,它们会卸下繁育期的灰色伪装,恢复原本的白色羽毛。

记者 李荣 通讯员 段文斌 摄影报道