

# 各界导报

老友周刊

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38  
 2022年9月5日 星期一 总第5264期  
 各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



## 各地打击整治养老诈骗成效显著

记者近日从全国打击整治养老诈骗专项行动办公室获悉,自今年4月开展打击整治养老诈骗专项行动以来,全国各地各成员单位坚持宣传教育、依法打击、整治规范“三箭齐发”,依法严惩养老诈骗违法犯罪,整治规范侵害老年人合法权益的涉诈乱象等取得显著成效,为广大老年人安享幸福晚年营造良好社会环境。

截至7月29日,全国专项办12337平台已收到并转办养老诈骗举报线索57138条;公安机关共破获涉养老诈骗案件1.15万起,打掉

养老诈骗团伙1580个,抓获犯罪嫌疑人2.4万人,抓获在逃人员848人,追赃挽损118亿元;各地各成员单位共排查出养老诈骗问题隐患12060个,已整治9300余个。

全国专项办将狠抓六方面工作助力打击整治养老诈骗专项行动提档加速,即线索摸排核查再深入、依法打击再发力、行业整治再深化、宣传发动再造势、建章立制再抓紧、组织领导再强化,推动专项行动走深走实,不断提高老年群体生活幸福指数。(鲍静)

据《法治日报》

积极应对人口老龄化,事关国家发展和民生福祉。当前,我国加强和推进老龄工作进展成效如何?从加强和推进老龄工作进展情况报告看——

## 解决老年人“急难愁盼”还需综合施策精准发力

8月30日,国务院关于加强和推进老龄工作进展情况的报告提请十三届全国人大常委会第三十六次会议审议。报告从老龄政策法规体系不断完善、养老服务体系建设持续加强、老年健康服务体系扎实推进、老年人社会参与持续扩大、老年友好型社会建设稳步推进、银发经济发展环境不断优化、做好新冠肺炎疫情期间老年人防控救治等7个方面,全面总结了党的十八大以来我国老龄工作取得的历史性成就。

报告指出,我国不断完善养老服务支持政策,制定国家基本养老服务清单,重点针对老年人面临家庭和个人难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难时的基本养老服务需求,由国家提供基础性、普惠性、兜底性的养老服务。建立养老服务部际联席会议制度,加强养老服务协调落实。

针对完善多层次养老保障体系,报告显示,经济困难的高龄、失能老年人补贴制度实现省级全覆盖。将符合条件的困难老年人及时纳入最低生活保障范围,实现应保尽保。截至2021年底,全国参加基本养老保险10.3亿人。2012年以来,四次提高全国城乡居民养老保险基础养老金最低标准,2021年全国城乡居民养老保险月人均

养老金达到179元。报告介绍,“十三五”时期,中央财政共计安排约50亿元,支持203个地区开展居家和社区养老服务改革试点,2021年至2022年共计安排22亿元支持实施居家和社区基本养老服务提升行动项目。截至2022年第一季度,全国养老服务机构和设施总数为36万个,床位812.6万张。2021年,全国31个省(自治区、直辖市)设市城市新建居住区配建养老服务设施达标率为62%。中央预算近12亿元支持43所优抚医院、28所光荣院设施建设。

守护最美“夕阳红”,一个都不能少。报告显示,我国患有慢性病老年人超过1.9亿,失能和部分失能老年人约4000万。为加强老年照护服务,我国推动医疗资源丰富地区的部分一级、二级医院转型为护理院、康复医院,增加上门护理服务供给。确认74.6万建档立卡失能贫困老年人,并落实相应照护服务。在91个城市开展安宁疗护试点。将长期护理保险试点扩大至49个城市,参保人员达1.45亿。推动长期护理失能等级评估标准全国规范统一。

报告还透露,2019年至2021年,全国开工改造城镇老旧小区11.5万个,惠及居民2000多万户,加装电梯5.1万部,增建

养老、助餐等各类社区服务设施3万多个。“十三五”期间完成16.4万户特殊困难老年人家庭适老化改造,“十四五”期间,将对200万户特殊困难老年人家庭实施基础项目改造和老年用品配置。2016年至2020年,为近20万名贫困重度残疾老年人进行家庭无障碍改造。

守护好老年用品质量安全事关社会和谐。报告指出,我国加大老年用品质量监督抽查力度,持续开展老视成镜等6种老年用品产品质量国家监督抽查,2012年以来,共抽查852家企业生产的1024批次产品。2018年至2021年全国打击侵权假冒工作将老年用品列为重点治理对象。

然而,老龄工作取得一定成效的同时,报告也系统分析了当前工作存在的困难和问题。比如,老年人口数量多,人口老龄化速度快、区域差异大;老年医学人才、护理人员短缺,养老机构发展不平衡;老年人生活配套设施总体上仍然不足;低龄老年人人力资源有待开发;老龄产品研发相对滞后,社会力量举办养老机构支持政策仍需完善和推动落实。

应对人口老龄化是一项系统工程。未来,加强和推进老龄工作该如何综合施策、精准发力?

完善社会保障制度体系,提高特困人员供养服务机构兜底保障能力和服务质量;发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用,支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务;出台促进老年人人力资源开发利用的政策措施,充分发挥低龄老年人作用;坚持传统服务方式和智能化服务创新并行,推动解决老年人“数字鸿沟”困难;加强老年辅助器材及产品的研发创新,支持发展银发经济;完善老龄工作保障体系,继续加大中央预算内投资支持力度,鼓励和引导社会力量积极参与老龄事业发展……报告聚焦老龄工作“实招”频出。

到2025年,养老服务床位总量达到900万张以上,养老机构护理型床位占比达到55%,设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比达到60%以上,每个县(市、区、旗)至少有1所老年大学……报告紧扣老龄人关切提出系列目标。

报告指出:“坚持以人民为中心,实施积极应对人口老龄化国家战略,加快建立健全相关政策体系和制度框架,推动老龄事业高质量发展,走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路。”(李恒 田晓航)

据新华社

### 一周热览

#### 广西:出台意见防范养老服务诈骗

近日,广西壮族自治区民政厅会同自治区地方金融监督管理局、中国银行保险监督管理委员会广西监管局联合出台《关于做好我区养老服务领域防范和处置非法集资工作的意见》(以下简称《意见》),进一步推动广西养老服务领域防范和处置非法集资工作,有效防范养老服务诈骗和风险。

《意见》要求,要充分认识到做好养老服务领域防范和处置非法集资工作的重要性 and 紧迫性,深化宣传教育,加强和规范监测预警,加大排查力度,坚持问题导向精准处置问题风险,守护好老百姓的养老钱。

《意见》进一步规范养老服务机构预收费管理,明确符合条件出售“会员卡”收费的养老服务机构,要与开户商业银行签订存管账户资金监管协议,出售“会员卡”收费应当缴入存管账户,不得转入其他账户或第三方支付平台。养老服务机构向已入住老年人收取床位费、护理费、伙食费、水电费等费用,原则上按月收取,但最长期限不得超过12个月。以医疗备用或其他名义收取的押金、保证金等费用,一般每项不得超过1万元,累加不得超过3万元。同时,养老服务机构应当在接待大厅等醒目位置公示床位费、护理费、伙食费、预付费、医疗备用金、保证金等收费标准、收费依据、服务内容和存管账户等信息。

#### 内蒙古:对特殊困难老年人家庭实施适老化改造

近日,内蒙古自治区民政厅、财政厅、住房和城乡建设厅、残疾人联合会共同印发《关于推进“十四五”特殊困难老年人家庭适老化改造工作的通知》(以下简称《通知》),确保“十四五”期间完成全区6.6万户特殊困难老年人家庭适老化改造任务。

《通知》提出,“十四五”期间,采取政府补贴等方式,以“室内行走便利、如厕洗澡安全、厨房操作方便、居家环境改善、智能安全监护、辅助器具适配”为主要目标,对纳入分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老年人家庭实施居家适老化改造。各盟市民政部门作为特殊困难老年人居家适老化改造工程的实施主体,要依据现行政策法规和相关标准规范,围绕施工改造、设施配备、老年用品配置等方面,细化进度安排、加强规范管理、丰富产品供给,严格按照受理申请、评估设计、施工监督、竣工验收、资料归档、绩效评价等步骤,规范开展特殊困难老年人居家适老化改造。

《通知》要求,各级民政部门要发挥牵头作用,加强沟通协调,共同研究解决特殊困难老年人居家适老化改造工作中的困难问题。财政部门按规定对特殊困难老年人家庭适老化改造予以支持,加强资金使用监管。住建部门要支持民政部门推动有条件的地区结合城镇老旧小区改造和农村危房改造同步开展特殊困难老年人家庭适老化改造。各级残联要做好困难重度残疾人家庭无障碍改造与特殊困难老年人家庭适老化改造的衔接工作。

#### 兰州新区:为居家老年人提供精准便捷服务

为加快推动兰州新区居家养老服务,更好满足新区老年人养老服务需求,提升老年人生活质量,建立健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,《兰州新区居家养老服务实施办法(试行)》(以下简称《实施办法》)近日起正式实施。

《实施办法》首次明确由园区民政部门通过政府购买服务方式,为服务对象提供助餐、助浴、助洁、助医、助急等“五助”服务,“五助”服务以解决老年人日常生活最急需的吃饭、洗浴、清洁、就医等最基本、最基础、最需要的生活服务为出发点,首先解决刚需,在积累经验、增强服务能力的基础上,逐步增加服务内容,不断提升老年人居家养老服务水平,将养老服务工作做到全体老年人的“心坎”上,真正让老年人幸福养老、颐养天年。

《实施办法》将建设兰州新区智慧养老服务信息平台作为重要任务落实,通过建设智慧养老服务信息平台,整合企业资源,收集对接养老需求,为老年人提供助餐、助浴、助医等“点菜式”精准便捷养老服务。智慧养老服务信息平台的建设,不仅将搭建居家养老服务供需双方对接平台,更将实现线上管理和线下服务的紧密结合,形成新区覆盖城镇的“15分钟养老服务圈”,使得居家养老服务在信息化、科技化、便民化上“迈”出一大步。

### 新闻多看点

## 三部门有关负责人 解读26条养老托育服务业纾困扶持政策

国家发展改革委等13部门近日印发《养老托育服务业纾困扶持若干政策措施》的通知,明确了房租减免、税费减免、社会保险支持等26条纾困扶持措施。

当前养老托育服务业面临哪些困难?如何确保纾困扶持政策落实到位?在9月1日举行的国务院政策例行吹风会上,相关部门有关负责人进行了介绍。

“近两年受新冠肺炎疫情等因素影响,部分养老托育服务机构可持续经营受到了很大冲击,普遍面临着经营成本上升、人工

租金上涨、防疫开支增加等突出问题。”国家发展改革委副秘书长苏伟表示,亟需采取有力措施纾困扶持,帮扶养老托育服务业渡过难关、恢复发展,为行业保存有生力量。

《养老托育服务业纾困扶持若干政策措施》提出6个方面、26条具体措施,概括起来即“两减免、四支持”:房租减免、税费减免;社会保险支持、金融支持、防疫支持和其他方面的支持。

此次出台的政策涉及面广,落实这些政策需要多个部门和地方各级政府形成合力。

民政部养老服务司负责人李永新表示,要抓好政策部署、加强督导落实、健全长效机制,让更多养老机构及时知晓政策、用好政策,真正享受到政策红利,落实落细养老服务机构纾困扶持政策措施,优化养老服务市场环境,着力激发养老服务业发展活力,有效提升服务质量。

“要持续关注托育服务发展

面临的突出问题,加强部门协作配合,加强政策落实跟踪,适时完善优化解决方案,将纾困扶持政策落到实处,加快推进托育服务业复工复产,确保托育服务可持续发展。”国家卫生健康委人口家庭司负责人杜希学说。

“解决好‘一老一小’的问题,是以人民为中心发展思想的重要体现,养老托育服务业的长期健康发展关乎千家万户的幸福。”苏伟说,目前全国已经有300多个地市级的城市(区)编制了“一老一小”整体解决方案,全方位整合资源力量,拿出土地、住房、财政、投融资、人才等“真金白银”的政策包,促进养老托育服务高质量发展。

他介绍说,下一步将从三方面抓好纾困扶持政策措施落实:一是打好投资“组合拳”。综合运用中央预算内投资、地方政府专项债券以及普惠养老专项再贷款等货币政策工具,支持养老托育服务设施建设和项目运营,带动地方政府投资和扩大

社会投资。以投资换机制,鼓励各地优先通过公建民营的方式,引导运营能力强的机构参与设施建设和运营。

二是鼓励社会力量参与。养老托育服务业处在发展初期,行业可持续发展需要各方广泛参与,实现多元化、多样化、多业态的融合发展。将鼓励引导家政企业积极参与规范化居家上门养老托育服务,有效提升社区居家养老托育服务水平。各地方也要探索对参与养老托育服务的家政企业给予适当支持。

三是加强专业人才培养。养老托育服务业是以人为核心的行业,行业长期健康发展的关键同样也在于人。要加强“软”“硬”结合,积极推动养老托育服务机构依托职业院校共建产教融合实训基地,带动职业院校、养老托育领域龙头企业等培养行业所需的高水平技能人才,推动解决行业用人难问题。(严隽熯 安荷)

据新华社